

邾县国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

2006 年 1 月

目 录

第一篇 发展基础和环境	1
第一章 “十五”期间的建设成就	1
第二章 “十一五”时期面临的形势	2
第二篇 发展战略与目标	3
第一章 发展思路	3
第二章 战略任务	4
第三章 发展目标	4
第三篇 强力实施“工业强县”战略，提升工业化水平	5
第一章 提高工业整体竞争力	6
第二章 优化提升四大传统产业	6
第三章 积极培育四大成长型工业	8
第四章 加快工业园区建设	9
第四篇 加快农业现代化，建设社会主义新农村	10
第一章 加快发展现代农业	10
第二章 推进社会主义新农村建设	12
第三章 切实增加农民收入	13
第四章 深化农村改革	13
第五篇 加快城镇化进程，促进城乡协调发展	14
第一章 提高中心城区集聚辐射能力	14
第二章 构建合理有序的城镇体系	15
第三章 完善城镇化发展机制	15
第六篇 大力发展旅游业，促进服务业快速发展	15
第一章 大力发展旅游业	16
第二章 提升商贸物流业	16
第三章 加快发展房地产业	17
第四章 积极发展现代服务业	17
第七篇 加强基础设施建设，增强经济发展支撑能力	17
第一章 加强水利设施建设	17
第二章 完善交通体系建设	18
第三章 积极搞好电力设施建设	18
第四章 加快信息基础设施建设	19

第八篇 建设资源节约型和环境友好型社会	19
第一章 合理开发利用自然资源	19
第二章 加强环境污染综合整治	20
第三章 加快生态环境建设	20
第四章 大力发展循环经济	21
第九篇 推进科教兴县，强化人才支撑	21
第一章 积极推进科技创新	21
第二章 大力发展教育体育事业	22
第三章 加强人才队伍建设	23
第十篇 坚持以人为本，推进和谐社会建设	23
第一章 全面加强人口和计划生育工作	23
第二章 扩大就业，提高人民生活水平	23
第三章 提高公共服务能力	24
第四章 加强精神文明和民主法制建设	25
第十一篇 深化改革，扩大开放	26
第一章 推进政府管理体制改革	26
第二章 加快投融资体制改革	26
第三章 全方位扩大开放	26

“十一五”时期是我县全面建设小康社会的关键阶段。根据《中共河南省委关于制定全省国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》和《平顶山市国民经济和社会发展的“十一五”规划基本思路》，编制了《郏县国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要》。本纲要明确提出了“十一五”时期全县经济社会发展的战略构思和工作重点，是今后我县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

第一篇 发展基础和环境

第一章 “十五”期间的建设成就

“十五”期间，全县人民在邓小平理论和党的十六大精神指引下，在县委、县政府的正确领导下，以经济建设为中心，实施开放带动战略，认真落实科学发展观，实现了国民经济平稳较快发展和社会全面进步，胜利完成了“十五”计划确定的目标。

经济实力进一步增强。2005年，全县生产总值达到44.4亿元，“十五”期间年均增长10.9%，一、二、三产业增加值年均增长分别达到5.8%、13.5%、10.9%。人均生产总值达8100元翻了一番；完成地方财政收入1.05亿元，年均增长16.0%。综合经济实力由“九五”末的82位上升到第56位。

产业结构逐步优化。三次产业比例由“九五”末的28.5:47.5:24.0逐步调整为22.3:51.9:25.8。以能源、建材、铸造、食品等为主的工业发展较快，涌现出天广集团、上华锅厂骨干企业。农业结构不断优化，“山儿西”烟叶、郏县红牛、理想大根萝卜等特色农产品具有较高知名度。以旅游、商贸、物流等为主的第三产业快速发展，有效地增加了就业，扩大了消费。依托城区和小城镇建设，城镇化发展迅速，城镇化水平达到17.4%。

基础设施明显改善。累计完成固定资产投资33.4亿元，年均增长23.1%。城市功能逐步完善，完成迎宾大道、龙山大道、东坡大道、城市供水、体育场改扩建等工程。完成了一批干线公路的改扩建工程，公路通车总里程达到863公里，公路密度达69公里/百平方公里，完成“村村通工程”354公里。供电保证率显著增强，通讯基础设施覆盖面明显提高。完成老虎洞水库加固和广阔渠复建工程，提高了我县

抗旱排涝能力。

社会事业明显进步。科技对经济的推动作用日益增强；“普九”目标顺利实现，中小学办学条件明显改善；公共卫生体系进一步健全，建成县人民医院门诊楼和县疾病预防控制中心；计划生育工作成效显著，人口自增率控制在4‰以内；文体事业较快发展，精神文明建设和民主法制建设成效显著。

人民生活水平明显提高。城镇居民可支配收入和农民人均纯收入分别达到5313元和2559元，年均增速分别达到8.4%和5.1%。就业再就业和社会保障体系建设加快，社会救助面不断扩大。城乡居民储蓄存款余额达到16.5亿元，年均增长16.2%。

体制改革及对外开放步伐加快。国有企业、农村税费、粮食流通、投融资、财政、行政审批制度等各项改革积极推进，经济社会发展的体制环境进一步改善，内在活力明显增强。对外开放水平明显提高，“十五”期间共落实招商项目360个，总投资33.6亿元。

“十五”计划的顺利实施，我县综合经济实力进一步增强，为“十一五”时期的持续快速健康发展打下了坚实基础。

第二章 “十一五”时期面临的形势

“十一五”时期是我县经济社会实现跨越式发展的重要时期，我们既面临难得的机遇，也面临着严峻的挑战。

我县具备保持经济社会快速健康发展的有利条件。科学发展观的提出、构建和谐社会和全面建设小康社会步伐的加快、中部崛起战略实施、中原城市群加快发展、社会主义新农村建设的全面推进，为我县经济社会发展提供了良好的宏观环境；位于郑州、洛阳、平顶山、许昌四市辐射交汇地带的区位优势及方便快捷的交通网络，使我县成为中原城市群紧密联系圈的重要结点，有利于承接沿海发达地区及周边主要中心城市的辐射和产业转移；以煤炭、水泥灰岩为主的矿产资源，为我县相关产业发展提供了良好基础。

我县经济社会发展也面临一些需要着力解决的突出矛盾和问题。经济总量较小，产业结构不尽合理；工业经济竞争力较弱，制造业规模较小、深加工和高新技术产品少，普遍存在行业缺龙头、企业缺块头、产品缺拳头的现象；农业产业化水平不够高，农民收入增长较慢，

农村基础设施和公共服务设施建设滞后，“三农”问题较为突出；对外开放程度不高，经济增长的外来动力不足。

第二篇 发展战略与目标

“十一五”时期，紧紧围绕全面建设小康社会目标，以经济建设为中心，优一强二活三，加快构建和谐社会，努力实现我县经济社会的快速协调发展。

第一章 发展思路

“十一五”时期，我县经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，突出发展循环经济、构建和谐社会理念，以发展为第一要务，加快工业化、城镇化进程，全面推进农业现代化，加强基础设施和公共服务体系建设，增强综合实力、发展活力和市场竞争力，提高构建和谐社会能力，成为充满活力的经济繁荣区和社会主义新农村建设的示范区。

