
郟县国民经济和社会发展 第十二个五年规划

2011 年 3 月

目 录

序 言	1
第一篇 回顾与展望	2
第一章 “十一五”发展回顾与评价	2
第二章 “十二五”发展机遇与挑战	13
第三章 “十二五”指导思想与目标	17
第二篇 走新型工业化道路	27
第四章 大力改造提升传统优势产业	27
第五章 积极培育和壮大先进制造业	31
第六章 重点建设产业集聚区	34
第三篇 加快发展服务业	37
第七章 优先发展旅游业	38
第八章 加快发展生产性服务业	41
第九章 积极发展其它服务业	44
第四篇 建设社会主义新农村	47
第十章 构建现代农业体系	47
第十一章 增加农民收入	54
第十二章 加快新农村建设	55
第十三章 完善农田水利建设	63
第十四章 创新农村发展体制机制	63
第五篇 推进城镇化进程	65
第十五章 突出发展中心城	65
第十六章 积极发展小城镇和集镇	69
第十七章 努力推进城乡一体化	71

第十八章 加强基础设施建设	72
第六篇 优化空间发展布局	83
第十九章 空间管制分区	83
第二十章 空间开发格局	86
第二十一章 城镇体系布局	90
第七篇 建设资源节约型和环境友好型社会	92
第二十二章 资源节约与管理开发	92
第二十三章 加强环境保护与治理	94
第二十四章 重视生态保护和建设	96
第二十五章 构筑生态系统安全格局	98
第二十六章 大力发展循环经济	100
第八篇 深化体制改革扩大区域合作	102
第二十七章 深化经济体制改革	102
第二十八章 扩大和深化区域合作	104
第九篇 实施科教兴县和人才强县战略	106
第二十九章 推进科技创新和科技体制改革	106
第三十章 完善国民教育体系和推进教育体制改革	108
第三十一章 实施人才强县战略	111
第十篇 构建和谐社会	112
第三十二章 加强人口和计划生育工作	112
第三十三章 高度重视就业和社会保障	113
第三十四章 发展卫生文化体育事业	114
第三十五章 提高社会管理及公共安全保障水平	117
第十一篇 保障措施与政策建议	120

相关链接目录

- 相关链接 1 郟县经济发展阶段判别
- 相关链接 2 平顶山县域经济发展比较
- 相关链接 3 “十一五”规划主要目标完成情况
- 相关链接 4：中国区域发展格局演变
- 相关链接 5：《促进中部地区崛起规划》带来的发展机遇
- 相关链接 6：郟县国民经济和社会发展的“十二五”规划目标
- 相关链接 7：旅游业重点工程
- 相关链接 8：现代物流业发展重点
- 相关链接 9：商贸业空间布局
- 相关链接 10：特色种植业基地
- 相关链接 11：畜牧业养殖基地
- 相关链接 12：郟县农业产业化龙头企业
- 相关链接 13：中心村（社区）“十二五”及 2020 年设置一览表
- 相关链接 14：县城功能分区定位与主要项目
- 相关链接 15：各级城镇（包括集镇）功能定位
- 相关链接 16：干线公路建设项目
- 相关链接 17：农村公路建设项目
- 相关链接 18：城镇基础设施
- 相关链接 19：电力系统设施
- 相关链接 20：禁止建设区
- 相关链接 21：空间发展战略布局结构图
- 相关链接 22：环境治理工程
- 相关链接 23：生态系统工程
- 相关链接 24：重点科技人才工程
- 相关链接 25：政府投资支持的重点领域

郏县国民经济和社会发展第十二个五年规划

序 言

改革开放30多年，我县经济和社会发生了历史性、根本性的变化，经济社会发展进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的崭新阶段。“十二五”（2011年-2015年）时期，我国以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线，全面建设小康社会；河南省着眼于推动中部崛起，以高速公路、轨道交通等基础设施建设为抓手，以产业集聚区建设为重点，全面实施“中原经济区”发展战略，着力推动农业现代化、新型工业化和城乡协调化（“三化”）；平顶山市委、市政府提出要继续发挥能源和重化工业基地的增长引擎作用，“走在全省前列，率先实现崛起”的宏伟战略目标，这些都为我县未来发展带来了重大历史机遇。“十二五”时期，既是我县经济社会通过科学发展，加快“富民强县”，推动经济社会成功转型，建设全面小康社会的重要攻坚期；也是转变发展方式，深入推进“三化”建设的矛盾凸显期；还是推动跨越发展，实现和谐发展的关键机遇期。

为了深入贯彻党的十七届五中全会全会精神，按照省、市统一部署，我县要紧密围绕“中原经济区”发展战略对县域经济的新定位和新要求，突出科学发展主题，强化转型发展思维，科学编制和实施《郏县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，为未来五年经济社会发展描绘宏伟蓝图、提供行动纲领，为郏县人民政府制定政策，履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责提供基本依据。进一步明确“十二五”时期的奋斗目标、发展重点、主要任务，引导市场主体行为方向，为未来五年经济社会发展提供行动纲领。

站在新的历史起点上，让我们以勇往直前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，乘势而上、奋发有为，谱写郏县科学发展的华彩篇章！

第一篇 回顾与展望

“十一五”期间，我县围绕建设“特色经济县、生态宜居县”两大目标，按照“重点突破带全局”的思路，强力实施“工业兴县、招商引资”战略，工业化和城镇化进程加快，经济社会发展取得巨大成就，为经济社会持续健康发展打下了坚实基础。要编制好“十二五”规划，必须全面总结“十一五”规划的实施情况和发展的历史经验，深入分析国际国内形势变化的新特点，正确认识经济社会发展的新阶段，透彻把握“十二五”时期经济社会发展的指导思想，准确确立新的发展定位，科学制定新的发展目标。站在新的历史起点上，面对前所未有的复杂形势和严峻挑战、前所未有的重大机遇和历史使命，我们有责任、有条件、有能力在中原经济区发展战略中发挥创新作用，建设更加美好的未来。

第一章 “十一五”发展回顾与评价

第一节 发展阶段

经过多年的发展和积累，特别是“十一五”时期的改革和发展，我县经济发展已经上了一个新台阶，进入了一个蓄势待发、跨越式发展的转变阶段。根据美国经济学家H·钱纳里提出的经济发展阶段判断指标，2009年的7项指标中有2项（工业增加值占GDP比重和人均GDP）已达到工业化中期阶段，其余5项指标均属于工业化初期阶段。由此可综合判定，我县目前正处于从生产要素推动的工业化初期向投资推动的工业化中期过渡阶段。从产业经济学理论和发达国家的经验来看，该阶段正是经济增长加速的时期，是跨越式大发展的关键阶段。该阶段产业发展的主要表现是：资源、能源高耗所产生的边际收益开始递减，亟待技术改造和产业升级；未来投资强度仍会增大，产业链的延长、加工度的提高是未来体系结构调整的关键；各种经济要素仍以集聚为主，“集群”的壮大是未来集聚的主要空间形式。选

择具有集聚潜力和发展后劲的主导产业与空间单元，制定集约高效的工业化策略是建设产业集聚区重点考虑的问题。

相关链接 1 郑县经济发展阶段判别

单位：%

判别指标	经济发展阶段判别标准				郑县数值 (2009)	单项判定
	工业化 初期	工业化 中期	工业化 后期	后工业化 阶段		
人均 GDP (美元)	<1500	1500~4800	4800~9000	>9000	2083	工业化中期
工业增加值占 GDP	20~40	40~70	下降	下降	56.8	工业化中期
第三产业增加值比重	10~30	30~60	上升	上升	23.8	工业化初期
第一产业就业比重	80~60	60~30	<30	下降	68.2	工业化初期
第二产业就业比重	10~20	20~35	<35	下降	16.3	工业化初期
第三产业就业比重	10~20	20~40	>40	上升	15.5	工业化初期
城镇人口比重	10~30	30~50	>50	上升	29.9	工业化初期

说明：①郑县数据来源于《郑县统计年鉴 2009》。②各项指标的判别标准采用的是 1998 年最新标准。

第二节 发展成就

“十一五”时期，是我县改革开放30多年以来经济发展速度最快、运行质量最好、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的时期。全县人民在县委、县政府的领导下，牢固树立科学发展观，充分把握经济社会发展的良好机遇，以勇往直前的实干精神和开拓创新的非凡魄力，锐意改革，积极进取，围绕建设“特色经济县、生态宜居县”两大目标，按照‘重点突破带全局’的思路，强力实施“工业兴县、招商引资”战略，有力地推进了县域经济又好又快发展，创造出令人瞩目的成就，获得了河南省经济发展十快县、河南省卫生县城、河南省林业生态县、河南省发展又好又快产业集聚区、河南省示范产业集聚区等一系列殊荣。到2010年末，除了三次产业结构、耕地保有量、建成区绿化覆盖率和城区生活垃圾处理率4个指标外，其他23个指标均提前一年完成“十一五”规划目标。

一是经济快速健康发展，优势产业日益凸显。经济总量持续高位增长，经济增长的质量、效益、水平进一步提升。全县地区生产总值连续五年实现两位数增长，“十一五”末，全县完成地区生产总值 102.4 亿元，比 2005 年翻一番还多，年均增长 13.9%（扣除物价上涨因素）；地方财政一般预算收入完成 4.46 亿元，年均增长 34.1%；工业增加值完成 56.9 亿元，年均增长 17.1%。三次产业结构比例达到 16.50:57.7:25.80。“十一五”期间，农业结构调整步伐加快，传统种植业地位下降，畜牧业、蔬菜种植业比重明显提高，尤其是农业产业化取得实质性进展。到 2009 年，全县农业产业化组织总数已达 2704 个，农业产业化带动农户 7.22 万户，全年销售收入 500 万元以上的龙头企业数量从 2005 年的 7 个增加到 2009 年的 25 个（省、市级重点龙头企业数量达到 21 个，在全市名列前茅），农产品加工产值达 12 亿元（2008 年全县农副产品加工企业的固定资产为 1.51 亿元，年生产规模为 2.6 万吨，年加工产值达到 9.6 亿元），初步形成了粮、油、菜、肉四大加工格局和粮食、烟叶、蔬菜、红牛、畜禽等产业化生产基地。我县农业已不再是单纯的农产品生产部门，已逐步发展成为集农产品生产、加工、休闲旅游及生态功能于一体的综合部门，并向更高层次推进。工业对全县经济增长的主导作用更加突出，2009 年全县工业增加值完成 47.2 亿元，比 2005 年增长 2.1 倍，年均递增 20.1%，占 GDP 的比重由 51.0%提高到 55.1%，初步形成了能源（17 处煤矿、核定生产能力 258 万吨/年）、建材、铸造、食品四大特色工业支柱产业和郟县产业集聚区（省级）、广天现代厨具产业园、安良能源陶瓷产业园、白庙电器环保设备制造产业园、黄道能源耐材产业园、薛店铸造产业园、茨芭钙镁建材循环经济产业园、李口煤化工循环经济产业园等产业园区等八个产业园区，为全县工业经济迅猛发展搭建起重要的发展平台。服务业发展速度加快，形式日趋多样，全县社会消费

品零售总额达到 24 亿元，年均增长 18%。在各种惠农政策的引导下，城乡连锁超市等新型商贸业态不断涌现；在快速城镇化驱动下，房地产业蓬勃发展；村镇银行等新兴融资机构开始发挥作用，金融保险业创新发展；医药、煤炭等行业物流突破瓶颈，率先发展。

二是固定资产快速增长，经济发展后劲增强。“十一五”时期是我县 60 多年来完成固定资产投资最多、项目建设最好的时期，围绕煤炭、电力、建材、非煤资源深加工、铁锅、陶瓷、焦化、农产品深加工、磨料磨具、机械制造、医药物流等优势产业，实施招商引资的分销战略，在全县范围内形成了大招商热潮，取得了丰硕成果。陆续与新华水利水电、华能、中平能化、平煤机、河南省煤层气、中联水泥等大型企业集团签署了大项目合作协议。累计完成固定资产投资 215.8 亿元，是“十五”期间累计完成额（33.4 亿元）的 6.59 倍，年均增长 38.5%。仅 2010 年我县固定资产投资就达到 71.7 亿元，是 2005 年的 4.75 倍，占平顶山市的比重也由 2005 年的 8.1% 提高到 2010 年的 10.4%。“十一五”期间，我县新开工项目显著增多，规模不断扩大。马亮磨料年产 1200 万平方米高档涂附磨具生产线项目、平顶山市中奥磨料碳化硅超精细微粉深加工项目、河南省佳瑞特年产 2 吨医药中间体系列项目、北京禧宝露纯净水与苏打水生产线项目、河南大德广动物药业年产 20 万件兽药项目、10 万件饲料添加剂项目、中联郑县天广公司余热发电项目、投资 11.2 亿的平煤机高新技术产业园项目、投资 5.4 亿元的圣光二期项目、投资 1.1 亿元的鑫易达矿业废弃物综合利用项目和天源矿山机械产业园项目等一大批工业项目相继建成运营或开工建设，为我县后续经济发展注入了强大动力。

三是城镇化进程稳步推进，城乡面貌日新月异。“十一五”时期，既是我县历史上城镇化进程最快的时期，也是县城面貌变化最大、功能提升最快的时期。2010 年，我县城镇化水平达到 33.7%，比 2005 年提高 11.18 个百分点，年均增长 2.3 个百分点。随着县城东部产业集聚区的快速建设，凤翔大道东段外延，和平路、兴业路拓宽，民生路北段开通等拉大了城市

建设框架，县城空间得到进一步拓展，建成区面积由“十五”末的 6.8 平方公里扩展到“十一五”末的 14 平方公里。郑尧高速公路建成通车，使得我县对外交通更加便捷，门户区位优势进一步凸显。自 2005 年以来，先后投资 4 亿多元，用于道路、供排水、绿化、亮化等工程，共建成广场游园 6 个，新安装路灯 1000 多盏，新架供水网 40.5 公里，硬化修缮背街小巷 5563 米，建成垃圾中转站 4 座，垃圾中转点 15 个，无害化垃圾处理场 1 个，修建冲水式公厕 8 处，综合治理护城河 4000 多米，并对青龙湖进行了亮化、绿化。一个天蓝、街净、灯亮、地绿、人亲的初具现代化气息的县城已展现在世人面前。建成区绿化覆盖率大幅增加，由 2005 年的 7.2% 迅速提高到 2010 年的 32%。“十一五”时期，我县启动了 45 个中心村的建设，建成新民居 2543 套，硬化道路 32.4 公里，绿化面积 4.7 万平方米，中心村启动数量位居平顶山市第一，形成了冢头前王庄、柿园、陈寨，黄道黄南新村，王集雨霖头村等一批亮点新村。3 个中心村被确定为省级新农村示范村，17 个中心村被确定为市级新农村示范村。郟县也因此荣获了“河南省新农村建设先进县”等荣誉。