经济社会发展的总体思路是：实施工业强县、旅游名县、开放活县三大战略，强化项目带动和技术进步两个支撑，优化提升能源、建材、食品加工、铸造四大传统产业，积极培育医药、轻纺服装、新型材料、机械、文化旅游五大成长型产业，努力将郟县建设成全国铁锅生产基地、河南省优质烟叶生产基地、优质红牛繁育基地、豫中文化旅游基地等四大基地，实现综合经济实力跃位次和由农业大县向工业强县转变两大目标。

经过“十一五”期间的努力，基本形成“一心”（中心城区经济核心区）、“两带”（沿 S338 薛店—渣园—广阔天地—城区—王集—长桥的劳动密集型产业经济发展带和茨芭—黄道—安良—冢头资源型产业经济发展带）的产业空间格局。汝河以南乡镇发挥临近平顶山市区的优势，积极承受来自平顶山的产业辐射，发展与平顶山市区配套、协作的相关产业。以工业化带动城镇化，推进农业现代化，促进城乡一体化，努力构建农业先进、工业发达、文化繁荣、环境优美、人民富裕、社会和谐的新郟县，成为中原城市群紧密联系圈的重要节点，平顶山能源、制造业基地的重要支撑点。

第二章 战略任务

——加快“三化”步伐，保持经济较快健康发展。将推进工业化、城镇化、农业现代化作为发展的基本途径。以工业化为核心，着力抓好一批骨干项目建设，全面推进技术进步，实现县域经济既快又好发展。

——强化项目带动，推动产业结构优化升级。按照“小项目做多、大项目做强、好项目做大”的原则，加强项目争取工作力度，精心搞好项目的推介和宣传，切实加强项目前期工作，完善项目建设责任制，集聚社会资本，加快我县产业结构优化升级步伐。

——坚持以人为本，扎实推进和谐社会建设。建设民主法治、公平正义、诚信友爱、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会。积极扩大就业，增加城乡居民收入，完善社会保障和公共服务体系，促进人的全面发展。

——深化改革开放，为经济社会发展提供强大动力。进一步转变政府职能，强化社会管理和公共服务职能，提升郟县开放形象，优化投资环境。大力发展外向型经济，创新招商机制，提高利用外资的规模 and 水平，提高特色产品的市场占有率。

——高度重视“三农”问题，促进城乡统筹发展。突出以工促农、以工哺农、以工带农、工农互动、城乡共赢，千方百计增加农民收入，全面推进社会主义新农村建设。强化中心，培育支点，发展轴线，促进城镇化健康发展和城乡统筹发展。

第三章 发展目标

——经济持续较快健康发展。生产总值在 2005 年基础上年均增长 14% 以上，到 2010 年达到 85 亿元以上，力争实现翻一番，人均生产总值达到 14400 元左右。财政一般预算收入达到 2.2 亿元，年均增长 16% 以上。全社会固定资产投资年均增长 23% 左右，五年累计投资 100 亿元以上。城镇登记失业率控制在 4.0% 以内。综合经济实力到“十一五”末力争进入全省前 50 名。

——经济结构优化升级。一、二、三产业比调整为 14.0 : 62.0 : 24.0。城镇化水平年均提高 1.5 个百分点，达到 25% 左右。规模以上

工业企业经济效益综合指数和全社会劳动生产率明显提高。

——基础设施进一步完善。全面提升干线公路和县乡公路等级，提高公路密度，基本形成方便快捷、沿途景观良好的县域公路交通体系；形成基本完善的农田水利系统，做到“旱能灌、涝能排”，为农业生产提供可靠保障；加强电网建设，实现安全、经济、优质供电；城镇给排水、供气和污染治理工程进一步完善，城市污水处理厂、垃圾无害化处理场建成投入使用。

——公共服务体系基本健全。义务教育水平得到巩固提高，基本普及高中阶段教育。公共卫生覆盖面扩大，新型农村合作医疗覆盖面达到 95%以上。社会保障体系比较健全，城镇职工基本养老、医疗和失业保险覆盖面达 100%。防灾减灾能力增强，安全生产、劳动保护和社会治安状况良好，社会文明程度显著提高。

——可持续发展能力进一步增强。人口自然增长率控制在 6‰以内，总人口控制在 59 万人以内。资源利用效率显著提高，万元生产总值能耗明显降低。工业固体废物综合利用率达到 60%，工业用水重复利用率大幅度提高，城区生活垃圾处理率达到 100%，生活污水集中处理率达到 70%。建成区绿地覆盖率达到 36%。

——人民生活水平继续提高。城镇居民人均可支配收入达到 8170 元以上，年均增长 9%；农民人均纯收入达到 3590 元左右，年均增长 7%。城乡居民人居环境有较大改善。社会主义民主法制和精神文明建设取得新进展。

第三篇 强力实施“工业强县”战略，提升工业化水平

把推进工业化作为全县经济发展的核心，加速构建工业主导型的产业结构。以培育自主创新能力为目标，加强引进吸收再创新，积极培育一批名牌产品和强势企业，提高核心竞争力，逐步建成全国重要的铁锅生产供应基地、农产品加工基地，努力实现由传统农业大县向现代工业强县的转变。

到 2010 年，全县工业增加值达到 52 亿元左右，年均增长 18%，在生产总值中占据的比重保持在 61%左右。

第一章 提高工业整体竞争力

以项目建设为核心，加快工业结构优化升级，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。

一、加快工业结构优化升级

立足资源条件和产业基础，以提高工业经济增长的质量和效益为中心，以信息化带动工业化，改造提升能源、建材、食品、铸造四大传统工业，积极培育医药、机械、轻纺服装、新型材料四大成长型工业，延伸产业链条，提高资源利用效益，推动工业结构从资源开采与粗加工向深加工方向转变。打造精品名牌，努力培育一批技术含量高、品牌信誉好、市场竞争力强的拳头产品和名牌产品，推动产品结构向高端、高附加值方向转化。引导企业走规模化发展道路，推动企业组织结构由分散化向集约化转变。

二、培育强势企业和企业集团

按照“一年打基础、两年上台阶、三年扩规模、四年大跨越、五年成龙头”的原则，选择一批发展潜力大、成长性强、优势突出的企业集中支持，在原煤、电力、焦化、水泥、医药、食品等行业，迅速形成一批具有较强活力、带动力和市场竞争力强势企业。鼓励企业进一步建立和完善现代企业制度，加强技术创新、管理创新和体制创新，引导企业加快信息化建设，提高生产自动化和管理信息化水平。以强势企业为载体，以名牌产品为核心，形成一批在国内外同行业具有较高知名度、较强核心竞争力的大型企业集团。到 2010 年，规模以上工业增加值在工业增加值中占据的比重力争达到 50% 以上，涌现出 5~8 家产值超亿元的企业或企业集团。