四是改革实现新突破，对外开放取得新成就。国有企业、农村税费、行政审批、投融资、公共财政、粮食流通、农村信用社等重点领域的体制改革取得重大实质性进展。经过“十五”和“十一五”时期的所有制结构调整，我县 111 家集体企业全部实行了不同形式的改制，平顶山市银马磨料磨具有限责任公司破产工作已经完成，平顶山易发防腐保温材料有限公司、平顶山市彩虹印刷有限责任公司、平顶山市宝马有限责任公司和平顶山市宇佳食品机械有限公司破产工作正在有序推进。目前，非公有制经济已经成为我县经济发展的主体。过去五年，全县共落地外来投资项目 597 个（截止 2010 年 3 月份），总投资 84.2 亿元，其中实际利用县外资金 59.3 亿元。其中建成项目 557 个，总投资 55.8 亿元。五年累计实际利用外资 1765 万美元（折合人民币 1.2 亿元，主要是闽商引进的香港投资，2009 年由中联集团并购，现为合资企业），外贸出口总额达到 236 万美元（主要出口货

品为理想大根萝卜，产业发端于山东，目前也主要自青岛港出口)。

五是民生工程稳步实施，社会事业和谐发展。“十一五”期间，全县城乡居民收入大幅提高，其中 2010 年农民人均纯收入 4905 元，年均增长 13.9%；城镇居民人均可支配收入 11282 元，年均增长 16.3%。居民生活条件明显改善，固定电话用户、计算机互联网用户分别比 2005 年增长 52.6%、63.5%，移动电话用户增长 67%。全县已经实现了村村通油路、村村通电话目标。一大批城市绿地、游园和 20 多万平方米的住宅小区建成投用，尤其投资 3780 万元，建成了面积达 5 万平方米的“水岸阳光”经济适用房和 9.7 万平方米的廉租房，解决了 2350 户中低收入家庭住房问题。到 2010 年，城乡居民人均住房面积分别达到 48.58 和 30 平方米。“十一五”期间，我县紧紧围绕“社会矛盾化解、社会管理创新、促进公正廉洁执法”三项重点工作，以“社会矛盾化解百日竞赛”活动为载体，严格落实综治工作领导责任制，通过组织领导、宣传发动、排查化解、督导检查、机制建设“五抓”措施，并按照“以调解为主线，建立一站式为民服务平台”的工作思路，投入 600 万元，在全县 15 个乡（镇、街道）建设了 15 个社会治安综治工作服务中心。先后被省委授予“社会矛盾化解百日竞赛”先进单位、“集中化解信访积案活动先进单位”、“纠正执法问题、促进公正执法专题教育活动先进单位”等荣誉。我县社会保障工作取得显著进展，到 2008 年，全县人均社会保障支出居全市第二位，社会保障体系逐步健全，实现了县、乡镇两级低保管理网络化，城镇登记失业率控制在 4.0%以内。全县坚持开发式扶贫，帮助 1.6 万名群众实现了脱贫；解决了 2.3 万人饮水安全问题。五年来，我县共争取和组织实施各级各类科技计划项目 110 多个，获批专利 29 件，引进小麦、玉米、红薯等新品种 50 多个，创建 1 个国家级新农村建设科技示范乡，2 个市级新农村建设科技示范村，乡村科技、科普服务机构 986 个，培育省级高新技术企业 1 家，高新技术企业 2 家。到 2010 年，高中阶段教育毛入学率超过 59%。公共卫生体系进一步健全，千人口执业医师达到 1.3 人以上，在全市仅次于汝州，居第二位。全县人口继续保持低

增长态势，人口自然增长率控制在 6% 以内。同时，我县还不断加强治安巡逻队伍建设，实行网格化巡逻，从而有效挤压犯罪分子的活动空间，提高了治安应急防控能力。截至 2010 年 11 月底，全县刑事发案率较去年同期相比下降 7%，破案率提升 4.8%，治安案件查处率提升 19%，为全县人民生活提供了一个良好的社会环境。

六是节能减排稳步推进，生态环境持续优良。根据平顶山市出台的《关于加强节能减排工作的意见》和《平顶山市节能减排综合性实施方案》，全县强力贯彻“9565 节能行动计划”，加大了节能执法监察力度，加强了新上项目节能评估工作，加快淘汰高耗能落后设备。2009 年，全县规模以上工业单位增加值能耗为 3.0385 吨标准煤/万元，比 2008 年降低 11%。万元 GDP 能耗降低 5.01%，2010 年末全县万元 GDP 能耗为 1.2 吨标准煤，超额完成市定五年累计下降 21% 的目标。2008 年亿元 GDP 二氧化硫和 COD 排放量分别为 20.6985 吨和 28.06 吨，在全市分别排名第一和第四位。全县生态环境质量在平顶山市各区县中也位居前列。2008 年，全县林木覆盖率总分为 3.9481（满分为 4），在全市排名第一。城区 SO₂、总悬浮微粒（TSP）和降尘量年平均值均符合国家环境空气二级标准，全年环境空气质量优良天数为 361 天。县城已建成 1.2 万吨/日的污水处理厂，生活污水集中处理率已达 70%。城区饮用水源（地下水）和北汝河、双庙河、肖河、叶颚河、净肠河等 9 个监控断面的地表水水质均符合国家水环境质量 III 类水质标准，其中北汝河出境断面水质符合 II 类标准。

第三节 发展矛盾

“十一五”期间取得的发展成就来之不易，但与先进地区发展水平和全县人民的要求相比，还存在一定的差距和问题。“十二五”时期也面临着许多困难和矛盾。

一是经济发展基础比较薄弱。在平顶山市所辖的 6 个县（市）中，2010 年我县地区生产总值仅大于鲁山，倒数第二位；人均地区生产总值 16500

元，居第四位，仅相当于平顶山市、河南省和全国平均水平的 66.8%、75.2%、61.3%；人均财政一般预算收入为 720 元，仅相当于平顶山、河南省平均水平的 44.6%和 54%。与邻近的汝州市、宝丰县、叶县以及禹州市和襄城县相比，我县尚属于区域发展的低谷（详见相关链接 2）。这些邻近县市与我县发展条件和背景大体相近，未来发展的方向也有一定的类似性，势必形成既竞争又合作的关系。谁的发展思路对头、发展措施有力，谁就有可能在发展中赢得先机，否则就会丧失发展机遇并面临被边缘化的危险。

二是产业结构调整转型不快。2009 年，我县三次产业结构比（%）为 16.5：59.0：24.5，与“十一五”规划目标（14.0：62.0：24.0）尚有较大距离，与河南省及平顶山市的产业结构（分别为 14.5：56.9：28.6，9.5：65.2：25.3）相比，也有明显差距。主要表现在：郏县农业比重较高，且以传统农业为主，农业产业化发展不足；工业主要是建立在能源、建材等资源开发基础之上，企业规模普遍偏小，并以技术含量和附加值较低的初级产品为主，市场竞争力不强；第三产业发展滞后，仍以交通运输、商业批发零售和住宿餐饮等传统服务业为主。

三是节能减排任务愈加繁重。随着工业化和城镇化进程的加快，我县生态环境负荷将日渐加重。尤其是资源型工业仍是我县未来 10 多年经济发展的重点，资源开发对生态环境的破坏以及资源加工过程中工业“三废”对环境的污染将不可避免地会随着资源型产业规模的扩大而加重，结构性的环境风险和布局性的环境隐患将成为影响全县环境安全最主要的危险。

四是企业自主创新能力不强。企业的技术创新和科技投入的主体地位还没有真正形成，高层次科技人才匮乏，自主研发能力和消化吸收能力差，产业化项目成功率不高，高新技术产品数量少、比重低。技术、人才短缺对县域经济发展的制约就更为突出，并直接影响到一些大型招商引资项目的落地和发展，以及现有企业产品质量的提高与经济效益的提升。

相关链接 2 平顶山县域经济发展比较

年份	县市	GDP	位次	人均 GDP	位次	GDP 增速 (1988 年=100)	位次	二三次产业 产值比重	位次	全社会固定 资产投资	位次	地方财政收入	位次	城乡居民储蓄 存款年末余额	位次	农民人均 纯收入	位次	社会消费品 零售总额	位次	城镇居民人均 可支配收入	位次
	单位	万元		元/人				%		万元		万元		万元		元		万元		元	
2000	宝丰	296125	2	6284	1	324.3	3			32098		6295	2	118712	2	2135	2	68332	3		
	叶县	278221	3	3325	5	424.4	1			45670		5608	4	113454	4	1897	4	72229	2		
	鲁山	196412	5	2395	6	211.2	6			59769		5729	3	118284	3	1415	6	59482	4		
	郟县	211068	4	3888	4	294.3	4			38885		4996	6	77850	6	1888	5	54331	6		
	舞钢	146705	6	4634	3	220.1	5			26040		5414	5	95897	5	1988	3	55181	5		
	汝州	560462	1	6105	2	394	2			51321		8968	1	154197	1	2297	1	175568	1		
2005	宝丰	615695	2	12643	2	563.5	4	89.1	2	98486	6	19133	3	285216	3	3149	1	104747	5	6018.22	3
	叶县	558480	3	6494	5	672.5	1	68	6	227531	2	14566	5	219490	5	2533	5	150182	2	5261.52	6
	鲁山	355298	6	4230	6	320.6	6	74.5	5	148216	4	15000	4	286884	2	1857	6	112476	3	5634.18	4
	郟县	444596	5	8236	4	500.9	5	77.8	4	140468	5	10486	6	165329	6	2559	4	105228	4	5312.88	5
	舞钢	505490	4	15797	1	608.5	3	90.5	1	206490	3	38676	1	225334	4	2799	3	96905	6	6394.74	1
	汝州	1142403	1	12122	3	670	2	87.5	3	353565	1	25598	2	369055	1	3051	2	247708	1	6281.27	2
2008	宝丰	1192817	2	24922	2	902.6	4	91	2	536718	3	50396	4	445793	2	5233	2	176000	5	10095.46	3
	叶县	1082638	4	12738	5	1059.6	1	75.2	6	544568	2	39092	5	366017	4	4252	4	252911	2	9872.5	4
	鲁山	646348	6	7778	6	475.6	6	79.8	5	431748	4	56539	3	494898	1	2912	6	188287	3	9098.89	6
	郟县	771098	5	14225	4	748.4	5	80.6	4	386027	5	35095	6	295301	5	4125	5	177667	4	9303.28	5
	舞钢	1138849	3	36163	1	1041.3	3	93.9	1	379734	6	104240	1	407313	3	4690	3	166329	6	11761.28	1
	汝州	2101817	1	22630	3	1051.1	2	88.8	3	653437	1	76006	2	142439	6	599413	1	422091	1	11212.59	2

相关链接 3 “十一五” 规划主要目标完成情况

序号	指标名称	单位	“十五” 末实际	“十一五” 末目标		“十一五” 末实际		完成情况
			总量	总量	年均增长	总量	年均增长	
1	地区生产总值	亿元	44. 46	85	14	102	14. 5	超额
2	三次产业结构		22. 3:51. 9:25. 8	14. 0: 62. 0: 24. 0		16. 50:57. 7:25. 80		未完成
3	人均地区生产总值	元	8236	14400	7. 7	16500	13. 7	超额
4	地方财政收入（一般预算）	亿元	1. 03	2. 2	16	4. 46	34. 1	超额
5	社会消费品零售总额	亿元	10. 52	20	15	24	17. 98	超额
6	五年全社会固定资产投资	亿元	14. 05	100	23	220	42	超额
7	年末总人口	万人		59 以内	7. 5	56. 9	5. 9	完成
8	年均人口自然增长率	%	5. 06	7. 5—8		6 以下		完成
9	城镇化率	%	22. 02	25	1. 5 个	33. 7	1. 8 个	完成
10	农民人均纯收入	元	2559	3590	7	4905	13. 9	完成
11	城镇居民人均可支配收入	元	5313	8170	9	11282	11. 97	完成
12	公路网密度	公里/百平方公里		103		120		完成
13	年末耕地面积	公顷		46760		46476. 85		未完成
14	城镇登记失业率	%		<4. 0		3. 6		完成
15	新型农村合作医疗覆盖率	%		95		100		完成
16	城镇职工三险覆盖率	%		100		100		完成
17	森林覆盖率	%		20		22. 65		完成

18	建成区绿化覆盖率	%		36		32		未完成
19	工业固体废物综合利用率	%		60		95		完成
20	城区生活垃圾处理率	%		100		85		未完成
21	万元生产总值能耗	%		明显降低		11%		完成
22	城区污水集中处理率	%		70		75		完成
23	污染物排放负荷（SO ₂ 和烟尘）	%		24		24		完成
24	中心城建成区面积	平方公里	6.8	12		14		超过
25	空气环境质量	%		国家 2 级		98.9		完成

第二章 “十二五”发展机遇与挑战

总揽国内外发展趋势，“十二五”时期，世界、中国和河南省等不同层次的区域经济发展格局都在激烈重构，这对寻求经济社会跨越式发展的郑县而言，既存在难得的历史机遇，也面临严峻的发展挑战。

第一节 国际形势

“十二五”时期，世界政治经济格局将会重新组合，世界经济将会在回升中趋于平稳增长，增长模式将会大幅调整，增长速度将呈现先抑后扬的走势。新能源、新材料、节能环保等新兴产业有望引领全球产业升级，并成为新的增长点。

从世界经济增长格局来看，发达国家消费需求将由低迷走向上升，新兴市场国家的外向型发展战略面临深度调整，扩内需促增长将成为发展中国家经济增长的新动力。

从国际竞争与合作来看，科技创新正孕育新的突破，各个国家积极参与与能源、资源、资本、技术等传统资源的争夺，科技创新和新兴产业的培育，将使创新性资源和人才的竞争更加激烈。

从世界发展矛盾来看，“十二五”时期资源性产品的供给和能源需求矛盾将更加突出。随着全球资源和能源需求进一步增大，资源和能源的国际价格可能再度攀升，并进一步刺激各国在资源能源领域的竞争。同时，节能减排和发展低碳经济的压力，将会增加经济发展的成本，能源结构、能源开发利用方式的调整压力日益加大。来自于发达国家的诸如绿色壁垒等贸易保护主义措施的限制，给发展中国家转变经济发展方式提出了新要求。

从全球产业转移趋势来看，随着经济全球化和区域经济一体化进程的加快，国际资本、技术、商品交流日趋频繁，世界加工制造业和服务业将加速向我国转移，尤其全球金融危机加快了这一转移进程。

总体上看，国际资源和能源需求的增加为我县资源型产业的发展提供了非常有利的契机，国际传统能源竞争带来的价格优势，为我县优势产业

的发展带来了新的盈利空间。可以说，国际环境为中国中西部资源富集地区以资源加工起步的工业化模式再次开启了一个非常好的资源红利窗口。然而，产业升级的迫切性及国际社会对节能减排的新要求，也使得以能源（电力）、化工、铸造、机械等高耗能产业的发展面临更大的增长压力。

第二节 国内环境

“十二五”时期，我国经济社会长期向好的基本态势没有改变，经济结构调整战略为产业转型和跨越发展提供了机遇和空间。但是，我国也将面临更复杂的发展环境，体制性、结构性矛盾依然存在，社会民生等诸方面问题亟待解决。

从经济发展方式来看，结构调整将成为“十二五”时期的工作重点。人力、资源等传统竞争优势减弱，环保压力增大，产品升级和产业结构调整迫在眉睫；低端产能过剩，高端产能不足。能源消费结构以及相应的产业结构的调整，带来新的节能减排压力，加大了产业转型的紧迫性。经济增长的主要驱动因素，将由投资推动为主，逐渐转向以投资消费出口协同拉动为主，消费拉动经济增长的作用将大幅增强。

从社会建设进程来看，社会发展滞后于经济发展的局面将得以扭转。教育、医疗卫生、住房等公共资源逐步均等化，社会保障体系逐步完善，收入差距不断缩小，城镇化步伐逐步加快。