第二章 优化提升四大传统产业

立足产业基础，发挥比较优势，强化扩张能源、建材、食品、铸造四大传统产业。

一、强化提高能源工业

坚持“积极发展煤炭工业、大力发展电力工业、稳步发展焦化工业”，构建煤~电、煤~焦~化循环产业链。

积极有序开发煤炭资源。全面完成现有煤矿改建、扩建，加快景家洼煤矿建设步伐。加快勘探安良煤田、茨芭煤田、王集煤田，积极引入省内大型煤炭生产企业，争取开工建设王集煤田、李口煤田、姚庄煤田。加强管理和技术创新，不断提高采掘机械化程度和安全生产水平。积极开展煤炭的精深加工，建设大型的洗煤厂和选煤厂，开展煤矸石和矿井水的综合利用。到 2010 年，全县原煤产能力争达到 800 万吨。

大力发展电力工业。发挥资源优势，加快 $2 \times 135 \text{ MW}$ 煤矸石热电联供、 $2 \times 12 \text{ MW}$ 秸秆发电和 $2 \times 6 \text{ MW}$ 煤气发电项目的审批和建设，突破性发展电力工业。到 2010 年，全县火电装机容量争取达到 300MW 以上。

稳步发展焦化工业。以物阳焦化、利鑫焦化、炬明焦化为重点，引导和鼓励企业加快技术改造，推行清洁生产，加大污染治理力度，降低污染物排放，杜绝规模小、能耗高、污染大的小型焦化厂。加快引进平煤集团 100 万吨捣固焦项目，建设大型焦化厂，并逐步向下游甲醇、焦油深加工等化工产品延伸。到 2010 年，全县焦炭产能力争达到 300 万吨以上。

二、加快壮大建材工业

立足境内资源条件和产业基础，扩大以水泥、陶瓷等为主的建材工业生产规模，构建煤~电~建材循环产业链。

加快天广水泥 5000 吨/日新型干法水泥生产线建设步伐，争取 2010 年前再新建一条 5000 吨/日的干法水泥生产线。积极开发特种水泥等新产品，大力发展水泥制品。抓住河南省 2008 年 1 月 1 日前在全省城镇工程建设中全面禁止使用实心粘土砖的机遇，配合矸石电厂建设，利用粉煤灰发展粉煤灰水泥、粉煤灰空心砖等新型墙体材料。到 2010 年，全县水泥产能达到 360 万吨以上。

加快以安良为重点的陶瓷工业发展，逐步扩大陶瓷制品的生产规模和产品档次，加大落后技术和产品的淘汰力度，培育龙头企业，打造名牌产品，壮大产业群体，提高知名度和市场占有率。到 2010 年，力争形成 2~3 个在省内同行业具有较高知名度的品牌。

三、大力发展食品工业

按照“发展初级加工，主攻精深加工；扶持龙头企业，膨胀产业群体；挂靠知名企业，快速打出品牌”的思路，构建以小麦～面粉～食品、种植～养殖～肉蛋奶加工和绿色果蔬加工等为主的农副产品加工循环链，整合、提升、发展食品工业。

加快中原红纯净水碳酸饮料和东坡酒业荞麦原酒生产线扩建，形成以中原红、东坡酒业为龙头的特色饮品系列。以禹泉楼千吨五香牛肉项目为依托，搞好畜禽屠宰、深加工，积极开发奶制品。围绕小麦、红薯、花生以及理想大根、冬瓜等主要农产品的深度加工和综合利用，发展面粉、饼干、“三粉”等粮油制品及蔬菜制品等。

加大招商引资力度，引进、培育龙头企业，千方百计与省内外知名食品工业企业建立多层次的联系与协作，以此提升加工档次，借品牌发展。积极扶持中原红、东坡酒业等龙头企业做大做强，具备一定带动能力。

到 2010 年，食品制造和饮料制造业在食品工业增加值中占据的比重争取达到 50%左右。

四、优化提升铸造工业

以华邦、广天为龙头，整合铁锅铸造企业，积极同外界知名炊具生产企业联合，改造现有生产工艺，发展订单产品，提升产品的知名度和市场占有率。同时，积极开发以保健铁锅为主的新产品，并向铁锅旁向产品及其它铸件产品发展，降低铁锅生产企业的经营风险。到 2010 年，全县铁锅产量达到 5000 万口，成为全国重要的铁锅生产基地。

第三章 积极培育四大成长型工业

在环境容量许可范围内，积极培育一批市场前景广阔、具有较高技术含量和附加值、有利于资源综合利用、并能提供较多就业机会的成长型工业。

一、引进发展医药工业

以高分子量血浆增容剂、肝复康、永生堂生物制药项目为重点，大力发展生物医药生产企业。依托临近禹州市中药材市场的区位，大力引进医药科技人才、大型医药生产企业及投资商，鼓励我县有实力的企业与科研院所、大专院校合作投资兴办中药研发加工生产企业。

扩大招商引资，积极引进化学制药、医疗器械等医药生产企业。力争到 2010 年，医药工业涌现出 1 家产值超亿元的龙头企业；医药工业增加值在全县工业增加值中占据的比重达到 5%以上。

二、提升拓展机械工业

尽快改造提升现有机械工业企业，提高网普机柜、瑞江轴承、食品机械厂等企业技术水平和市场竞争力。逐步扩大为农业生产提供服务的农机具生产规模。围绕煤炭开采、农副产品加工，着力培育矿山机械、粮食机械等机械工业。积极开发建筑工程机械、建筑材料生产专用机械及标准件等机械产品。加快机械与电子技术的融合，走机电一体化的道路，逐步向数控化、高精度、高适应性方向发展。争取到 2010 年，在机械行业形成 1~2 家在全市具有较高知名度的工业企业。

三、加快发展轻纺服装工业

以丰溢针织为龙头，带动长桥、冢头、王集等乡镇针织业发展，逐步扩大规模，提高产品档次。积极吸引省内外资金、技术，发展棉纺、化纤、服装辅料、成衣加工等劳动密集型轻纺服装工业。争取到“十一五”末，成为平顶山市的服装生产加工基地。

四、培育发展新型材料工业

以银马磨料磨具、广天砂轮等企业为重点，整合磨料磨具生产企业，培育龙头企业，引进先进适用技术提升产品档次，降低产品能耗和成本。积极发展硅超微粉、高强度金刚石、立方氮化硼磨料、镀覆刚玉、立方氮化硼制品等超硬材料制品等高科技含量、高附加值产品。到 2010 年，争取使新型材料工业在工业增加值中占据的比重达到 3%以上。

第四章 加快工业园区建设

优化工业布局，推动工业企业在空间上合理集聚，向园区化、集群化方向发展，增强规模经济效益和集聚效应。

坚持科学规划、产业集聚、资源共享、协作配套、链条延伸、整体优化的原则，结合城镇建设，高标准建设工业园区，优先吸纳科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、劳动力相对密集的新型工业项目，实现企业向园区集中、资本向园区汇集、人才向园区流动、劳动力向园区转移。强化县城在带动全县工业发展中的核心地

位，制定优惠政策，吸引煤化工、机电、食品、医药、纺织服装、工艺品制造等资金密集型和技术密集型的一、二类工业企业向县城集中。加快建设广天铁锅工业园区、安良神前陶瓷工业园区、黄道电力建材工业园区、李口焦化工业园区等工业园区，制定产业政策，引导各乡镇的采掘、冶金、大中型机械制造、化工、造纸、制革、建材等三类工业企业向工业园区集中。

按照“构建产业链条，培育产业集群”的思路，构建以大项目为依托、以大企业为龙头、大中小企业分工协作有序的产业链条，推动产业集聚，形成以广天赵花园为中心的铁锅产业集群、以黄道为中心的煤炭产业集群、以神前为中心的陶瓷产业集群以及以酱菜、花生、瓜子等为主的农副产品加工产业集群。

第四篇 加快农业现代化，建设社会主义新农村

围绕农业增效、农民增收、农村发展，立足市场，用发展工业的理念发展农业，推动农业结构调整，有效提升农业生产经营的产业化、规模化、绿色化水平。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，全面推进新农村建设。

到 2010 年，农业增加值达到 12 亿元，年均增长 4.0%；农民人均纯收入达到 3590 元左右，年均增长 7%。

第一章 加快发展现代农业

巩固农业基础地位，以推进农业现代化和农民增收为目标，完善农业服务体系，优化调整农业结构，建设优质农产品基地，培育壮大龙头企业，加速农业产业化进程。

一、持续推进农业结构调整

以提高农业综合效益为中心，按照“稳定粮食、巩固烟叶、扩大蔬菜和花生、主攻畜牧、提升林果”的思路，持续推进农业结构优化调整。到 2010 年，粮经比调整到 60：40，畜牧业产值占农业总产值的比重达到 55%。

保持粮食供给总量基本平衡，粮食播种面积保持在 80 万亩左右。加快无公害农产品及基地认证步伐，抓好优质粮基地、无公害农产品基地、优质烟叶基地建设。至 2010 年，优质粮基地达到 40 万亩以上，

无公害农产品基地达到 7 万亩，优质烟叶基地保持在 10 万亩。积极推广实用新技术、推进生态农业体系建设。实施“良种补贴”、“配方施肥”、“旱作农业综合开发”、“标准化农田建设”和“生态家园富民计划”等重点项目。

结合退耕还林、生态林建设工程，重点抓好环城生态林区、沿汝河生态林区、北部山区和东南部山区生态经济林建设。继续搞好侧柏良种基地和平顶山市新特优苗木繁育（郟县）基地建设。到 2010 年，新增林地 3.3 万亩，其中经济林面积 1 万亩，林木覆盖率达到 20%。

稳定猪、禽生产，着力打造郟县红牛、河南大尾寒羊、奶牛等特色家畜生产基地。优化畜牧业区域布局，加快以堂街、安良、薛店、白庙、渣元和茨芭 6 乡镇为主的郟县红牛养殖基地、以白庙、广天、王集、城关 4 乡镇为主的河南大尾寒羊养殖基地和以冢头为中心的花花牛奶牛养殖基地建设，积极推进畜牧业的规模化、区域化、产业化生产，大力发展无公害畜产品。加强兽医防疫监督体系建设，提高畜产品质量安全水平，完善服务体系。至 2010 年，力争建成国家级郟县红牛保种育种基地，郟县红牛存栏数达到 25 万头，花花牛奶牛存栏达到 1 万头。

以“一渠二湖”为重点，扩大水产养殖规模，提高产量，增加效益。至 2010 年，全县水产养殖水面达到 6900 亩，重点建设 1400 亩鱼莲共养基地和 1500 亩网箱养鱼基地。

二、抓好农业产业化，提高农业整体效益

培育、壮大龙头企业。加快农副产品龙头企业和专业协会、合作组织建设，提高农业产业化水平和组织化程度。重点扶持现有的远航、九头崖等龙头企业；鼓励花生、瓜子、“三粉”、蔬菜、牛肉、奶制品加工企业创品牌，增强市场竞争力。积极培育各类农产品贮藏、加工、购销企业及专业市场，实现农产品多层次加工增值、流通增效。鼓励农民发展联户形式的专业协会、合作组织，推进生产标准化、经营品牌化。

实施农业创名牌工程。着力提升已有的“前王”牌酱菜和“鹰绿”牌蔬菜等品牌知名度，积极申报其他农业名牌产品，打响“郟县红牛”、“郟县三粉”、“郟县无公害蔬菜”等品牌，保证质量，提高国内外市

场知名度和占有率。

推行农产品生产标准化。大力发展无公害产品，积极培育绿色食品和有机食品，重视农副产品和加工产品的认证。建立和完善农产品市场准入和质量监测、检验体系，保障食品安全。

三、政府引导，完善农业服务体系建设

建立以政府为主导、社会力量广泛参与的多元化农业服务体系，围绕基地建设、产业化发展和“山儿西烟叶”、“邾县红牛”、“河南大尾寒羊”和“邾县侧柏”等特色产品，完善农业科技创新和推广体系，形成以涉农部门为龙头、乡镇为纽带、农村经济合作组织为基础、各种专业协会和服务专业户为补充的农技推广、农畜良种繁育、农业机械、农产品加工、农产品销售、农资供应、经营管理、行政信息等8大服务网。全面实施“金农工程”，构筑农业信息平台，完善农业信息服务体系。

第二章 推进社会主义新农村建设

按照统筹城乡发展的要求，强化政府对农村的公共服务，扩大公共财政覆盖农村的范围，支持农村基础设施和公共服务体系建设，明显改善农民生产生活条件和农村整体面貌。

一、加强农村基础设施建设

完善农村公路建设、管养机制，加大县道和乡村道路建设力度。到2010年，实现所有行政村和人口较多的自然村通水泥（油）路，县道达到三级以上公路标准，乡道和村村通道路达到四级以上公路标准。

实施农村安全饮水工程。建设农村安全饮水工程65处，解决50个行政村、7万人饮水困难和非安全饮水问题。

推广农村清洁能源。大力推广沼气，积极发展太阳能，适度发展生物质能等清洁能源。“十一五”末，全县农村沼气用户达到4万户以上。

加强村庄规划建设。优化村庄布局，重点发展一批中心村，完善公共服务和基础设施建设，重点解决好住房改造、垃圾处理、饮水安全、道路整治、村庄绿化，实现“四清”、“四改”，改善农村人居环境。对于交通不便、生产生活条件恶劣的偏远贫困村庄，可考虑进行

移民迁建。选择基础条件较好的村，集中人力、物力建设一批新农村示范村。

二、大力发展农村公共服务

提高农村义务教育水平。巩固“两基”成果，合理调整农村中小学布局，改善农村办学条件，加快寄宿制学校建设，加大农村中小学危房改造力度，提高农村师资水平。

加强农民技能培训。继续实施“阳光工程”，加强适用技术培训、绿色证书培训、订单培训，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，推动农民工向技术工转化。

提高农民健康水平。推进新型农村合作医疗，到2010年覆盖面达到95%以上。加强三级卫生网底工程建设，到2010年，全县60%的村卫生所达到标准化卫生所，所有乡村医生具备执业助理医师以上执业资格。