从区域协调发展来看，城乡统筹将会实现突破性进展。城乡一体化趋势更加明显，城镇化对产业集聚、扩大内需和拉动经济增长的作用持续增强；国内的区域协作和区域一体化进程进一步提升，区域间产业分布将更加合理；城市群、城市带和城市圈不断出现，成为中国经济未来的新“增长点”；东部地区的能源、原材料、土地等生产要素供应日趋紧张，产业结构被迫加快升级；西部大开发和中部崛起等战略以及一系列国家宏观调控政策的继续实施，中西部地区将加快承接东部沿海地区产业和资本转移，自我发展能力明显提高，区域间产业协作进一步加强。

相关链接 4：中国区域发展格局演变

新中国成立以来，中国区域发展一共经历了三个关键时期。首先是 50、60 年代的“点极”式发展。新中国成立后，欧美等西方国家对我国实行经济封锁，我国采取自力更生的方式，大力发展重工业，并主要在中西部和东北地区，依托资源地和有一定工业基础的城市分散布局了 156 个重大项目，奠定了我国工业化的“点柱”基石；其次是八、九十年代的“线轴”型发展。在国际政治环境逐渐解冻的条件下，我国开始实施对外开放政策，重点选择 4 个经济特区、14 个沿海城市和 4 个沿江城市优先开放，积极发展轻工业，夯实了我国工业化的“梁轴”架构；第三是 2000 以来的“网络”化发展。在前两个阶段的发展基础上，我国开始注重轻重工业协调发展，强调通过改革体制来化解发展矛盾，区域发展主要依托城市群和区域经济板块。在这个时期，国家区域发展管理更加重视规划手段的应用，2005 年以来，国家共批复了包括《促进中部地区崛起规划》等 20 多个区域规划，从政策层面开始谋划不同区域的发展定位，更加科学地重构全国的区域发展格局。

从工业发展趋势来看，我国进入了新一轮的重化工业发展时期。从反映轻重工业结构的霍夫曼系数来看，我国已经连续十年重化工业发展速度快于轻工业，到 2009 年霍夫曼系数已经低至 0.5。值得关注的是，重化工业的大发展势必引动能源、原材料工业快速发展的连锁效应，毫无疑问，这为资源、能源富集地区的发展提供庞大的市场空间和绝佳的历史机遇。

从国家县域发展政策来看，“三农问题”始终是中央关注的重中之重。中央强调要加强农业的基础地位，走中国特色的农业现代化道路，并提出了一系列支农、惠农、强农政策，来推进新农村建设和促进城乡经济一体化发展。这些政策的贯彻落实，对传统农业地区加快发展现代特色农业、繁荣农村经济和增加农民收入具有重要的保障和促进作用。

总体上看，国内转变发展方式的新要求，使得我县在承接产业转移上具有较为明显的交通、能源、区位、劳动力、产业体系等优势。随着经济的不断发展，我县承接东部沿海地区产业转移的步伐将进一步加快。同时，也对我县经济发展提出了更高的要求，既要寻求跨越式发展，还要注重生态建设和环境保护，更加关注发展社会事业和改善民生。

相关链接 5：《促进中部地区崛起规划》带来的发展机遇

2009 年 9 月 22 日，国务院常务会议原则通过了《促进中部崛起规划》，对郑县今后发展关系密切的主要有以下六个方面：一是以加强粮食生产基地为重点，积极发展现代农业；二是按照优化布局、集中开发、高效利用、精深加工、安全环保的原则，巩固提升重要能源原材料基地地位；三是建设现代装备制造业及高技术产业基地，以高新技术和先进适用技术改造传统制造业；四是努力发展循环经济，提高资源节约和综合利用水平 五是优先发展教育，增强基本医疗和公共卫生服务能力；六是加快改革开放和体制机制创新，不断增强发展动力和活力。这既为未来郑县发展指明了方向，也为郑县又好又快发展提供了强大的政策保障。

第三节 省内环境

“十二五”时期，河南省在六大支柱产业的推动下，经济增长仍将保持较快的发展速度，区域间的交往与合作更加密切，产业聚集程度进一步深化，城市间的竞争也日趋激烈。

从经济增长速度来看，河南省经济增长将迎来一个快速增长期。为了应对全球金融危机，河南省于 2009 年 9 月出台了十大产业调整振兴规划，包括化工、电子信息、生物、装备制造、钢铁、轻工业、有色金属、汽车、纺织、食品等产业。其中煤化工、铝工业、食品工业、装备制造业、汽车及零部件产业和高技术产业作为河南省的六大支柱产业，将会加速发展，对全省经济增长的贡献将会继续增加。

从区域协调发展来看，中原经济区战略的实施将促进地区间的合作更加紧密。随着中原经济区尤其是中原城市群综合交通运输体系的完善，整合效应日益显现，区际经济社会交流不断加强，已经初步形成“一心、两圈、四带”的区域发展结构。郑州、平顶山、洛阳作为城市群内经济发展水平最高的三个城市，均已进入工业化的中后期，随着城市产业升级的需要和用地紧张等因素的影响，正在将传统的资源和劳动密集型产业以及占地面积较大的加工制造业逐步转移到周边县（市）。同时，河南省在推进旅

游立省战略过程中，对太行山、伏牛山、大别山地区给予重点开发支持，必将带动围绕核心旅游景区的区域旅游资源整合与合作。

从产业聚集程度来看，中原城市群的四大产业带将成为河南省优势产业集聚的高地。河南省委、省政府关于推进产业集聚区科学规划科学发展的指导意见，在全省范围内掀起了引导产业集聚、推动产业新城建设的热潮。其中，河南省的主要优势产业将主要集聚在中原城市群的四大产业带上，它们虽然处在不同的发育阶段（郑-汴-洛城市工业走廊、新-郑-漯（京广）产业发展带将进入加速发展期；新-焦-济（南太行）产业发展带将进一步壮大，洛-平-漯产业发展带逐渐形成），但是都将成为河南省产业集聚的热点地区。

从发展制约因素来看，地区之间的竞争将会不断加剧。资源、人才、资金、技术等要素的争夺将会更加激烈，在区域发展、主导产业可持续增长方面，将会优胜劣汰，传统产业发展面临着更大的压力。

总体上看，河南省“中原经济区”构想的出台和中原城市群战略的持续推动，为我县参与区域合作，实现优势互补创造了条件。为了应对金融危机实施的“十大产业振兴规划”，为我县能源、化工、机械制造、食品、纺织等产业的发展营造了良好的政策环境。中原城市群战略的持续推动，郑县凭借其作为平顶山产业链接洛阳的重要节点和交通对接郑州的重要桥头堡区位优势 and 相对宽松的用地用水条件，以及充裕的劳动力资源，特别是与平顶山市区地域相连的优势，使我县成为承接郑、平、洛三市产业转移的最佳承接地之一。同时，大伏牛山地区的旅游开发，必将对地处郑州旅游客源地通向大伏牛山旅游目的地门户区位的郑县带来重大发展机遇。

第三章 “十二五”指导思想与目标

面对新的发展形势，我县“十二五”经济社会发展应深入贯彻落实十七大和十七届五中全会精神，进一步体现科学发展观、和谐社会、全面建设小康社会的基本要求，围绕工业化、城镇化和农业现代化，突出科学发展、跨越发展、和谐发展的战略主题，明确科学发展、跨越发展、和谐发

展的阶段目标，找准科学发展、跨越发展、和谐发展的实现途径，把握科学发展、跨越发展、和谐发展的战略重点。

第一节 指导思想

我县“十二五”时期经济社会发展指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持邓小平理论和“三个代表”重要思想，深入贯彻落实科学发展观，以全面实现小康社会为根本要求，紧紧抓住大中原经济区突破发展的战略机遇，围绕建设“特色经济县、生态宜居县”两大目标，以科学发展为主题，以转变发展方式为主线，以“三化”建设为核心（新型工业化、新型城镇化和农业现代化），大力实施“改革创新战略、工业强县战略、招商引资战略、民生为本战略”，强力推进“三个集中”（工业向产业集聚区集中、农民向中心村镇集中、土地向规模经营集中），大力弘扬“实干、诚信、尽责、争先”的郟县精神，不断深化体制改革，创新发展机制，完善配套政策，在因地制宜与可持续增长中落实科学发展，在转变经济发展方式中推动跨越发展，在协调经济社会利益中实现和谐发展，努力建设经济繁荣、生活富裕、社会和谐、生态优良的新郟县。

第二节 基本原则

坚持能矿资源集约开发引领发展。充分利用我县煤炭、非金属矿产资源开采所带来的机遇，切实将能矿资源勘探开发和集约利用置于突出的位置，发挥能矿资源开发利用对经济增长的拉动作用，推动工业结构由传统工业为主向现代工业为主转型，实现工业化发展的新突破，带动基础设施完善、产业结构调整 and 城镇化发展，引领经济发展实现新跨越。

坚持特色优势产业提升支撑发展。坚持走依托特色优势产业支撑经济发展之路，重点以资源加工精深化、产业多元化、产业链延伸和产业升级为主要发展方向，推进铁锅铸造、水泥建材、煤炭开采和农副产品加工等特色优势产业现代化，积极推动专业化物流基地建设，着力促进旅游业快

速发展，将特色优势产业打造成为经济持续、稳定发展的重要支撑力量。

坚持城乡统筹良性互动协调发展。按照工业反哺农业、城镇支持农村的方针，加快城镇化和工业化进程，优化城镇体系结构，完善城镇综合服务功能，增强中心城镇辐射带动作用；加快农村基础设施建设，提升农业产业化水平，增强公共服务配套能力，努力改变农村生产生活条件和整体面貌，促进城乡良性互动和一体化协调发展。

坚持生态环境友好持续发展。正确处理生态环境保护与经济社会发展的关系，坚持节约发展、安全发展和清洁发展。牢固树立生态文明观，加强生态文化建设，深入挖掘生态资源的经济潜力，加快推进生态建设。大力发展循环经济、绿色经济和低碳经济，促进形成资源节约和环境友好的产业结构、增长方式和消费模式，促进人与自然和谐及经济社会的可持续发展。

坚持以人为本民生为重和谐发展。坚持以人为本，着力改善民生。把增加城乡居民收入放在突出位置，积极有效地扩大就业渠道，逐步建立农民增收长效机制，千方百计促进农民收入较快增长。以基本公共服务均等化为目标，着力发展基础教育和职业教育，加快形成县乡村三级医疗卫生服务体系，积极发展科技文化事业，建立健全社会保障体系，全力保持社会和谐稳定。

第三节 战略导向

根据上述指导思想，明确以下战略导向：

加快提高改革创新能力。提高改革创新能力是我县创新发展的重要前提。要树立全面创新的发展理念，实施改革创新战略。以发展方式创新为核心，以体制机制创新为保障，以科技创新和产业创新为重点，以社会文化创新为依托，加大改革力度，力争在重点领域和关键环节取得突破，形成有利于推动经济结构调整和经济增长方式转变、有利于提高自主创新能力、有利于节约能源资源的体制机制。全面提升改革创新能力，加快农业

大县向工业强县转变中的创新步伐，在新一轮深化改革中实现创新发展。

加快提高跨越发展能力。提高跨越发展能力是郏县突破崛起的必要条件。要围绕工业化、城镇化和农业现代化，转变发展观念，创新发展模式，大力推动产业结构调整和发展方式转变，实施跨越发展战略。增强县城的辐射带动能力、引领示范能力和要素配置能力，大力发展循环经济，加快培育现代产业体系，加快城镇化进程，加快提升第三产业的比重和就业容量，在新一轮的调整转型中实现跨越发展。

加快提高区域竞争能力。提高区域竞争能力是郏县乘势而上的主要手段。要明确实现区域竞争的关键环节，实施区域竞争战略。进一步提升区域合作的广度和深度，以增强区域竞争力为重点，加强与郑州、洛阳地区和平顶山其他地区在资源开发、产业发展和旅游线路方面的合作，加强和提升重点产业在全县产业链中的地位。

加快提高社会保障能力。提高社会保障能力是郏县实现和谐发展的根本途径。要把和谐社会建设摆在经济社会发展的突出位置，实施民生为本战略。把人的全面发展作为核心，以人为本，高度关注民生，以改善民生和各项社会事业为重点，完善社会保障体系，健全公共服务体系，创新社会管理体制，推进民主法治建设，保障社会公平正义，提高政府提供基本公共服务能力，提高市民参与社会管理程度，切实把经济发展的成果体现在人民生活水平和享受公共服务水平的提高上，在新一轮“普惠型社会”建设中实现和谐发展。

第四节 发展目标

根据平顶山市委、市政府提出的“三个 50%”的量化目标（第三产业总产值比重达到 50%，城镇化率达到 50%，50% 的农村面貌发生根本变化）要求，结合我县发展实际，确定我县“十二五”时期社会经济发展的主要目标是：到 2015 年，全县生产总值突破 200 亿元，地方财政一般预算收入达到 11 亿元，城镇化率达到 43.7%，第三产业产值比重达到 33%，主要人均经济指

标进入全省 50 强。

1、规划指标体系

在“十一五”规划指标的基础上，参照平顶山市“十二五”规划指标体系和河南省全面建设小康社会监测指标体系，重点围绕经济发展、转型升级、民生改善和生态建设等设置 30 个指标，详见相关链接 6。

一是经济发展指标。重点围绕对经济发展成果的衡量而提出设置地区生产总值、地区人均生产总值、全社会固定资产投资、地方财政一般预算收入、社会消费品零售总额等 5 个指标。

二是转型升级指标。重点围绕加快经济发展方式转变和优化经济结构等设置 4 个预期性指标。在调整产业结构方面，重点提出非农产业增加值和就业比重、农产品加工业产值占农业总产值比重等指标；在调整城乡结构方面，提出城镇化率等指标。

三是民生改善指标。重点提出收入分配、保障就业、医疗卫生、文化教育、社会治安、社会保障、人口发展等方面的 12 个指标。在收入分配方面，提出城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入等指标；在保障就业方面，提出城镇调查失业率、农村劳动力转移数等指标；在医疗卫生方面，提出千人拥有卫生技术人员指标；在文化教育方面，提出高中阶段毛入学率等指标；在社会保障方面，提出城镇基本养老保险覆盖率、人均社会保障支出、城镇居民医疗保险覆盖率、新型农村基本养老保险覆盖率等指标；在人口发展方面，提出年均人口自然增长率指标。

四是生态建设指标。重点提出体现循环经济发展，衡量能源资源的综合利用和有效利用，反映环境保护和生态建设的目标和指标。在循环经济方面，提出单位生产总值能耗指标；在污染排放方面，提出二氧化硫和化学需氧量排放量等指标；在生态建设方面，提出森林覆盖率指标；在城镇环境改善方面，提出城市污水集中处理率、城镇生活垃圾处理率、人均公共绿地面积、建成区绿化覆盖率等指标；在耕地保护方面，提出耕地保有量指标。

2、主要指标解析

一是经济增长指标。“十二五”时期我县生产总值按 14.5% 的年均增长率预测，总量将突破 200 亿元。主要考虑三个方面的因素：一是新的形势需要我县继续保持较快的经济增长速度。根据平顶山市的总体要求，全市要提前 5 年建成全面小康社会，而目前我县各项监测指标与实现小康社会的总体要求的差距还较大。要保证“十二五”末人均生产总值、城乡居民加权人均收入等核心指标的实现，经济增长速度不能低于平顶山市确定的 12% 的增长速度；按照我县跨越式发展的战略要求，有必要在“十二五”时期稍高于平顶山市经济增长的平均速度，保持稍微领先的发展势头，这是确保人均生产总值翻一番、在全省县域经济发展位次前移到 50 强的基本要求。二是各种条件可以保证郟县实现较快的增长速度。传统支柱产业经过整合，增长势头良好，新的产业集群正在形成并将发挥拉动经济增长的作用。“十一五”期间累计完成的 215.8 亿元固定资产投资，尤其是最近两年建设完成的工业项目等大量生产性投资，所蕴含的经济增长潜力，必将在“十二五”时期释放出来。未来五年城镇化的快速推进，会对我县经济增长产生巨大拉动作用。目前我国城镇化率每提高一个百分点，可带动生产总值增长 1.3 个百分点。而郟县“十二五”期间城镇化率预计每年提高 2 个百分点，将直接拉动全县生产总值增长率提高 2.6 个百分点，同时还会带动投资增长和内需的扩大，间接拉动经济增长。上述有利因素，可以保证我县“十二五”的经济增长速度不会低于“十一五”的速度。三是全面发展的预期目标要求增长速度必须适度合理。实现人与自然、人与社会和谐发展，需要增加投入用于改善社会民生和加强生态保护，经济增长速度要与时代发展的要求相衔接。因此，在制定经济增长速度目标时必须留有余地。总体来看，“十二五”时期确定 15.5% 的年均增长率是比较客观的，经过努力是能够实现的。

二是地方财政一般预算收入指标。“十二五”时期我县地方财政一般预算收入年均增长目标为 20%，突破 11 亿元。主要基于以下两点：一是从必

要性看，地方财政一般预算收入的增长，是促进各项社会事业发展的基础。为了保证科技、教育、文化、卫生、社保等社会事业财政投入的水平明显高于全县平均水平，地方财政一般预算收入必须与经济发展至少保持同步增长。二是从实现的可能性看，随着经济增长、产业转型和经济效益的提高，“十二五”期间我县财政收入增长的基础将比“十一五”时期更为可靠，按照地方财政收入占生产总值 6% 的常规比重，如果经济增长率达到 15.5%，则 2015 年地方财政一般预算收入将突破 11 亿元。

三是城镇化指标。“十二五”期间，我县城镇化预计年均增长 2.0 个百分点，到 2015 年城镇化水平预期目标达到 43.7% 以上。这是基于我县城镇化水平的历史增长轨迹，并参照河南省和平顶山市的城镇化发展的趋势和要求来确定的。**首先，河南省和平顶山市的城镇化趋势要求我县必须跟上步伐。**2000 以来，我省城镇化发展开始步入快车道，2004—2008 年间，河南省和平顶山市的城镇化水平年均分别 1.4 和 1.3 个百分点。鉴于城镇化发展和经济增长之间互为动力的关系，为实现经济增长的预期目标，我县城镇化年均增长率也应高于河南省和平顶山市的平均水平。**其次，城镇化提速的态势已经形成。**“十一五”期间我县城镇化提升速度快于河南省平均水平，城镇化率年均提高 2.3 个百分点（预计数，其中 2006 年因为统计口径原因，比 2005 年城镇化率增加高达 3.88 个百分点，扣除口径等因素，我县“十一五”期间城镇化率年均实际增长 1.8-2.0 个百分点），“十二五”时期，城镇化进程将继续保持加快增长势头，预计年均提高 2.0 个百分点。

四是服务业比重指标。服务业快速发展是郟县实现跨越式发展的关键。2015 年郟县服务业比重预期目标定为 33% 以上，这是根据全面建设小康社会目标，并参照全省、全市第三产业比重的平均水平来确定的。**首先，实现小康社会要求第三产业比重较快提升。**2015 年河南省的第三产业比重预计分别达到 40% 以上，要确保小康社会建设目标的实现，大大缓解转变经济发展方式过程中在节能减排和环境保护等方面所面临的压力，“十二五”期间我县第三产业比重必须有较大的提升。**其次，“十二五”期间全县第三产**

业发展有良好的外部条件。城镇化提速，预计将带动居民消费增长

2.04-2.52 个百分点，推动生活服务业发展。企业改革、产业集聚区配套建设和“产城融合”等重大举措将带动服务业增长速度提高 2-3 个百分点，加强民生事业和加快新农村建设等也将带动服务业增长速度提高 1-2 个百分点。这些因素可以综合带动第三产业发展提速 6%，确保“十二五”时期服务业年均增长率不低于 24%，到 2015 年服务业增加值超过 62 亿元，在全县生产总值中的比重达到 33%。

3、发展目标预测

根据上述主要指标的解析，我县“十二五”末 30 个规划指标的预期目标详见相关链接 6，具体描述如下。

一是综合实力再上新台阶。地区生产总值年均增长 14.5%以上，按 2010 年价格计算，到 2015 年地区生产总值将突破 200 亿元，人均生产总值突破 5000 美元。地方财政一般预算收入年均增长 20%以上，到 2015 年达到 11.0 亿元。全社会固定资产投资年均增长 30%以上，五年累计完成 800 亿元。社会消费品零售总额年均增长 20%，到 2015 年接近 60 亿元。县域经济发展实力明显提高，晋级全省 50 强。

二是经济结构调整新突破。进一步巩固农业的基础地位，提升制造业水平，快速发展服务业，全县产业结构调整获得重大突破。到 2015 年，三次产业结构比例演变为 7: 60: 33，高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 20%以上，研发支出占地区生产总值的比重达到 2.5%左右，非公有制经济增加值占地区生产总值的比重达到 80%。伴随城镇化进程的加快，促使城乡结构不断优化，到 2015 年，全县城镇化率达到 43.7%，农业劳动力比重下降到 40%左右。县城建成区面积达到 18 平方公里，城区人口超过 16 万人。

三是人民生活质量新改善。城镇居民人均可支配收入年均增长 14%，农民人均纯收入年均增长 14.5%。每千人拥有卫生技术人员数为 4 人以上。城乡文化娱乐体育教育设施覆盖面进一步扩大，国际互联网普及率达到 20

户/百人。供水、排水、供热、供气能力进一步增强，城市供水普及率达到100%，集中供热率大于30%，燃气普及率大于90%。城区人均拥有道路面积10平方米，人均公共绿地面积8平方米。

四是社会事业取得新成效。基本普及初中阶段教育，高中阶段毛入学率达到88%以上，国民平均受教育年限提高到9年。科教文卫事业支出占财政一般预算支出的比重超过35%。公共卫生覆盖面扩大，新型农村合作医疗制度覆盖全县。社会保障体系比较健全，人均社会保障支出超过500元，社会保险覆盖面有效扩大。就业岗位大幅增加，城镇登记失业率控制在4.0%以内，五年城镇新增就业人口4万人。基础设施进一步加强，乡级以上道路达到620公里，公路网密度达到108公里/百平方公里（不含村级公路）。

五是人口资源环境更协调。年均人口自然增长率控制在6.0%以内，总人口控制在60万以内。资源利用效率显著提高，万元GDP能耗下降20%以上。城市空气质量达到优良天数大于95%，主要污染物化学需氧量排放量总量减少8%左右，二氧化硫排放量基本持平，核心城区污水集中处理率、垃圾无害化处理率分别达到80%和95%，森林覆盖率达到26%。

相关链接 6：郟县国民经济和社会发展“十二五”规划目标

序号	指标类型	指标名称	十一五末预计		十二五目标		指标
			绝对数	年均增长	绝对数	年均增长	属性
1	经济发展	地区生产总值（亿元，2010年价）	102.0	14.1	200.7	14.5	预期性
2		人均生产总值（元，2010年价）	17926.2	13.7	33680.7	13.4	预期性
3		五年累计全社会固定资产投资总额（亿元）	220.0	42.0	816	30.0	预期性
4		地方财政一般预算收入（亿元）	4.46	34.1	11.1	20.0	预期性
5		社会消费品零售总额（亿元）	24.0	18.0	59.7	20以上	预期性
6		工业增加值（亿元）	56.9	17.9	114.2	20以上	预期性
7	转型升级	三次产业增加值比例（%）	16.50:57.7:25.80		7:60:33		预期性
8		城镇化率（%）	33.7	2.24个百分点	43.7	2个百分点	预期性
9		农产品加工业产值与农业总产值之比（%）			1.2:1		预期性

10		非农产业就业比重（%）			60.0		预期性
11	民生改善	城镇居民人均可支配收入（元）	11282.0	12.0	21722.5	14.0	预期性
12		农民人均纯收入（元）	4905.0	13.9	9653.1	14.5	预期性
13		人均粮食产量（公斤）	600.0	4.0	700.0	3.0	预期性
14		城镇调查失业率（%）	3.6		4 以内		预期性
15		城镇基本养老保险覆盖率（%）			100		约束性
16		新农村基本养老保险覆盖率（%）			85		约束性
17		城镇失业保险覆盖率（%）			100		预期性
18		每千人拥有执业（助理）医师数（人）	1.65		1.88		约束性
19		人均社会保障支出（元）	287.0		500.0	12.0	约束性
20		科教文卫体事业支出占地方财政一般预算支出比重（%）			35.0		约束性
21		高中阶段毛入学率（%）	59.0		88.0		预期性
22		人口自然增长率（‰）	5.9		6.0 以下		约束性
23	生态建设	万元生产总值能耗（吨标准煤）	1.2		1.1	下降 10%	约束性
24		县城人均公共绿地面积（平方米）			8.0		约束性
25		森林覆盖率（%）	22.7		26.1		约束性
26		城市绿化覆盖率（%）			40.0		预期性
27		耕地保有量（公顷）	46476.9		46476.9	动态平衡	约束性
28		二氧化硫排放量（吨）	1320.0		1320.0	基本持平	约束性
29		化学需氧量排放量（吨）	1200.0		1100.0	累计下降-8	约束性
30		城市污水集中处理率（%）	75.0		80.0		约束性

规划指标的属性：预期性指标是政府期望的发展方向，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，并适时调整宏观调控的方向和力度，综合运用经济政策引导社会资源配置，努力争取实现。约束性指标是在预期性基础上进一步强化了政府责任的指标，是政府在公共服务和涉及公众利益领域对地方政府和市政府有关部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

第二篇 走新型工业化道路

工业结构调整和现代工业发展，关系到“十二五”时期经济工作的全局，需要平衡好经济短期增长和长期持续发展的关系，处理好技术先进性与经济合理性的关系，发挥支柱产业优势，培育发展先进制造业产业，重视劳动密集型产业的成长，推进产业集聚和升级。全县应强力推进工业强县战略，围绕产业集聚、规模扩张与结构优化，坚持走新型工业化道路。通过壮大支柱、培育骨干、突出特色、优化布局、科技推动、项目带动，尽快形成有一定规模的工业经济总量，尽快形成一批比较优势明显、带动能力强的产业群体，尽快形成一批在国内外市场有较强竞争力的大企业，构建基础稳固、主业突出、技术先进、相互协调的现代工业体系。在做大做强传统优势产业的同时，着力培育壮大科技含量和附加值较高的先进制造业，努力实现工业经济的新跨越。“十二五”期间，工业增加值年均增长20%以上。

第四章 大力改造提升传统优势产业

煤炭开采洗选、铁锅制造与铸铁件、建材、食品饮料、陶瓷及非金属矿开采等行业，对加快我县工业化进程和原始资本积累具有重要作用。加快这些传统产业的转型升级，是我县工业发展的一项长期而又艰巨的任务。一要围绕实现精深加工、技术先进、节能环保、规模经济为目标，推动传统产业产品向高端化、品牌化方向发展，进一步提高精深加工产品在资源型产品中的比重。二要广泛采用先进适用技术和信息技术改造提升传统产业，促使其降低生产成本、节能降耗、减轻污染，提高产品质量，加快产品更新换代，增强市场竞争力。今后要按照“建设重大项目、壮大核心企业、构建产业链条、培育产业集群”的思路，进一步壮大能源、建材、铸造、农副产品加工等支柱产业。到2015年，四大支柱产业群争取实现增加值60亿元，利税20亿元左右。

第一节 能源工业

按照矿产资源向优势企业集中的要求和煤电联营的思路，积极整合全县老矿区煤炭资源，狠抓矿井生产安全，加速推动新矿井建设、生物质能发电和高参数大容量发电机组建设。

整合改造提升现有煤炭矿区。抓住依托河南省煤层气开发有限公司整合改造东升煤业有限公司和会发煤矿的机遇，建成 36 万吨/年的生产能力；依托中平能化集团整合改造其他矿区，建成 195 万吨/年的生产能力。通过技术改造，使原生产矿井采掘机械化程度达到 80%以上。

大力推进大型新矿井建设。重点建设位于安良狮王寺煤田的狮王寺煤矿（设计生产能力为 300 万吨/年）、位于兴国寺井田的兴国寺煤矿（设计生产能力 120 万吨/年）、位于王集煤田的王集煤矿（设计生产能力 150 万吨/年）和位于姚庄煤田的姚庄煤矿（设计生产能力 60 万吨/年）；积极推动平煤集团开发堂街煤田和李口煤田，使两个矿井设计能力均为 120 万吨/年。“十二五”期间，新增矿井生产能力 450 万吨/年以上，矿井采掘机械化程度达到 90%以上。到 2015 年全县煤炭生产能力突破 1000 万吨/年。

加快煤电联营步伐和推动生物质能电厂建设。千方百计推动华能煤矸石综合利用发电项目——郟县电厂（位于黄道镇）第一台 30 万千瓦机组开工建设，完善第二台 30 万千瓦机组前期手续；依托安良狮王寺煤矿，加快姚孟电厂扩建项目——中电国际 2×100 万千瓦超临界机组的坑口电厂工作进度；积极推动新华水利水电 2×1.5 万千瓦的生物质能电厂开工建设。

第二节 建材工业

我县不仅自身建材资源丰富、品位较高，而且西面紧邻资源更为丰富的豫西山区，东面拥有豫东平原、黄淮平原以及“长三角”地区等巨大的建材消费市场，具有发展建材工业得天独厚的优势。未来应按照清洁生产和发展循环经济的要求，以技术创新为动力，整合壮大现有建材工业，积极开发新型产品，不断优化行业结构，提高市场竞争力，使建材工业逐步

向节能、利废、环保方向发展。“十二五”时期，重点推动多种建材产品发展，到 2015 年，使我县建材工业增加值达到 22 亿元，年均增长 20%，占工业增加值的比重提高到 21%。

扩大水泥生产规模。充分利用水泥灰岩资源，争取开工建设中联天广公司第二条日产 5000 吨旋窑水泥生产线项目，策划第三条日产 5000 吨熟料生产线项目。到 2015 年，全县水泥生产能力达到 550 万吨/年。

转型发展陶瓷工业。凭借神垕陶瓷产业园的品牌扩散效应和丰富的陶土资源优势，积极发展陶瓷工业，加快华泰陶瓷 300 万平方米瓷砖、伟业陶瓷 2000 万件炻瓷、神保郑发 1000 万件瓷项目建设，策划引进大型地板砖项目。加快日用陶瓷向市场容量较大的建筑陶瓷和卫生陶瓷转型，并适度发展工艺美术陶瓷，不断提升生活陶瓷的品级。