发展农村文化事业。利用农村闲置中小学校校舍，搞好农村文化大院，开展“文化下乡”活动，挖掘农村文化资源，扩大农村通讯覆盖面，实现广播电视“村村通”。开展“文明农户”、“文明村镇”创建活动，提高农村文明程度。

第三章 切实增加农民收入

加大财政支持力度。强化对农业的支持和保护，继续落实各种农业补贴政策，加大对农业发展的支持和补贴力度，提高农民转移支付收入。

全面提高农业生产经营性收入。积极发展高效农业，通过农业产业化和龙头企业发展，有效促进农村二三产业的较快发展，促进农村富余劳动力就地转移。

大力发展劳务经济。组织、引导好劳务输出，增加农民外出务工收入。鼓励农民参与农村基础设施建设，增加就地务工收入。改善农民进城就业环境，全面提高农民工资性收入水平。

加强扶贫工作。坚持不懈地搞好扶贫开发工作，力争“十一五”末贫困人口降低到5%以内。

第四章 深化农村改革

建立和完善农业支持和保护政策。开展农村土地承包经营权流

转，发展规模经营，建立健全基本农田保护制度、耕地占补平衡制度、土地占用审批和监督检查制度，切实保护耕地。加强农田水利建管体制改革。深化农村税费体制、农村流通和农产品购销体制、农村金融体制改革，建立健全财政支农资金的稳定增长机制，加强农业综合开发、农业基础设施和公益事业建设。加强农村基层政权建设，完善村务公开、政务公开，健全村民自治机制。

第五篇 加快城镇化进程，促进城乡协调发展

按照“循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局”的原则，坚持中心城区和小城镇协调发展，提高城镇综合承载能力，积极稳妥地推进城镇化。“十一五”期间，城镇化水平年均提高 1.5 个百分点，到 2010 年，全县城镇人口接近 15 万人，城镇化水平达到 25% 左右。

第一章 提高中心城区集聚辐射能力

拉大城区框架。以建设食品、医药、新材料等制造业和商贸、旅游等服务业为主的现代化工贸城市为目标，坚持新区建设和老区改造并举，进一步拉大城区框架，扩大城区规模，增强县城在县域经济发展中的集聚辐射和带动作用。结合城区用地空间拓展，适时进行城区行政区划调整。至 2010 年，中心城区建设用地达到 12 平方公里，常住人口达到 10 万人。

完善城市功能。完成县城总体规划和重要地段控制性详细规划编制工作。加强城区基础设施建设，完善城区给排水管网、电力、通讯网络和环卫系统，完成城市污水处理厂、垃圾处理场建设工程；搞好城区道路建设，打通南二环路、八一路北段、经三路，拓宽整修南大街、经一路南段、经四路；建设供气工程，改善城区人居环境。

提升城市品位。实施青龙湖退水工程和护城河整治、绿化工程，逐步完成环城水系，使清水绿林环绕城区。依托城市防护林带、城关镇高科技示范园、工业区防护绿带、城区道路绿化和城区内广场、公园绿地，构建点线面结合的绿地系统。抓好交通节点、十字街心、城市出入口、主要街道立面、标志性建筑、广场等城区重要节点的环境景观设计，增强城区的文化内涵和艺术品味。通过高品位的城区建设，塑造经济繁荣、功能分区明确、空间布局合理、基础设施和公共服务

设施配套完善、环境景观优美、生活品质良好、特色鲜明的现代化生态城区形象。

第二章 构建合理有序的城镇体系

充分发挥小城镇的综合服务功能和带动农村城镇化的作用，加快建设布局合理、功能齐全、设施完善、环境优美、经济发达、特色鲜明的现代化小城镇。加快推进黄道、李口撤乡建镇，初步形成和完善以县城为核心、建制镇为基础、中心村为依托的经济支撑有力、城镇基础设施完善、服务功能健全、人居环境优美、发展协调有序的城镇体系。

进一步强化冢头、安良、薛店三个中心镇的辐射带动功能。冢头建设成为县域东部的中心城镇，以农产品加工和交易为主的商贸城镇。安良建设成为县域北部的中心城镇，以煤炭、陶瓷、铸造为主，以商贸为辅的工贸型城镇。薛店建设成为县域西部经济区的中心城镇，以农产品交易为主的农贸型城镇。

加快一般建制镇的发展。堂街建设成为以商贸、旅游服务为主的综合型城镇。长桥建设以轻纺服装、磨料磨具等为主导产业，具备一定商贸服务功能的工贸型城镇。黄道建设成为以矿产采掘、能源、建材为主的工矿型城镇。李口建设成为以焦化和农贸为主的工贸型城镇。

第三章 完善城镇化发展机制

创新城镇发展机制，壮大城镇产业基础，引导人口和企业向城镇集聚，使之成为城乡连接点和繁荣农村、服务农业、集聚农民的重要载体。进一步深化城镇管理体制改革，加快形成城镇管理和规划建设相互协调、相互促进的新机制，不断提高城镇管理水平。积极推进户籍管理制度改革，逐步消除农民进城落户、上学、就业等方面的屏障和体制障碍。强化经营城镇理念，探索城镇资源资本化、城镇建设市场化、城建投资主体多元化的城镇经营、建设模式。

第六篇 大力发展旅游业，促进服务业快速发展

围绕增加就业、扩大消费、服务经济建设的目标，以旅游业为龙

头，带动商贸流通、物流、房地产等传统服务业发展，努力发展信息服务、社区服务、中介服务等现代服务业，优化服务业结构，拓宽服务领域，逐步形成城乡一体协调配套的服务业发展新格局。

到 2010 年，第三产业增加值达到 20 亿元左右，年均增长 12%，在生产总值中占据的比重达到 24.0%左右。

第一章 大力发展旅游业

实施“旅游名县”战略，大力发展以文化旅游为主的旅游产业，提高我县知名度，使旅游业成为新的经济增长点。

实施“旅游名县”战略，以三苏园、知青园、临沔寨、文庙为开发重点，整合旅游资源，创新发展机制，改善服务环境，突出文化特色，努力把郟县建设成为豫中文化旅游基地。

建设以县城为主的旅游接待中心，加强以宋代文学文化为主的三苏园、以明清建筑文化为主的临沔寨景区、以知青文化为主的知青园景区和沿汝河生态休闲观光带建设，初步形成“一心、三点、一带”的旅游发展新格局。

借助平顶山开发知青园—三苏园—风穴寺一日游旅游线路的机遇，加强旅游企业和从业人员队伍建设，鼓励民间资本、吸引外界资本参与旅游开发经营。搞好旅游形象设计、景区景点包装、宣传推介，重点开发郑州、平顶山、许昌、漯河等主要客源市场。加快旅游基础设施建设，抓好以县城为中心的旅游服务基地建设，争取建成一个四星级旅游接待设施；完善县城与景区之间的道路设施建设，提高景区通达性。以红牛肉、风味小吃、镶银陶瓷等为重点，搞好旅游商品开发。