积极发展钙镁建材业。积极开发利用高钙石和白云岩资源，积极推进 1 万吨碳酸镁和 5000 吨氧化镁以及年产 120 万吨氧化钙项目，重点生产氧化镁、碳酸镁和氧化钙及其精深加工产品，打造钙镁产品加工基地；利用高岭土资源，大力发展耐火材料和高岭土微粉加工产业。

第三节 铁锅铸造业

铁锅制造是我县的传统优势产业之一，尽管目前规模较大，但产品的科技含量和附加值不高。“十二五”时期，重点加快 550 万口高档铁锅生产线项目，支持华邦炊具、广天铸件为中心，以研发中心和贸易公司为依托，积极与美的和苏泊尔等大企业集团联姻，争取将其生产基地的一部分科技含量和附加值较高的产品（如高压锅、电饭锅、电磁炉及微波炉等）转移到我县，在提高产品附加值的同时，促进产品多元化，推动广天现代厨具产业园建成为中部地区最大的厨具生产基地。

同时，要逐步推动铸铁件制造企业调整产品方向，积极向汽车、拖拉机和农机配件进行产品拓展，尤其要主动与郑州海马、日产汽车和洛阳拖拉机集团联姻，配套生产前桥、后桥、车架、车轴等零部件产品。

第四节 农副产品加工业

农副产品加工业关系国计民生，是一个国家、一个民族经济发展水平和人民生活质量的重要标志。我县农副产品加工业应根据方便、营养、安全、卫生、绿色和保健的市场需求趋势，按照“以工哺农、以工促农、工农互动”的思路，主攻精深加工，扶持龙头企业、膨胀产业群体，挂靠知名企业、快速打出品牌，以及确保食品安全，提升产品档次的发展思路，向特色化、规模化与深加工方向发展。“十二五”期间，重点发展粮食加工、肉蛋加工、蔬菜加工、饮料制造、饲料加工和纺织服装加工。到 2015 年，全县农副产品加工业增加值达到 15 亿元，在工业增加值中所占比重提高到 14% 左右。

引进发展粮食加工。围绕小麦-面粉-方便食品产业链，积极与郑州白象、顶津、统一等集团联姻，承接郑州市食品工业企业转移，推进本地企业改造升级，大力发展各种专用面粉、红薯淀粉加工，推动方便面、方便米饭等方便食品生产，促使我县从强筋、中筋优质小麦生产基地向优质专用粮精深加工基地转化。

大力发展畜产品加工。依托“郑县红牛”、大尾寒羊、平原优质猪与养鸡及沿河养鸭等畜牧业，围绕种植业-养殖业-肉蛋加工产业链，引进双汇集团、雨润集团等大型肉蛋加工龙头企业，以生猪、肉牛、肉鸡的屠宰为主要内容，大力发展种鸡孵化、屠宰分割、贩运销售等配套产业，加快牛肉、猪肉、鸡肉精深加工，形成牛羊肉、火腿肠、罐头等肉食品深加工产业集群。“十二五”期间建成 15 万头肉牛宰杀及精深加工生产线，配套建设牛血深加工和出口型郑县红牛养殖场项目，5000 吨动物杂骨加工生产线、30 万头生猪屠宰及猪肉深加工生产线。引导畜禽产业重点向肉、乳、毛、骨、皮制品的方向转化，扩大初级产品规模，新上香肠、氨基酸、水解胶原蛋白、超氧化物歧化酶、凝血酶、血红素及胰岛素、胸腺肽等生化制品，构建畜产品深加工循环产业链。

积极发展绿色果蔬加工。依托现代农业产业园和 14 个无公害蔬菜基地，

围绕瓜菜精深加工，引进知名品牌企业，促使蔬菜向脱水、冻干、保鲜、精选的方向转化，重点发展腌渍蔬菜、脱水蔬菜、蔬菜及水果罐头加工。“十二五”期间，建成 300 吨冷冻脱水蔬菜加工项目和 2000 吨果蔬脆片项目，建成 3000 吨西瓜饮料生产线。扶持豕头腌渍蔬菜厂扩大生产规模，招商新建蔬菜保鲜、速冻薯条等项目，带动蔬菜产业发展。

着力发展饲料加工。结合当地畜牧业发展，充分利用麸皮、酒糟等废弃物，以实现饲料品种系列化、结构多样化为目标，加快发展配合饲料、浓缩饲料及预混饲料，满足不同饲养品种、饲养方式对饲料产品的需求。按照“减量化、再利用、资源化”的原则，加快发展草粉、草粒、草饼、草捆、精蛋白畜禽饲料，开发节粮型饲料。围绕肉鸡养殖，配套招商引资 30 万吨饲料生产线，2015 年前建成 5000 吨肠羽粉蛋白饲料、1 万吨单细胞蛋白饲料生产线、郟县东坡酒业有限公司 3 万吨饲料，形成饲料加工产业链。

提升发展饮料制造。在河南省中原红饮料有限公司等饮料企业的基础上，与国内外知名饮料品牌联姻，积极开发液体奶制品、碳酸饮料、冷冻饮品、保健饮料，依托郟县东坡酒业有限公司，通过招商引资，与知名酒业生产企业合作，深入挖掘“东坡酒”的品牌价值，合作开发白酒、啤酒、保健酒等系列产品。“十二五”期间分别建成 5 万吨白酒生产线和 10 万吨啤酒生产线，不断拓展市场空间。到 2015 年，饮料生产规模达到 15 万吨。

恢复提升纺织服装加工。利用从“珠三角”和浙闽等地回流的技术熟练的农民工及大批量的农村剩余劳动力，积极发展中低档服装加工。支持长桥镇逐步恢复针织服装生产，不断壮大纺织服装企业集群规模，重点发展后整理等配套环节，营建我县自己的优势纺织服装品牌。“十二五”期间，要积极推进技术改造和产品开发，进一步整合纺织服装加工的优势资源，使纺织生产规模扩大到 20 万锭，建成 3000 万米织布和 1.5 亿件针织服装的生产能力。

第五章 积极培育和壮大先进制造业

通过“外引内联”和创新驱动，积极培育壮大机械加工、化工医药、

新材料和绿色造纸等一批产业关联度高、产品市场前景广阔、具有较高技术含量和较高附加值、对生态环境影响较小，并能提供较多就业机会的高成长性行业，为我县工业经济发展和产业结构战略性调整奠定基础。

第一节 机械加工业

加强机械工业的技术创新，完善产业配套体系，有效整合资源，引进大企业、大集团，开发一批关联性强的项目和产品，形成一批铸造、零部件以及相关配套产品的加工企业，带动机械加工业发展。根据我县及周边地区对机械工业产品的市场需求和现有基础，以矿山机械为基础，积极向建筑工程机械、食品机械、电气机械、包装机械等专用机械和汽车零部件行业拓展。重点围绕矿山设备制造、环保设备制造、变压器制造和金属压延加工，不断提高产品质量，拓展市场领域，进行产业集聚整合，促使县内机械加工工业规模发展。到 2015 年，机械加工工业增加值达到 25 亿元，年均增长 15%，占工业增加值的比重达到 23%。

发展壮大矿山机械制造业。加快实施平顶山煤矿机械厂高新产业园项目，重点生产大型液压支架，力争到 2015 年，形成年产大型液压支架 2 万台的生产能力，并逐步向矿山提升机械、输送机械、破碎设备、金属支架、泵阀等产品拓展，逐步做大矿山机械行业。

拓展机械工业发展领域。以地特力电器 1500 台变压器项目和鸿鑫公司 100 万套轴承项目建设为重点，整合技术、人才等生产要素，促使机械工业向其他行业领域拓展。紧紧抓住郑州市将汽车工业作为主导产业，以及海马（郑州）公司一期 15 万辆轿车、30 万台发动机项目和郑州日产二工厂 20 万辆整车项目建设的机遇，通过技术引进与合资合作，从建设车架、车轴、车桥生产基地起步，发展成规模的汽车零部件生产企业，并逐步向气缸套、轴瓦、连杆瓦、活塞环、活塞等专业性较强的零部件产品拓展。

第二节 化工医药业

着力壮大煤化工行业。抓紧整合郑县物阳焦化厂与平顶山利鑫焦化公司，改名为平顶山物鑫焦化有限公司，建设年产 100 万吨的捣固焦项目，并利用该公司回收的焦炉煤气生产甲醇（能力 10 万吨/年）。充分利用平煤集团李口煤田拥有大量炼焦煤资源的优势（预计 2012 年将产原煤 260 万吨，洗精煤 200 万吨），形成 10 万吨/年甲醇的生产能力，并继续向聚乙烯和聚丙烯产品链延伸，提高企业的规模效益以及副产品的综合回收与加工能力。

积极发展医药和医用器材制造业。依托圣光医药集团的物流渠道和市场整合能力，大力发展一次性注射器等医用器材；结合平顶山地区的煤化工原料和邻近禹州中药材市场的区位优势，积极引进医药生产企业和药物专业人才，加快佳瑞特公司医药中间体和化学原料药项目建设，推动医药生产园区的前期工作，积极引进生物医药和中成药（如“肝复康”、中药饮片加工等）等药品企业。

第三节 新材料工业

加快磨料磨具行业发展。依托马亮高档涂附磨具生产线和郑州白鸽集团 3 万吨/年刚玉生产线建设项目，重点发展超硬材料及制品，尤其高档涂附磨具，强力、高效、大规模专用系列固结磨具，以及超精微粉、碳化硅微粉、金刚石砂轮、立方氮化硼磨料、镀覆刚玉等，使产品进入高档次、高附加值行列。

重点推动两大非金属材料。立足资源优势，瞄准市场需求与技术制高点，重点依托高品级硅石资源，加快中奥磨料碳化硅微粉项目建设，积极与平顶山市联合建设年产 5000 吨的多晶硅生产线，向电子级元器件材料和太阳能光伏电池材料（单晶硅与多晶硅）延伸。依托高岭土、陶土资源和陶瓷工业的比较优势，积极发展高强度、不导电、不易锈蚀的陶瓷材料。

第四节 绿色造纸工业

鉴于我国纸张市场需求的增长态势和纸浆尤其是高档木浆长期供不应求的形势，“十二五”时期，处理好环境问题的“林浆纸一体化”和“石头造纸”等绿色造纸工业将被重点扶持。

大力发展林浆纸一体化。依托汝河两岸 10 万亩杨树资源，积极利用周边五县杨树资源（合计 60 万亩），通过引进国外优质企业（如印尼金光集团），合资建设年产 15 万吨的杨木化机浆生产线和年产 30 万吨的高档印刷纸生产线。

理性引进石头造纸企业。聘请权威专家开展《郟县“石头纸”行业发展可行性研究》，从技术工艺、市场前景、环境影响和全国布局等角度，研究我县发展“石头纸”的可行性，理性推进“石头纸”生产企业的招商引资工作。

第六章 重点建设产业集聚区

产业集聚区（产业园）是按照比较优势、产业关联、产业集群、循环经济和创新原则建立起来的新型开发区，对承接高水平产业转移、转变发展方式、实现集约节约发展和加快城镇化进程均有着十分重要的作用。

“十二五”时期，我县应着力打造郟县产业集聚区（省级），积极支持广天现代厨具产业园、安良能源陶瓷产业园、白庙电器环保设备制造产业园、黄道能源耐材产业园、薛店铸造产业园、茨芭钙镁建材循环经济产业园、李口煤化工循环经济产业园等产业园区的建设。

第一节 郟县产业集聚区

郟县产业集聚区位于县城东部，邻近郑尧高速公路出口，规划占地面积 13 平方公里，是以机械装备制造和行业物流为主导的产业新城。 “十二五”时期，按照“集中布局、集群发展、集约利用、集合构建、产城一体”的原则，强力推进产业集聚区又好又快发展。重点发展机械工业中

的矿山机械、汽车零部件、食品机械、电力变压器，医药工业及医疗器械，新材料中的磨具磨料，食品工业等。2015 年，建设面积达 5 平方公里，入驻企业达 50 家，投资超 100 亿元，实现工业增加值 40 亿元，总体指标位居全省产业集聚区前 50 强。

第二节 广天现代厨具产业园

广天现代厨具产业园属市级产业园。“十二五”期间应通过与美的和苏泊尔等大企业集团联姻，着力进行产品升级与产业链的拓展延伸，推动铁锅产品多元化、高端化发展，逐步从单一的铁锅铸造向各种高压锅、电饭锅、电磁炉、微波炉等炊具延伸。2015 年，建设面积达 2 平方公里，实现工业增加值 5 亿元。

第三节 安良能源陶瓷产业园

安良镇煤炭资源丰富，境内的狮王寺煤田是郑县已探明的最大煤田，而且白陶土、紫砂陶土、石英岩等资源的储量也很大。依托安良煤炭和陶土资源建设煤炭-电力-陶瓷产业园，占地 4 平方公里，包括两个特色园区：一是北部的安良（神前）陶瓷产业园，重点发展建筑陶瓷、卫生陶瓷，提升生活用瓷品质，“十二五”期间应择机发展陶瓷文化旅游。二是南部的能源产业园，以狮王寺煤田开发为核心，配合 2×100 万千瓦电厂建设，发展煤炭、电力、建材和其他高载能产业。2015 年，建设面积达 1.8 平方公里，实现工业增加值 6 亿元。

第四节 白庙电器环保设备制造产业园

白庙电器环保设备制造产业园位于白庙乡，南至县城北三环路，北至白庙乡黑庙村，西至南水北调中线工程控制线 1000 米处，东至老郑（县）神（后）公路向东延伸 1000 米处。规划区总面积 5 平方公里。“十二五”时期，重点发展以阀门和液压支柱等矿山机械配件、轴承铸造、变压器等

电气机械配件和环保设备制造行业。到 2015 年，园区开发面积达 3 平方公里，完成固定资产投资 15 亿元，入驻企业 20 家，年销售收入 30 亿元。

相关链接 7：重点工业项目

★ **能源工业项目：**依托河南省煤层气开发有限公司整合改造东升煤业有限公司和会发煤矿，建成 36 万吨/年的生产能力。其他矿区由中平能化集团整合改造，建成 195 万吨/年的生产能力。依托华电集团，建设 2*1.5 万千瓦秸秆焚烧电厂。依托华能、中电投或中电国际集团，建设 2*30 万千瓦煤矸石综合利用电厂；依托安良狮王寺煤矿，力争启动 2*100 万千瓦超临界机组的坑口电厂建设。新建安良狮王寺煤田的狮王寺煤矿（300 万吨/年）、兴国寺井田的兴国寺煤矿（120 万吨/年）、王集煤田的王集煤矿（150 万吨/年）、姚庄煤田的姚庄煤矿（60 万吨/年）；建设堂街煤田的堂街煤矿（120 万吨/年），建设李口煤田的李口煤矿（120 万吨/年）。

★ **建材工业项目：**依托中联日产天广水泥公司建设第二条日产 5000 吨的水泥生产线；茨芭产业集聚区 2 条 5000 吨旋窑水泥生产线。依托嵩山镁业公司建设 1 万吨碳酸镁和 5000 吨氧化镁以及年产 120 万吨氧化钙项目。

★ **机械工业项目：**依托平顶山市平煤机，建设年产 2 万吨冷拔钢管和 20 万根液压支柱项目。依托平煤机建设平东联产业园项目（占地 1000 亩，总投资 10 亿元）。宏鹰煤矿机械制造加工项目。平顶山煤矿机械有限公司，总投资 10 亿元。

★ **化工医药工业项目：**依托佳瑞特建设医药中间体和化学原料药项目。依托邙县物鑫焦化厂建设 100 万吨捣固焦项目和 10 万吨甲醇项目。依托圣光医药集团年产 30 亿支一次性注射器项目，年产 12 亿支一次性输液器等项目。圣光集团医用二期工程，投资 5.4 亿元建设年产 30 亿支注射器、年产 6 亿支输液器和年产 5000 万支留置针生产线。

★ **新材料工业项目：**依托河南白鸽集团邙县分公司建设磨料磨具和超硬材料及制品项目。平顶山市中澳磨料有限公司第二条生产线项目，投资 3800 万元。平顶山市马亮磨料有限公司第二条生产线，投资 2000 万元建设砂带生产线。

★ **铁锅铸造工业项目：**依托广天铸铁锅有限公司建设 300 万口高档铁锅生产项目，广天铸铁锅生产基地改扩建项目。

★ **食品工业项目：**依托“东坡酒”商标的品牌效应，建设 5 万吨白酒生产线和 10 万吨啤酒生产线。

★ **绿色造纸工业项目：**抓住“石头纸”发展机遇，投资 10 亿元，利用碳酸钙和树脂建设年产 50 万吨“石头纸”项目。引进国外优质企业（如印尼金光集团），合资 15 亿元，建设年产 15 万吨杨木化机浆生产线和 30 万吨高档印刷纸生产线。

第五节 黄道能源-耐材产业园

位于黄道镇，规划占地 4.6 平方公里。依托当地资源优势（煤炭资源 1.9 亿吨，白云岩 1.7 亿吨，水泥灰岩 3.5 亿吨，铝土矿 1451 万吨）和煤炭、建材等传统产业，拉长产业链条，重点发展能源、陶瓷和耐材产业，加快推进煤矸石发电项目、大唐风力发电项目、太阳雨太阳能公司的太阳能发电项目、白鸽集团刚玉生产线项目和宜兴、佛山等地的陶瓷耐材产业转移项目。到 2015 年，建设面积达 3 平方公里，实现工业增加值 20 亿元。

第六节 薛店铸造产业园

依托铸造加工业，重点生产拖拉机和汽车零配件，着力打造豫中重要的拖拉机、汽车配件生产加工基地。到 2015 年，园区开发建设面积达 1.3 平方公里，入驻企业 15 家，实现工业销售收入 8 亿元。

第七节 茨芭钙镁建材循环经济产业园

凭借茨芭镇钙、镁等非金属资源储量较大、品位高（如白云岩普查储量为 4.2 亿吨，水泥灰岩探明储量达 11 亿吨，且矿石中氧化镁和氧化钙含量分别为 21 %和 49%）的优势，依托崮山镁业公司，重点建设年产 120 万吨的氧化钙项目和两条 2×5000 吨/日的旋窑水泥生产线项目，形成钙镁深加工产业集群。2015 年，建设面积达 2 平方公里，实现工业增加值 8 亿元。

第八节 李口煤化工循环经济产业园

依托平煤集团，积极开发堂街-李口丰富的炼焦煤炭资源，重点推动 2 座年产 120 万吨新矿井建设。大力支持年产 100 万吨捣固焦生产线项目，并以副产的焦炉气为原料，建设年产甲醇 10 万吨、焦油 4.5 万吨、粗苯 1 万吨的综合回收装置，带动有机化工、医药中间体及农药工业发展。2015 年，建设面积达 1.5 平方公里，实现工业增加值 4 亿元。

第三篇 加快发展服务业

服务业作为现代经济的主要组成部分，是连接生产、流通和消费领域的纽带与桥梁。加快发展服务业，既是促进第一、二产业持续快速发展和培育新的产业增长点的需要，也是大量转移农村剩余劳动力、统筹城乡发展的需要。郟县适应产业结构升级和城镇化进程加快的需要，进一步拓宽发展思路，创新体制机制，优化政策环境，改造提升传统服务业，大力发展现代服务业和新兴服务业，实现服务业跨越式发展。以物流业为突破口，推动生产性服务业的发展；以大伏牛山旅游开发为契机，引动休闲与文化旅游业的发展；以创建和谐社区为中心，推进与生活相关的一般服务业的发展。“十二五”期间，服务业增加值年均增长 24%以上，服务业从业人员占全部从业人员的比重达到 35%以上。

第七章 优先发展旅游业

郟县历史文化源远流长，文化底蕴积淀深厚，境内以历史文物为主的人文旅游资源十分丰富。同时，由于郟县地处郑州、洛阳、平顶山、许昌之间的交通要冲，邻近登封少林寺、洛阳龙门石窟、鲁山尧山等全国知名景区，是连接豫中地区各主要旅游景区之间的重要节点，具有一定的发展潜力，是“十二五”时期服务业中最有可能取得突破性发展的部门。

第一节 旅游业发展思路与目标

根据市委、市政府《贯彻落实“旅游立省”战略，加快旅游产业发展的意见》和《中共郟县县委郟县人民政府关于进一步加快发展旅游产业发展的意见》，结合郟县在河南省旅游产业区域布局中的位置，以旅游资源特色为基点，以门户交通区位为依托，以郑州旅游集散市场为导向，将其发展定位为大伏牛山地区重要的历史文化休闲旅游节点。“十二五”时期，按照“突出重点、打造亮点、龙头带动、梯次推进”的思路，以三苏文化开发为重点，以知青文化、古寨文化和三国文化开发为亮点，以三苏文化景

区建设为龙头，其他景区梯次推进。实施“主攻省内、发展省外、突出重点、整体促销”的市场整体营销战略，形成面向郑州、洛阳、许昌、漯河、南阳等基础旅游市场，进而形成面向省外的国内客源市场。通过突出旅游的文化内涵，创新发展机制，完善配套基础设施，加大策划包装、宣传推介力度，提升服务水平，搞好旅游纪念品开发，推动我县旅游产业跨越式发展。

力争到 2012 年将三苏园建成为国家 4A 级景区，中顶莲花山、知青园、临沔寨、文庙达到国家 3A 级景区标准。到 2015 年，全县接待游客 30 万人次，其中境外游客 1500 人次，省外游客占接待总人数的一半以上，旅游总收入 1.75 亿元。

第二节 重点突破文化、生态和休闲旅游

按照我县旅游业的发展定位，通过整合开发各类旅游资源，重点发展文化旅游、生态观光旅游和乡村休闲旅游。文化旅游应突出古今文化的结合。古文化旅游重点开发三苏园、文庙、临沔寨、文奎楼、山陕庙、张良故里、三国地下城、神前陶瓷等景区，主要开展名人文化与文物古迹欣赏、儒教和道教的宗教活动、民俗文化游等；今文化旅游重点开发广天知青园和曹沟抗日纪念遗址等，主要开展革命传统教育为主的红色旅游。生态观光旅游重点开发中顶莲花山（小峨嵋）、紫云山、老虎洞水库等，并与宗教文化旅游相结合，开展以自然风光为主的生态观光游。乡村休闲旅游应依托回族茶食风情文化和北汝河沿岸林带，以及蓝河、青龙河及其支流沿岸的自然风光，以打造姚庄乡“伊斯兰风情小镇”为重点，建设各类休闲农庄、度假村与农家乐，并与河流沿岸的特色种植业、养殖业和林果业相结合，开展休闲度假、休闲农业游及观光采摘等活动。同时，配合北汝河县城南段河道综合治理及生态游步道建设，通过修建橡胶坝抬高北汝河水位，开展各类形式的水上游，充实和丰富休闲的内容。此外，加强“金镶玉”、“郑县红牛”、“清真茶食”、“郑县铁锅”等为代表的文化旅游纪念品、工

艺品、土特产的开发和促销工作，积极支持建设安良陶瓷文化博览园和郏县铜器舞民俗文化基地建设。

相关链接 8：旅游业重点工程

★ **设立旅游产业发展专项基金：**“十二五”期间，按照上一年度权限 GDP 的 0.2% 的比例提取旅游产业发展专项资金。

★ **旅游景区重点工程：**重点开发的景区包括三苏园、文庙、临沔寨、三国地下城、中顶莲花山、安良陶瓷文化博览园、张良故里、知青园、眼明寺、曹沟抗日纪念遗址和郏县铜器舞民俗文化基地。

★ **旅游宾馆（酒店）：**新建或扩建 2-3 家中高档品牌酒店，其中县城区建设 1 家 4 星级酒店，三苏园建设 1 家 2 星级酒店。

第三节 调优旅游业空间布局

树立高起点、超常规、求突破的发展观念，精心打造“三苏文化、知青圣地”两个国家级旅游品牌，形成“一心、四带”的旅游空间格局。“一心”是指县城。县城作为郏县旅游业的综合服务中心，今后应重点修复和建设文庙、山陕会馆等历史文化景点工程，提升青龙湖休闲游憩点档次，建设旅游服务集散中心和旅游信息服务平台，提高宾馆、饭店、娱乐、交通等旅游设施接待能力（新建改建形成 2 座三星级以上宾馆），扩大旅游商品生产，增加旅游商品专卖店（专柜），增设旅行社，增加导游数量等，以及加强对各主要旅游景点的监管工作。“四带”分别为四条旅游产业带：一是历史文化～民俗探秘旅游带。即以历史文化为主题，加快文庙、知青园、三国地下城、三苏园和中顶莲花山（小峨嵋）等景区的连线精品开发，凸显“儒家文化”、“知青文化”、“三国文化”和“三苏文化”，建成为豫中地区知名的历史文化游览胜地。二是民俗风情旅游带，即以民俗风情为主题，加快山陕庙、临沔寨、清真茶园、张良故里和紫云山等景区的连线精品开发，凸显“晋商陕贾”、“村寨民俗”、“茶食风情”、“智者家园”，建成平顶山地区独具特色的民俗风情体验区。三是文化与生态休闲旅游带，即以文

化和生态为主题，加快眼明寺、曹沟抗日纪念遗址、安良山寨观光园和神前陶瓷文化博览园等景区的连线精品开发，凸显“宗教旅游”（黄色）、“革命旅游”（红色）、“生态旅游”（绿色）、“陶瓷旅游”（白色），建成豫中地区重要的黄红绿白四色荟萃的综合旅游带。四是滨河休闲度假旅游带，即以汝河为主线，以朱庄生态观光农业（渣园乡）和汝河大桥景区开发为重点，建设北汝河滨水生态休闲度假胜地。

第八章 加快发展生产性服务业

适应我县工业化进程加快、专业化分工的深化和服务外置化趋势的发展，进一步加快现代物流、金融、信息和中介服务等生产性服务业发展，推动全县经济节约高效运转。

第一节 大力发展现代物流业

物流业对满足未来郑县矿产资源、工业品、农产品的购销需求，促进经济社会的持续快速发展，具有十分重要的保障作用。发挥我县区位优势，从服务中原城市群的高度，建设现代化物流服务体系，大力发展公路行业物流，建成为郑州、洛阳、平顶山、许昌等中心城市之间重要的物流节点，推动物流业发展成为我县的支柱产业。

一要加快企业内部物流功能剥离，组建专业物流公司，积极培育第三方物流企业，将原材料采购、运输、仓储、物流业务外包交给专业物流企业，全面推向市场。二是争取国内外知名物流企业在我县设立分支机构，改造提升运输、仓储、邮政等传统物流企业，鼓励交通运输、仓储配送、货运代理、多式联运企业通过兼并、联合等形式进行资产重组，组建大型物流企业集团。三是积极推动工业、商业、运输、货代、联运、物资、仓储等行业的物流资源整合，建设县级物流中心和物流配送中心，优先发展重点行业物流，开展社会化、专业化的公共服务，发展第三方物流，提高流通效率。引导物流资源、企业向物流园区集聚，形成集市场信息、仓储配送、多式联送、展示交易等功能于一体的现代物流基地。四是鼓励物流企业积

极发展网上商店、网上交易，推进信息技术在物流服务领域的应用，加快物流业的信息化进程。力争到 2015 年培育出 1~2 家 A 级物流企业。五是加强物流业行业监管，形成适合于行业特点、规范的物流行业监管办法，建立公平竞争、规范有序的物流业市场体系。

“十二五”期间，要积极构筑现代物流交通网络和信息网络两大基础平台，建设一个综合物流园区（位于郟县产业集聚区东侧龙山大道与东坡大道之间，占地 85.4 公顷）、一个商贸物流园区（整合南环路和南二环专业市场的商贸物流设施，构建郟县商贸物流中心）、五个专业物流中心（分别位于安良、黄道、茨芭、李口、广天等矿产资源和工业品外运集中区）和七个乡镇物流节点，推动我县建成为区域性物流中心。

相关链接 9：现代物流业发展重点

- ★ **两大物流园区：**综合物流园区、商贸物流园区。
- ★ **专业物流市场：**薛店蔬菜物流市场、冢头粮食物流市场、白庙万里物流园区、李口煤炭物流园区等 5—6 个专业物流市场。
- ★ **物流重点项目：**郟东综合物流园区、郟县商贸物流配送中心、安良煤炭物流中心、黄道水泥行业物流中心。
- ★ **行业物流：**医药、化工、建材、煤炭、粮食、邮政、机械。
- ★ **现代物流企业：**培育年营业额超千万元的物流企业 5 以上。

第二节 支持发展金融保险业

继续完善适应经济社会发展的现代金融制度，鼓励金融机构业务创新，拓宽服务领域。整合地方金融资源，继续做大做强郟县村镇银行，加快农村信用社改革步伐，逐步组建农村股份制商业银行。为满足郟县经济社会快速发展对金融业的需求，一方面，应积极争取国有商业金融机构和股份制金融机构来郟县设立分支机构，发挥其对地方发展的金融主渠道和金融支撑作用，拓展融资渠道；另一方面，要引导金融机构调整和优化信贷结构，加快银企合作，充分发挥担保公司和各类互助组织的作用，努力增加对中小企业的贷款，保证重点企业和重点项目建设的资金需求，缓解群众

生产和创业融资的困难。同时，还应加强行业监管，坚决打击非法金融活动，取缔非法金融机构。“十二五”期间，积极引进 1-2 家国内外股份制银行在我县设立分支机构。积极创造条件发展证券、期货、保险、融资担保等专业化非银行金融机构，大力发展资本市场，努力打造融资平台，形成多元化的金融服务格局。加大对农业、中小企业和第三产业等信贷支持力度。构建社会诚信体系，规范征信行业的有序发展，营造良好的金融生态环境。

第三节 规范发展信息咨询和中介服务业

按照“依法规范、鼓励发展、分类对待、突出重点”的原则，培育和发展信息咨询和中介服务。支持发展基础性和公共性行业的信息咨询服务，鼓励发展知识密集型的中介服务，重点扶持一批规模化和专业水平较高的工程技术咨询、信用评级、产权交易、会计、律师、资产评估、资信和管理认证等信息咨询和中介服务机构。加快服务的专业化提升，积极引进和培育知名品牌的中介服务机构，促进服务品种和服务方式创新。建立健全各类行业协会，加强中介服务市场监管，全面提高中介服务水平。