第二章 提升商贸物流业

紧紧围绕优势产业和产品，建立和完善相应的多层次、多类型的销售市场，形成县内外互动的商贸流通体系。加快批发企业的发展，实行工业消费品市场和农副产品市场建设相结合，积极培育和发展有一定辐射功能的大型专业市场，合理布局各种类型的商业网点，完善新城批发、小西湖、神路等市场建设。在完善现有农副产品专业批发市场的基础上，重点建设薛店蔬菜批发市场、王集花生专业批发市场

等区域性批发市场，完善报价功能和成交功能。结合“万村千乡”工程，发展直营店和连锁加盟店，“十一五”末，网点基本覆盖全部乡镇和绝大部分行政村，使质优价廉的商品尽快走向农村市场。积极鼓励引进新型业态，最终形成以连锁经营、特许经营、专业配送、电子商务等现代化流通组织形式和服务方式为特征的流通格局。

结合市场建设和农副产品、工业品购销，发挥交通优势，整合现有物流资源，推进物流体系网络化、设施现代化、管理规范化建设，加快行业物流的发展，到“十一五”末形成1~2家A级物流企业。

第三章 加快发展房地产业

结合城区建设，大力发展房地产业。优化房地产开发环境，吸引省市大型房地产公司投资我县房地产市场，着力培育房地产企业。以“公务员小区”、“安居工程”等住宅小区建设为重点，加强城区中档商住房和经济适用住房的建设。规范房地产开发行为，杜绝城区和中心镇私搭乱建及零星建房现象。加快发展装饰装修服务，推进房地产开发、销售和物业管理的分业经营。规范房地产交易市场和金融市场秩序，杜绝房地产金融欺诈行为；大力推行物业管理，培育发展物业管理企业，提高服务水平；加强房屋拆迁管理，保障拆迁户合法利益。

第四章 积极发展现代服务业

在大力发展餐饮、娱乐、宾馆旅栈业等传统服务业的同时，积极发展以家政服务、文化娱乐、医疗保健、托幼养老、职业介绍为主的社区服务，以会计、审计、资产评估、咨询、公证、仲裁为主的中介服务和金融保险等行业，以电子商务、电子政务和农村信息网络为主的信息化服务，推动服务业整体水平的提高，逐步实现第三产业专业化、集约化、信息化、规范化。

第七篇 加强基础设施建设，增强经济发展支撑能力

完善防洪减灾兴利体系、交通体系和电力设施建设，加强通讯基础设施建设，增强基础设施对社会经济发展的支撑能力。

第一章 加强水利设施建设

坚持兴利除害结合、防洪抗旱并举，利用国家加大水利基础设施

建设投资的机遇，加强我县水利设施建设。

加强寺街、红旗、山头赵等 14 座中小型水库的除险加固，完成北汝河小程庄、王楼、士庄等 14 处危险工段护岸工程，提高行洪和防洪排涝能力。加强农田水利建设，大力发展井灌工程，做好广阔渠灌区和老虎洞水库灌区节水改造和续建配套。推动农业节水灌溉示范区建设，建成国家级节水灌溉示范区 2 处，省级节水灌溉示范区 3 处。加大水土流失治理力度，新增水土流失治理面积 40 平方公里。在缺水严重的丘陵山地，兴建一批坑塘、水窖集雨工程，蓄水抗旱。

第二章 完善交通体系建设

以干线公路建设为重点，提高公路等级、增强通达能力，改善城乡交通条件，基本形成以高速公路、省道为主干，县乡公路为骨架，村村通道路为补充，覆盖全县城乡的快速便捷的公路交通网络。

加快干线公路建设步伐。配合搞好郑石高速公路建设项目，积极支持叶县—汝州、郟县—驻马店、郟县—南召三条省道建设项目，完成一批县乡道新建、改建、扩建工程。到 2010 年全县新增公路里程 716 公里，公路密度达到 102 公里/百平方公里，基本形成 8 纵 4 横的交通网络体系。

抓好场站建设，全面完成乡镇政府所在地公共汽车站建设任务。加强公路管养工作，干线公路好路率达到 85%以上。

第三章 积极搞好电力设施建设

加强电源点建设。做好 220kV 变电站前期工作，并力争开工建设；新建渣园、郟东 2 座 110kV 变电站；增容黄道 110kV 变电站和五里堡、茨芭、青杨庙、宋堡、堂街、安良、李口 7 座 35kV 变电站；重建冢头 35kV 变电站。到“十一五”末，全县 110 kV 变电站和 35 kV 变电站分别达到 4 座和 9 座，基本满足用电需要。

搞好输配电线路建设。完成 110kV 变电站配套线路建设，新建、改建一批 35 kV 线路，实现全县电网 4 条 110kV 线路与系统主电网连接，35kV 公共变电站双电源供电。健全和完善包括城乡 10kV 线路、配电所、开闭所和 380/220V 公用线路在内的中低压配电网。提高供电可靠性，实现安全、经济、优质供电。

第四章 加快信息基础设施建设

提高信息基础设施覆盖率，实现有线通讯光缆和移动通讯信号覆盖全境。广播电视覆盖率达到 95%，有线电视通村率和通户率分别达到 90%和 65%。建成郟县宽带骨干网络系统，并与平顶山市网络系统实现互联互通，新增宽带用户 1000 户以上，数据与多媒体用户普及率明显提高。推进电信网、互联网、广播电视网三网融合；发展移动数据通信网，适时建设第三代移动通信网；加快现代邮政网络建设，完善邮政服务功能。

第八篇 建设资源节约型和环境友好型社会

以提高资源利用效率为核心，以节能节水节地节材和资源综合利用为重点，加快发展循环经济，建设资源节约型和环境友好型社会。

第一章 合理开发利用自然资源

坚持“开源节流并举，节流优先、治污为本”的原则，加强水资源管理，科学调配水资源。积极发展节水型经济，建设节水型社会。建立和完善水价机制，实行计划用水和定额管理。加强城镇供水管网改造，推行节水器具，鼓励发展节水生产技术和节水灌溉技术。加强供水工程建设，重点解决非安全饮水和山区居民饮水困难问题。重视水环境保护，加强南水北调工程沿线水污染防治，保证城镇和农村居民饮水安全。“十一五”末，有效灌溉面积达到 43.2 万亩以上，节水灌溉面积达到 24.4 万亩，大幅度提高工业用水重复利用率。

加强土地资源的节约和集约利用。执行最严格的耕地保护，特别是基本农田保护制度。严控建设用地规模，引导产业向园区集中，大力推广多层标准厂房，发展节地型住宅和公共建筑。加强土地整理、复垦和开发力度，综合治理空心村、砖瓦窑、荒芜地和工矿废弃地，积极开发荒草地、滩涂、沙地等未利用地。

坚持保护与开发并重，统筹规划，合理布局，综合开发利用矿产资源。加强矿产资源调查评价与勘查，加快推进煤炭、水泥灰岩、白云岩、大理石等矿产资源的详查工作，提高资源保障程度。巩固煤炭等重要资源整合成果，规范和发展矿业权市场。加强矿产资源综合利用，提升矿产资源综合利用水平和深加工能力，实现资源利用方式由