在整合各种网络资源的基础上，一是要加强信息服务基础设施建设，促进电信网、广电网、互联网三网融合，建设覆盖全县统一开放、高效快捷的多媒体公用信息综合传输平台。二是构筑教育信息、医疗卫生信息、文化信息、劳动和社会保障信息、旅游信息、城市空间地理信息、社会与社区信息等八大信息服务系统。三是要创建电子政务和电子商务两大信息综合服务平台。通过电子政务网络，加快县政务信息公开步伐，推进网上申报和行政审批系统建设，扩大网上办公范围，逐步建立基层网上委托代理许可制度，提高政府办事效率，降低行政管理成本。以 CA（数字认证）和电子商务服务网站为基础，推进 BTOB（企业与企业之间通过互联网进行产品及服务信息的交换）、BTOC（商业机构与消费者通过互联网进行电子商务）各类电子商务服务。

第九章 积极发展其它服务业

以完善城市服务功能和扩大就业为目标，推动居民消费结构升级，大力发展商贸流通、社区服务、房地产等其他服务业。到 2015 年，我县其他服务业增加值突破 12 亿元，年均增长 12%，全社会消费品零售总额增长 20% 以上。

第一节 改造提升商贸服务业

应以满足城乡居民不断增长的消费与工农业生产需求为出发点，以现有的商业网点和各类批发和专业市场为基础，以专业和特色为导向，以改造和引进为重点，积极引导商业功能结构、网络结构和经营业态有序调整，提升商贸流通业现代化水平，加快商贸业结构的优化升级，促进其从传统向现代转变。构筑全县“一主三副十点”的商贸网络体系。重点提升县城商贸主中心的商业品位，做大商贸规模；积极发展薛店、安良、冢头镇等商贸副中心的大型专业批发市场，做精商贸特色；规范发展其他 10 个乡镇商贸节点，配合新农村建设，在全县所有中心村成立物交会和建设批零市场，积极发展村镇两级连锁超市和便利店。同时，配合旅游业发展，围绕住、食、购、娱，配套发展宾馆、饭店、购物及娱乐设施，特别是以经营土特产品和地方工艺品为特色的旅游产品专店专柜，实现商旅互动。

“十二五”时期，抓住旧城改造和新城建设的机遇，加大县城商贸项目的招商引资力度，引进一批现代商贸新业态项目，建设一批商贸精品工程。重点发展以连锁经营、物流配送、电子商务等现代商贸新业态，大力发展连锁经营、专业配送、独家代理、电子商务等新型业态，积极引进国内外名品名店和大型连锁企业（集团），建设特色商业街。一是将东大街、西大街、经四路、经三路、经二路、东坡大道等建成档次较高的商业街，并在东大街与经二路交叉口处新建大型商场，提高商业品位。二是充实完善财富广场，新建和改建龙祥步行街、清真穆斯林步行街、刘巷特色饮食街、十字街至东马道步行街等特色商业街。三是加快整治、改造、扩建和

新建各类专业市场。整修改造新城批发市场和小西湖市场，扩建八一路农产品市场，整治大坑集贸市场，拆除改造郑神路市场；新建南环路仓储物流中心合废旧钢铁交易市场、南二环汽车修配城和文化路蔬菜批零市场。

相关链接 10：商贸业空间布局

★ “一主三副十点”的商贸体系：县城为商贸主中心；薛店、安良、冢头镇的镇区建设 3 个商贸副中心；其他 10 个乡镇的镇区建成 10 个商贸节点。

★ 改扩建专业批发市场：整修改造新城批发市场和小西湖市场，扩建八一路农产品市场，整治大坑集贸市场，拆除改造郑神路市场；

★ 新建专业批发市场：郑县农副产品交易市场，占地 63 亩，2010 年已建成。南环路仓储物流中心，在迎宾大道西侧，占地 150 亩，容纳 500 商户，以批发、零售及物流交易为主；南环路废旧钢铁交易市场，在南环路中段，占地 100 亩，主要销售废旧钢材、旧变压器、建材及装修材料；南二环汽车修配城，占地 100 亩的，容纳 200 户，从事汽车修理及二手车销售；文化路蔬菜批零市场，占地 100 亩，代替因经二路南延而即将拆除的文化路东兴蔬菜批零市场。

★ 四条特色商业街：龙祥步行街（十字街西北角）、清真穆斯林步行街（北街龙山大道至眉山大道）、刘巷特色饮食街（东坡大道东段路北）、十字街至东马道步行街。

★ 大型商贸企业：培育年营业额超亿元的大型商贸企业（集团）1—2 家，超 5000 万元的 4—5 家。

第二节 鼓励发展社区服务业

社区服务应以满足居民生活多层次需求、增加就业岗位、促进社会和谐发展为目标，大力发展社区服务业，构建广覆盖、较便民的社区服务体系。首先，要加大社区服务基础设施建设，构筑覆盖全县的社区公共服务平台。把社区公共用房和公共设施建设纳入新建小区和旧城改造总体规划；完成县城 10 个社区服务中心集中改扩建工作，每个社区服务中心面积达到 800 平方米以上。第二，要积极发展社区便民服务业。多渠道、多方式整合社区资源，重点发展面向社区居民的家政、连锁配送、物业管理、保安保洁、文化娱乐等服务；大力发展社区卫生服务，逐步建立以疾病预防、医

疗康复、健康教育等服务为主要内容的社区医疗卫生服务网络，社区服务覆盖率达到 95% 以上。第三，要扩大社区服务覆盖领域。积极开展农村社区服务中心建设试点工作，促进城乡社会协调发展。到 2015 年，基本建成 10 个管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利、人际关系和谐的新型现代化社区，把我县建成为全省社区建设示范县。

第三节 积极发展房地产业

房地产业既是推动城市化的先锋，又是改善社会民生的重要力量。结合国务院关于促进房地产市场健康发展最新政策，适应城市发展和人民生活水平不断提高的要求，结合新城建设和旧城改造，统筹规划和发展房地产业，以社会保障性安居工程建设为切入点，协调好普通商品房和社会保障房的供给比例。一要建立多层次的住房供应体系。加快“城中村”改造步伐，推动普通商品住房建设，促进城市空间的拓展与优化。重点增加中低价位、中小套型普通商品住房和公共租赁住房用地供应，支持发展健康住宅和绿色环保住宅，加快节能省地型住宅建设，提高城镇居民居住水平，提高土地供应和使用效率。二要利用房地产调控政策的契机，积极推动社会保障性安居住房的建设，满足低收入住房困难家庭的基本住房需求。三要整顿和规范房地产市场，搞活住房交易二级市场，鼓励和引导住房消费。加强政府对房地产市场的监管，规范房地产中介服务。注重社区公益设施和服务网点建设。四要加快发展为房地产业服务的相关行业，注重社区公益设施和服务网点建设，推进房地产开发、销售和物业管理的分业经营，推进物业管理的专业化、社会化，提高社区物业管理覆盖率。五要大力培养房地产专业人才，提高房地产从业人员整体素质。“十二五”时期，全县累计竣工住宅 100 万平方米，建设用地约为 50 万平方米。其中，经济适用房五年建设目标约为 13 万平方米，廉租房建设目标约为 3.2 万平方米。拟定位置在龙山大道与紫云路交叉口东北部。到 2015 年，全县实现城镇人均居住面积为 28 平方米。

第四篇 建设社会主义新农村

按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的总体要求，以发展农村经济为主题，以促进农民增收为核心，发展新产业；以城镇化为动力，以基础设施建设为重点，建设新村镇；以阵地建设为依托，以提高农民素质为根本，培育新农民；以班子建设为关键，以建立健全制度为保证，树立新形象。坚持以政府为主导，以农民为主体，加快推进农业发展方式转变，以增加农民收入、提高农民素质和生活质量为根本，以农村基础设施建设为抓手，以现代农业体系构建为重点，以城乡体制改革为突破，科学规划、分类指导、分步实施，全面推进社会主义新农村建设。“十二五”期间，全县农业增加值年均增长 4%，到 2015 年，全县农民人均纯收入达 9000 元，全县 2/3 以上的中心村基础设施和公共设施基本完善。

第十章 构建现代农业体系

现代农业是广泛持续地应用现代科学技术、现代管理方法和现代工业与信息技术装备，实行规模化、专业化、集约化、信息化与市场化的农业生产经营活动。全县要坚持走产业化、科技化、标准化的现代农业发展道路，通过对种植业、畜牧业和林业等大传统农业的现代化改造，使农业科技和物质技术水平跃上新的台阶，农业综合生产能力、农业劳动生产率、农产品市场竞争力及农业可持续发展能力大幅提升。

第一节 调整农业结构

以提高农业综合效益为中心，按照“稳定粮食、巩固烟叶、扩大蔬菜和花生、主攻畜牧、提升林果”的思路，持续推进农业结构的调整优化。

优化粮、经种植结构。强力推进种植业的规模化生产和产业化经营，大力发展特色农业，鼓励规模化种植，引导集中连片开发和种植，重点培育粮食、蔬菜、烟叶、红薯和花生五大类特色种植业基地，适度发展林药间作和林草间作等立体种植模式，提高种植业的综合效益。加强农田保护

和基本建设，提高粮食生产能力，确保粮食总产量不低于 30 万吨。积极发展地方特色蔬菜、反季节蔬菜，扩大无公害、绿色蔬菜面积，适当扩大油料种植面积。到 2015 年，全县新增蔬菜基地 6 万亩，蔬菜面积达到 22 万亩，总产 60 万吨；花生等油料作物面积达到 15 万亩，产量 2.4 万吨；优质烟稳定在 10 万亩。粮经种植比达到 55：45。

相关链接 11：特色种植业基地

★ **粮食种植基地：**以东城街道、龙山街道、广天乡、渣园乡、王集乡等为主，建设 20 万亩优质小麦生产基地，主要生产强筋、优质中筋小麦。以薛店乡、渣园乡、白庙乡（粮食安全核心区）、王集乡等为主的 10 万亩专用玉米基地，主要生产优质蛋白玉米，高淀粉玉米及粮饲用玉米。

★ **蔬菜种植基地：**龙山、广天、王集及白庙南部以种植细菜、大蒜、芹菜为主；冢头南部及长桥北部主要种植理想大根，以加工酱菜为主；薛店主要生产出口蔬菜。蔬菜种植基地 10 万亩。

★ **烟叶种植基地：**东起堂街和长桥的东部，经冢头、白庙、渣园的北部，黄道的南部、茨芭的南部至薛店的北部，绝大部分的烟田分布于低山丘陵山前的岗地。其中冢头、长桥为两个市级平原烟草示范园之一，茨芭及堂街为上海烟草集团工商联办基地，白庙（全省烟草科技示范乡）、薛店、黄道、安良为河南中烟基地。以？为重点，高标准建设？万亩。

★ **红薯种植基地：**以冢头、长桥、安良、黄道（金门沟）及广阔渠沿线有关乡镇为主，重点发展优质高产、脱毒红薯，种植面积稳定在 12 万亩左右。

★ **花生种植基地：**以王集南部、堂街、长桥为重点，辐射周边地区形成规模种植，将花生生产、加工、收购、运销产业链做大做强。

大力发展健康养殖业。以无公害、绿色、有机畜产品为方向，积极培育发展健康养殖业。大力发展红牛、大尾寒羊、奶牛等草食节粮型家畜生产，突出发展奶牛养殖，逐步扩大生猪、羊和鸡等家畜、家禽的养殖规模，优化畜牧业结构，切实转变畜牧业的生产方式与经营方式，大力发展畜产品加工工业，以加工促发展。继续加大财政对养殖大户的扶持力度，抓好畜禽品种的改良和良种引进，扩大优质牧草种植面积，实施畜牧业规模化、标准化、集约化养殖。强化重大动物疫病防治工作，确保重大动物疫病免

疫率达到 100%。围绕龙头企业，配套建设 6 大类无公害养殖基地。“十二五”末，全县各类养殖小区和专业村达 60 个，规模养殖场达 200 个；猪、牛、羊、禽出栏量分别达到 100 万头、21.2 万头、40 万只和 1200 万只（2009 年全县猪、牛、羊、禽出栏量分别达到 60.8 万头、9.6 万头、30.2 万只和 920 万只），其中红牛存栏量达 20 万头，花花奶牛存栏达 3 万头；全县肉类总产量 12 万吨，禽蛋产量 3 万吨，奶类产量 4.5 万吨（2009 年全县肉类总产量、禽蛋产量和奶类产量分别达到 7.34 万吨、2.3 万吨和 3.4 万吨）。畜牧业产值占农业总产值比重达到 52% 以上。

因地制宜发展林业。根据“两山夹一川”的自然地理条件，构筑因地制宜的林业发展格局，即：丘陵山区以生态经济林为主，结合生态旅游的综合开发；平原农区以农田防护林为主，注重林菜、林药间作的综合开发。“十二五”时期，全县林业发展重点如下：丘陵山区以茨芭、黄道、安良、堂街、李口、冢头等乡镇的 70 个行政村和国有林场为主体，利用宜林荒山荒地和疏林地营造水土保持林、名优特经济林、生态能源林，加强中幼林抚育和优质低效林地改造，搞好矿区植被恢复工程，营造城镇生态防护林。平原区重点改扩建农田防护林体；巩固和提高林菜间作、林药间作的种植面积，努力探索林业综合发展模式；以县城为中心建立规模化新特优园林绿化苗木繁育基地；结合休闲农业旅游，适度发展仙桃、甜柿、核桃、杏李、枣、石榴等小杂果经济林。“十二五”期间，全县累计造林 2 万亩，到 2015 年，林地面积达到 20 万亩，活立木蓄积量增加到 80 万立方米，森林覆盖率 26%（2007 年和 2008 年人工造林面积分别为 2.2 万亩和 2.6 万亩）。

第二节 建设特色农业产业园

农业产业园主要承载生物育种、种植示范、休闲娱乐、旅游观光、农产品加工、畜禽养殖、农畜产品贸易、综合服务、生态建设等功能，集中体现乡村的生产、生态、生活等功能融合与种、养、加、服等产业融合的优势，是推动现代农业发展和新农村社区建设的重要支撑，主要有农业观

光园、农业公园、森林公园、教育农园和民俗观光园等多种形式。“十二五”期间，我县应按照“产业融合、产居统筹”的思路，积极推动“一乡（镇）一园”建设，重点打造以下 16 个农业产业园，即：分别依托长桥、冢头、广天的农产品种植业和黄道的林业基因库优势，建设小麦育种、玉米育种、烟叶育种和林业基因等 4 个生物育种产业园；依托王集、渣园、李口、白庙、姚庄各自的休闲资源优势，建设王集花卉观光农业产业园（农业观光园）、渣园沿河休闲娱乐农业产业园（农业公园）、白庙眼明寺生态休闲农业产业园（森林公园）、李口近郊休闲农业产业园（教育农园）和姚庄伊斯兰风情休闲农业产业园（民俗风情观光园）等 5 个休闲农业产业园；依托堂街、安良、黄道的杂果林业优势，建设 3 个特色果品产业园；依托薛店、冢头的蔬菜种植和加工优势，建设 2 个菜篮子产业园；依托茨芭的生态文化与规模养殖优势，分别建设 1 个科学养殖产业园和 1 个观光度假产业园。