粗放向集约转变。加强矿山“三废”治理、采煤塌陷区治理及矿山生态环境的恢复，依法做好水土保持、植被恢复和土地复垦工作。“十一五”末，矿产资源综合利用率和共伴生资源综合利用率各提高5个百分点，单位生产总值能耗比“十五”末明显降低。

第二章 加强环境污染综合整治

坚持预防为主、防治结合，强化源头治理，以大气和水污染防治为重点，全面开展环境污染综合整治。

控制农业面源污染。大力发展生态农业，推广高效、低毒、低残留农药、化肥和可降解农膜，推进红牛规模化、规范化养殖，大力发展生物质能，妥善处理秸秆、畜禽粪便等污染问题。

加强工业污染防治。严格执行环境影响评价制度和国家产业政策，防止新的污染源产生。积极推行清洁生产，促进企业技术改造和产业升级。重点抓好造纸、化工、食品等行业水污染防治，水泥、焦化、陶瓷等行业大气污染防治。

加强城区环境污染综合整治。加快城区环保基础设施建设，2007年前建成城市污水处理厂和垃圾无害化处理场，城区生活污水集中处理率达到70%以上，垃圾无害化处理率达到100%，医疗垃圾等危险固体废弃物得到妥善处置。调整能源结构，逐步淘汰小型燃煤锅炉，推进城镇集中供气，进一步扩大烟尘控制区、噪声达标区面积，全面提高城区环境质量。

第三章 加快生态环境建设

以改善生态环境质量和保护生态环境安全为目标，以小流域综合治理为重点，加快生态建设步伐，全面改善区域内生态环境质量。以北部和东南部山区为重点，大力实施退耕还林、封山育林、荒山造林、生态公益林工程，推进山地植被恢复和水土保持，提高生态涵养能力。继续开展城镇生态防护林和通道绿化工程，搞好平原绿化、主要交通干线、景观道路绿化美化，完成沿汝河、青龙湖、护城河、南水北调工程沿线绿化工程。以改善人居环境为重点，加快居住小区、广场、街心花园等公共绿地和单位附属绿地建设，营造绿色城镇环境。

“十一五”期间，实现新增有林地面积3.3万亩，退耕还林3.0

万亩，农田林网控制率达到 95%以上，通道绿化率达到 95%以上，全县林木覆盖率达到 20%，城镇人均公共绿地面积达到 7 平方米以上。

第四章 大力发展循环经济

坚持资源开发与节约并重、把节约放在首位的方针，按照“减量化、再利用、资源化”原则，构建优势产业循环、相关产业配套循环和企业自身循环为一体的循环经济体系。

建立循环经济发展的政府导向机制。加强对能源、建材、铸造、食品等重点行业的能源、原材料、水等资源消耗管理，实现能量的梯级利用、资源的高效利用和循环利用。统筹规划矿产资源开发，提高共伴生资源综合利用率，鼓励发展煤矸石、煤泥、煤层气等低热值燃料发电。推进工业废弃物综合利用，鼓励利用煤矸石、粉煤灰、工业废渣生产新型建筑材料。积极构建煤~电、煤~焦~化工、煤~电~建材、农产品加工等工业循环经济链，延长产业链条。大力发展生态农业，推广农林废弃物综合利用，构建农村生态能源、观光农业等农业经济循环链。树立可持续的消费观，提倡健康文明、有利于节约资源和保护环境的生活方式与消费方式。

探索发展循环经济的有效模式，推进安良神前陶瓷工业园、黄道电力建材工业园、李口焦化工业园、广天铁锅工业园和城关食品医药工业园开展循环经济试点，结合王集煤田开发，做好王集煤炭工业园区循环经济规划，加速推进县域循环经济发展。

第九篇 推进科教兴县，强化人才支撑

坚持科教兴县和人才强县，切实把科技、教育发展放在优先位置，为经济社会发展提供强有力的科技支撑和人才支撑。

第一章 积极推进科技创新

以先进实用技术的引进消化吸收再创新为主体，以培养自主创新能力为目标，通过企业与大专院校、科研院所联合协作，解决目前影响郟县结构优化和产业升级的重大技术难题。建立多渠道、多元化科技投入体系，培育企业核心竞争力。

突出企业在技术创新中的主体地位，积极推动能源、建材、机械、

医药和食品等重点产业部门的技术创新,把建立健全技术创新机制作为建立现代企业制度的重要内容,切实加强研究开发和科技成果的转化与应用。大力推进产学研结合,积极引进吸收科技新成果,增强自主创新能力,努力形成自己的核心技术和知识产权。引导企业加大对技术创新和研究开发的投入,力争创建1~2个省级工程技术中心。

大力推进农业科技创新。建立优质、高产、高效现代农业试验示范与推广体系,构建农村科技服务体系,突出做好主体品种引进、试验、示范和推广,加强各类先进适用技术的组装配套。积极组织集约化设施农业、无公害农产品、绿色食品生产、高产高效生态养殖模式、农副产品深加工和综合利用等关键技术的研发、引进、推广,提高农业科技创新能力。主要农作物优良品种率达到96%以上,林果、畜禽等良种覆盖率保持在95%以上。

培育和发展技术市场。加强科普工作,开展多层次的科技培训,提高全民的科学素质。

到“十一五”末,全县研究与实验发展经费投入占生产总值比重达到1.5%以上,科技进步对经济增长的贡献率提高到50%以上,全县40%的规模以上工业企业建有研发机构。

第二章 大力发展教育体育事业

巩固义务教育,强化高中教育,扩展民办教育和职业教育,积极发展学前教育,优化学校布局,改善办学条件,加强师资培养,建立多层次、多渠道、多形式的技术培训体系,使新增劳动力普遍接受职业技术教育。

巩固完善基础教育。全面实施素质教育,巩固“两基”成果。加大中小学危房改造步伐,认真抓好农村寄宿制学校建设工程。力争把县一高建设成国家级示范性高中,把县二高建设成省级示范性高中,创建1所省级示范幼儿园。到2010年,3~6岁幼儿毛入园率达80%,学前一年受教育比例达85%，“普九”率100%，高中阶段毛入学率达到80%以上。

积极发展职业教育。建设多种形式、多种层次的职业学校教育和职业培训体系。力争把郟县职高创建成河南省重点职业中学。

大力发展和规范民办教育。大力发展现代远程教育,实现教育手

段的现代化和教育资源的信息化。

推进全民健身运动，大力发展体育产业，提高全民健康水平。

第三章 加强人才队伍建设

坚定不移地走人才强县之路。抓住培养、吸引、使用等关键环节，造就一支精干、廉洁、高效的公务员队伍，一支适应高技术发展的社会化的专业技术人才队伍，一支技能化、实用的乡土人才队伍，一支职业化的企业家队伍。完善选派党政领导、企业经营管理者、专业技术人员到发达地区学习培训制度。进一步完善人才引进、使用机制，努力营造人才“进得来、留得住”的良好环境，创造人才脱颖而出的发展环境。创新人才评价使用机制，激发各类人才创业的积极性。

第十篇 坚持以人为本，推进和谐社会建设

按照以人为本的要求，注重人的全面发展和经济社会协调发展，注重社会公平，注重民主法制建设，切实解决好涉及人民群众切身利益的问题，营造平安祥和的社会环境，推进和谐社会建设。

第一章 全面加强人口和计划生育工作

贯彻计划生育政策，加强计划生育管理，巩固低生育水平，加强计划生育基层服务体系建设。人口自然增长率控制在6‰以内，到2010年，总人口控制在59万人以内。普及优生优育知识，遏制出生人口性别比失调。依法保障妇女权益，实施儿童与青少年健康促进计划，积极应对人口老龄化。

第二章 扩大就业，提高人民生活水平

一、千方百计扩大就业

完善就业服务体系和社会保障体系。广辟就业渠道，深化就业制度改革，采取劳务定单、劳务派遣等新的就业方式，千方百计扩大就业和促进再就业。加大劳务输出，积极拓展与县外、省外和国外的劳务合作领域，扩大异地就业。建立有效的劳动力培训制度，加强职业技能培训和岗位培训，提高农民工、下岗工的技能，更好地实现就业。

“十一五”期间，农村劳动力培训率达到85%以上，城镇登记失业率控制在4%以内，下岗失业人员再就业率达到90%以上。

二、努力提高居民生活水平

加快经济与社会发展，稳步提高城乡居民收入水平，不断改善居民的生活条件和生活环境。提高城镇最低工资标准和下岗职工基本生活费标准，着力提高低收入者收入水平，不断扩大中等收入者比重。认真解决低收入群众的住房、医疗和子女就学等困难问题。加强劳动工资监察，确保进城务工人员工资按时足额发放。

改善人居环境，加强社区建设，完善社区功能，提高城镇居民人均住房面积。

三、进一步完善社会保障体系

加大财政对社会保障的投入，多渠道筹措资金，建立和完善多层次、广覆盖的社会保障体系。

完善社会统筹与个人帐户相结合的城镇基本养老保险制度，推进机关事业单位养老保险制度改革，扩大城镇居民基本医疗保险覆盖面，规范失业保险基金征缴和使用管理，扩大工伤保险、生育保险覆盖范围，鼓励发展企业补充保险和商业保险。到 2010 年，力争城镇职工基本养老、医疗和失业保险覆盖面达 100%。

完善和强化社会救济工作，进一步完善城镇居民最低生活保障制度。建立适合郟县县情的农村最低生活保障制度，确保农村贫困人口的基本生活保障。建立灾情快速反应机制。发展社会福利、优抚安置和社会互助等社会保障事业，提高农村五保对象的集中供养率。加强残疾人事业，帮助残疾人康复、就学和就业，创造残疾人平等参与社会生活的条件。健全社区服务网络，完善设施与功能。加大劳动保障执法力度，切实保障劳动者的合法权益。

第三章 提高公共服务能力

一、加强公共卫生服务体系建设

建立健全疾病预防控制、医疗救治、突发卫生事件应急处理和新型农村合作医疗制度等公共卫生体系。加强三级医疗卫生体系建设，改善城乡医疗条件，不断提高医疗质量和服务水平，人民健康的主要指标达到我省的先进水平。健全医疗服务质量动态检测、评价、反馈机制与医疗质量监督管理机制、卫生执法监督体系，切实解决看病难、看病贵问题。严格控制重大传染性疾病的传播，有效预防和控制地方病、

职业病。加强妇幼卫生保健设施建设，大力开展健康教育。加快医疗卫生体制创新。鼓励民间资本投资兴办医疗卫生保健机构。加强食品、药品监管，保证群众食品、药品和医疗安全。

二、大力发展文化事业

继承弘扬优秀传统文化，发展繁荣社会主义先进文化，挖掘整合三苏文化、儒道文化、饮食文化、知青文化、民俗文化、红色文化和明清建筑文化等七大文化资源，打响“知青文化”、“三苏文化”品牌，使文化产业与旅游商贸有机结合。大力发展广播影视、文艺演出、网络服务、娱乐、艺术培训、艺术品经营等文化产业。加强文化市场管理。

以文化广场和“三馆”建设为依托，以县文化中心和乡镇综合文化站建设为重点，完善县、乡、村三级文化网络，加强文化基础设施建设。

第四章 加强精神文明和民主法制建设

一、加强精神文明建设

积极开展文明城市、文明行业、文明单位、文明村镇、文明社区等创建活动，营造文明健康的社会氛围。加强社会公德和职业道德教育，特别是青少年的道德品质教育，努力造就适应市场经济要求的爱国、明理、诚信的社会公民。坚持正确的舆论导向，继续抓好科技、文化、卫生“三下乡”，不断满足人民群众日益增长的精神文化生活需要，全面推进城乡的社会主义精神文明建设。

二、推进社会主义民主法制建设

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发展基层民主，搞好政务、村务、厂务公开，加强民主监督，确保人民群众的民主权力。加强法制建设，提高政法队伍建设水平，维护司法公正，切实保障公民和法人的合法权益。坚持依法行政，从严治政，全面贯彻落实《行政许可法》。拓展和规范法律服务，积极开展法律援助。深入开展普法活动，增强各级干部群众的法律意识和法制观念。认真做好人民群众来信来访、民事调解和劳动争议调解处理工作，保持安定团结的局面。

第十一篇 深化改革，扩大开放

第一章 推进政府管理体制改革

以建设公共产品和公共服务的提供者、良好社会环境的创造者和人民群众公共利益的维护者为目标，全面推进诚信政府、法治政府和服务政府建设，切实把政府职能转到为市场主体服务、营造良好发展环境和加强社会管理上来，建立决策科学、分工合理、执行顺畅、运转高效、监督有力的行政管理体制。本着促进经济发展、为民分忧解困的目的，充分发挥政府组织、指导、协调、服务职能，提高政府拥有社会资源的使用效率，推动经济社会快速发展。完善政府对重大经济社会问题的决策程序和决策责任制、决策过错追究制。

第二章 加快投融资体制改革

支持保险、证券业发展，加快建立资本市场，运用多种融资形式，构建适应我县发展要求的投融资机制。注重发挥政府投资的引导和带动作用，设立专项引导资金，支持高新技术企业及能带动县域经济快速发展的重大项目加快发展。加强政府、银行、企业之间的沟通与协作，建立健全中小企业社会化服务体系，为非公有制企业提供融资担保、信用评价、技术信息等服务。激发各类市场投资主体的投资积极性，激活社会资本。加大盘活存量国有资产的力度，通过经营权转让、股权转让、合资等多种方式筹集建设资金。

第三章 全方位扩大开放

全方位扩大对外开放，构筑全方位、宽领域、纵深化的对外开放新格局，提高经济社会发展外向度。进一步加大招商引资力度，按照“开工建设一批、库存储备一批、筛选论证一批、规划准备一批”的思路，采取参加大型招商活动、组织小型专业团组等多种形式，积极开展项目招商和环境引商，借助外力促进经济发展。全面开放投资领域，做到“一、二、三产业一齐抓，大、中、小项目一起上，内资外资一同引”。实施“走出去”战略，通过持续的工业技术创新和农业科技创新，打造精品名牌，推动郟县红牛、理想大根、郟县铁锅等优势名牌产品走进国际市场。