第三节 提高农业基础设施保障

大力支持农机合作社，建立健全农机投入机制，扩大购置补贴规模，调动农民发展农业机械化的积极性，突出抓好重要农时、重点作物、关键环节的机械化生产，健全农机服务体系，实现主要农作物生产机械化、率先实现农机服务产业化。“十二五”末，全县农机合作社达到 50 家（2009 年为 20 家）；拖拉机拥有量达到 11000 台，联合收获机拥有量达到 700 台，拖拉机配套机具达到 29000 台，农业机械总动力达到 52 万千瓦（2009 年为 44.30 万千瓦），机械化综合指数达到 80%（机耕地、机播地、机收地所占比例分别达到 80%、85%和 65%）；全部实现秸秆还田和青贮、气化、氨化等秸秆综合利用；耕地中有效灌溉面积比重提高到 70%；基本完成全部中低产田的综合治理。“十二五”期间，计划改造中低产田 5 万亩，新增有效灌溉面积 3.5 万亩，改善灌溉面积 1.5 万亩，增加农田林网防护面积 2 万亩，扩大机耕面积 2 万亩，完善农业服务体系 5 个，总投资 5500 万元（国家财政投资 2786 万元，省财政投资 1231 万元，群众自筹及其他投资 1483 万元）。

相关链接 12：畜牧业养殖基地

★ **郑县红牛养殖基地：**利用国家财政，目前已在全县成功推广了以姚庄红牛繁育中心为代表的肉牛标准化养殖模式。规划以薛店、茨芭、渣园、白庙、安良、堂街、黄道等乡镇为主，建设 50 个出栏 1000 头的规模化红牛养殖基地。到“十二五”末，全县红牛存栏量达到 20 万头。

★ **花花奶牛养殖基地：**目前以河南伊利、花花牛乳品加工企业为依托，已在全县成功推广了以源源乳业为代表的奶牛标准化养殖模式，建成了 4 个奶牛养殖园区，到“十一五”末，全县奶牛存栏量预计达到 1.33 万头。“十二五”期间，规划以冢头、王集、东城为主，建设 10 个花花奶牛养殖基地。到 2015，全县花花奶牛存栏量达到 5 万头。

★ **大尾寒羊养殖基地：**以河南大尾寒羊、波尔山羊保护场项目为带动，以地方良种品牌建设为核心，以白庙、广天、王集、城关等乡镇街道为依托，大力推进山区百只羊群养殖模式，建设 10 处以上大尾寒羊养殖基地。到“十二五”末，全县大尾寒羊存栏量达到 40 万只。

★ **生猪养殖基地：**目前已在全县成功推广了以双汇、正大为代表的生猪标准化养殖模式。规划以王集、李口、冢头、渣园、薛店、长桥（大李楼千亩树园内养殖）为依托，强力推进双汇和正大优质生猪养殖基地建设项目。到“十二五”末，全县生猪存栏量达到 100 万头。

★ **蛋鸡和肉鸡养殖基地：**要借鉴固始山区围栏养禽经验，利用我县山区丘陵面积大的优势，结合山区旅游资源，大力发展山区围栏养鸡，发展绿色和有机畜产品生产。并积极推广以永达、大用为代表的蛋鸡、肉鸡标准化养殖小区模式。“十二五”期间，规划以李口、城关、堂街、渣元、冢头为依托，建设 50 个 3 万只以上的蛋鸡和肉鸡养殖基地。到 2015 年，我县家禽存栏量达到 1200 万只。

★ **大水禽养殖基地：**以堂街、广天、长桥、冢头、黄道等乡镇为依托，建设 10 处 1 万只以上的规模化水禽养殖基地。

第四节 提高农业产业化水平

农业产业化就是以市场为导向，以效益为中心，依靠龙头带动和科技进步，对农业和农村经济实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务和企业化管理，形成贸工农一体化、产加销一条龙的农村经济的经营方式和产业组织形式。提升农业产业化水平，必须扩大农业生产规模、

创新农业组织形式、制定农业产品标准、建设区域农产品市场。

扩大农业生产规模。要发挥农业的规模效益，提高集约化水平。在家庭联产承包责任制基础上，努力推进土地流转改革试点工作，通过转租、转包、转让、合作等方式，加快土地经营权的流转，促使土地向种田能手和经营大户集中，提高土地的利用率，推动农业生产方式向集约化转变。“十二五”期间，全县土地流转面积新增 15 万亩，到 2015 年达 27 万亩。

创新农业组织形式。积极培育农村合作组织（农民专业合作社）和行业协会等各类中介组织及经纪人队伍，开展农业产前、产中及产后服务。以经济利益为纽带，以经济合同为联结，按照平等互利、风险共担、利益共享原则，通过“龙头企业+专业合作组织+行业协会+基地+农户”的形式（包括“公司+基地+农户”、“公司+合作社或中介组织+农户”、“公司+金融+保险+农户”等多种模式），加强农业与农村第二、三产业和农产品流通市场的链接，提高农业一体化水平，形成小农户大基地、小规模大群体的生产经营格局，加快传统农业向现代农业的过渡。“十二五”期间，全县规范、发展农民专业合作社 50 家以上，累计达到 100 家（其中农机合作社 50 家）；农业产业化省市级龙头企业新增 10 家，总计达到 29 家，其中省级 3 家以上；农民专业合作社覆盖农户达到 80%以上。

促进农产品转化增值。坚持以工业化理念发展农业，积极发展“近农工业”。以农产品加工企业为依托，引导骨干企业与农户建立以资本为纽带的利益联结机制，外联市场，内联基地，基地连农户，形成松散型和紧密型的利益共同体，实现生产、加工、销售一体化经营，带动农民进入附加值较高、经济效益较好的加工、流通环节，使农民分享农产品加工、销售环节的效益。“十二五”期间，积极培育农业产业化龙头企业，市级以上龙头企业达到 32 家，净增 11 家，其中增加值 500 万元以上农产品加工企业 30 家；积极申报省级和国家级龙头企业，搞好玉米、小麦、饲料、禽蛋、鸡肉、牛肉、羊肉、猪肉等农副产品精深加工，扩展产业链，增加附加值，提高农业综合效益。以农产品为原料的加工业增加值与农业增加值之比提

高到 1.2: 1。到 2015 年, 全县农产品加工业产值达到 25 亿元, 其中龙头企业实现产值 20 亿元, 带动农户 80%以上。

加快农业标准化进度。建立和完善农产品价格供求与市场监测预警、农业生产资料市场监管等信息系统, 推广采用地膜、温室、喷灌、滴灌、测土施肥等先进适用技术, 规范农产品生产和加工质量标准、建立和完善安全标准体系、检验检测体系, 不断提高农产品的质量和市场竞争力。“十二五”期间, 无公害基地新增 10 个, 总数达到 31 个(2009 年有 21 个基地, 10 个产品); 基地面积新增 1.2 万亩, 总面积达 11 万亩; 产地产品一体化认证增加 12 个, 总数达到 24 个。

建设区域农产品市场。建立健全农业服务信息网络, 及时为广大农民提供产前、产中和产后服务。拓宽农业企业与农户的联系渠道, 组织农民搞好生产、管理和销售。大力发展农产品储藏、保鲜、包装、运销等中介机构, 搭建农业、农民与市场对接的桥梁。加快农产品市场体系升级改造, 大力发展区域性、产地型农产品批发市场, 加强大型批发市场信息网络建设。

相关链接 13: 郏县农业产业化龙头企业

★ **省级农业产业化龙头企业 (2 家):** 平顶山市远航实业有限公司 (冢头镇)、平顶山致元农业科技有限公司 (黄道镇)。

★ **市级农业产业化龙头企业 (19 家):** 河南省中原红饮料有限公司 (龙山街道)、郏县益农科技开发有限公司 (龙山街道)、平顶山远洋温馨工贸有限公司 (长桥镇)、河南长生农副产品加工有限公司 (王集乡, “群生”牌花生为省名牌产品)、郏县立国林菜有限公司 (薛店镇)、平顶山市广地饲料有限公司 (冢头镇)、郏县三鼎牧业有限公司 (冢头镇)、郏县国光面业有限公司 (堂街镇)、郏县玉峰岭造林有限公司 (龙山街道)、郏县兴华工贸有限公司 (渣园乡)、郑州市凯顿工贸有限公司郏县广天分公司 (广天乡)、平顶山市玉龙山农副产品加工有限责任公司 (安良镇)、郏县广阔天地蔬菜生产加工协会 (广天乡, “广阔天地”牌蔬菜为省名牌产品)、平顶山市郏县红牛良种繁育中心 (姚庄乡)、平顶山市秦新民食品有限公司 (长桥镇)、平顶山市养殖业协会 (姚庄乡)、河南世纪亚星农林牧科技生态园有限公司 (龙山街道)、黄道镇金门沟无公害红薯合作社 (黄道镇)、万花山生态果

第十一章 增加农民收入

通过完善“三农”支持保护体系、拓宽农民增收渠道、多方实施农村扶贫等措施，到 2015 年，全县农民人均纯收入达 9000 元。

完善“三农”支持保护体系。坚持“多予少取放活”的方针，建立以工补农、以城带乡的长效机制。一是在国家继续推行良种补贴、种粮农民直接补贴、农机具购置补贴的基础上，认真研究以工补农、以城带乡的具体措施，在政策和资金上向农村和农业倾斜，不断加大补贴力度，提高使用效率。二是健全农村金融服务体系，整合农村信用社资源，争取国家政策性金融机构的支持，同时，应加大农业招商引资力度，吸引更多的社会资金开发农业，开拓农村市场，积极发展外向型农业。增强农村和农业的融资能力，促进农业投资多元。

拓宽农民增收渠道。加快建立城乡劳动者平等就业制度，清理和取消对农民进城就业的歧视性政策，建立和完善农民工劳动合同制度。加强农民的技能培训，继续实施“阳光工程”，加强适用技术培训、绿色证书培训、订单培训，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，推动农民工向技术工转化。完善外出务工信息服务网络，搞好组织和服务，引导农民工向城镇有序流动。拓宽劳务输出渠道，鼓励农民和农村企业到境外从事生产经营，促进剩余劳动力向非农产业和城镇转移。“十二五”期间，每年转移乡村人口不少于 1.6 万人。

实施农村扶贫开发。“十二五”期间，积极争取政策性项目资金 2 亿元，其中，计划完成 25 个贫困村的整村推进工作任务，总投资 1300 万元（省财政投资 1200 万元，县配套 100 万元）。强化各级政府扶贫责任，建立财政扶贫资金稳定增长机制。引导社会力量参与扶贫，坚持开发式扶贫，继续实行整村推进扶贫开发。对自然条件恶劣、资源贫乏、生态脆弱的北部山区实施搬迁式扶贫；扶持发展特色产业，提高贫困村自我发展能力。

第十二章 加快新农村建设

立足“十一五”时期我县新农村规划建设经验，按照市委、市政府“扶持中心村、整合自然村、抓好示范村”的新农村建设总体安排，以“抓住重点、培育亮点、全面规划、梯次推进”的工作思路，围绕“始终保持在全市的先进位次”的目标，大胆探索将城市社区理念向农村延伸，采取宣传发动、典型带动、政策促动、部门联动和强有力的组织保障措施，注重将地域相邻、产业相近的村，通过产业、油路、林网、住宅等纽带进行连接。按照“人口集中、产业集聚、土地集约、功能集成”的原则，加快实施新农村经济发展和村庄建设“两个规划”，加大公共财政的选择性投入，全面推进新农村社区建设，使全县 50% 的农村面貌发生根本性变化。

第一节 加快新农村社区建设

按照节约和集约用地、有利于生产生活、改善农村面貌的要求，坚持以农民为本，顺从民意，关注民生，政府鼓励扶持的原则，针对工业型、城郊型、农业型、旅游型、商贸型、养殖型、综合型等七种类型，调整、深化和完善村庄规划。加强对农村发展的科学引导，依托中心村，构建新农村宅基地流转机制，推进城乡土地统筹和农村社区建设，鼓励农村人口向城镇和中心村集中，保证农民进城后，其农村住房可流转给在新一轮土地整理中进入中心村的农民。优先推动县城和重点镇地区的自然村向镇区或中心村迁并，进行示范村建设。“十二五”期间，全面推进 50 个中心村（新开工 26 个）建设，5 个城中村改造，释放农村居民点闲置用地 400 公顷。全面展开村镇环保试点和民俗观光村建设示范工作，建成国家级环境优美乡镇 1 个，市级生态示范乡（镇）12 个，生态文明村 50 个，民俗观光村 5 个。

第二节 大力发展农村公用事业

加强农村公共服务体系建设。加大公共财政对农村的支持力度，确保

教育、卫生、文化等新增财政支出主要用于农村，减轻农民负担，缩小城乡居民享受公共服务的差距。

巩固农村免费九年义务教育。合理调整农村中小学布局，改善农村办学条件，加快寄宿制学校和薄弱初中建设，建立农村中小学危房改造长效机制。加强农村教师培训，使 80% 以上的农村教师得到一次专业培训。实行县城教师到农村学校支教制度。积极发展现代远程教育。

加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设。完善县、乡、村三级卫生服务网络，加强农村卫生医疗队伍建设，切实提高农村医疗水平和装备水平。加强人畜共患疾病的防治。不断完善新型农村合作医疗制度。建立健全贫困家庭的医疗救助制度。

大力推进农村循环经济，建成沼气建设和综合利用生态县。“十二五”期间，新增户用沼气池 1 万座，新建沼气服务站 55 个，累计达到 100 个，新建沼气工程 10 处，累计达到 12 个，使全县 60% 以上的适宜农户都用上清洁能源。同时，积极开展农作物的沼液、沼渣综合利用实验，

加强农村基础设施建设，倡导农村文明生活方式。完善农村通信基础设施，降低农话成本，实现城乡通话费同价。加快农村路网和供水供电等设施建设，提高农村生活质量。“十二五”期间，新增建设 100 处农村安全饮用水工程，解决农村 10 万农民的饮水安全问题。倡导健康、文明、科学的生活方式，创造人与人和谐相处的良好环境，力争全县所有村镇基本建成文明村镇。

第三节 加强农村生态环境治理

加强农村环境设施建设，切实解决农业面源污染问题，确保饮用水源安全，逐步控制畜禽养殖业污染，严防工业污染向农村转移，加强农村环保队伍建设，提高农村群众环保意识和农村环境监管能力，大幅改善农村环境质量。“十二五”期间，全面展开村镇环保试点示范工作，建成国家级环境优美乡镇 1 个，市级生态示范乡(镇)12 个，生态文明村 50 个。到

2015 年，在全市率先完成国家级生态示范区创建，农村环境污染的趋势得到一定程度遏制。规模化畜禽养殖污染得到基本控制，集镇建成区生活污水集中处理率达到 50%以上，生活垃圾无害化处理率达到 80%以上。农村饮用水源地得到有效保护，农村安全饮水覆盖率达到 100%。

相关链接 14：中心村（社区）“十二五”及 2020 年设置一览表（1）（单位：公顷）

乡 镇	中心乡 (镇)	中心村 数	中心村 名称	类 别	辐 射 行 政 村 名 称	建设用 地 面 积	农村居民点整 理面积
冢头镇	中心乡 (镇)	8	前王庄村	I	花刘村、纪村、王寨、北三	24	59
			柿 园 村	I	兰育、李子曰村		
			陈寨村	I	段村、秦楼、仝村		
			圪塔王村	III	圪塔寨、李梓楼、陆村		
			柏坟周村	III	小庙张、天地庙		
			焦 村	III	焦北村、高庄		
			梁 庄 村	III	靳庄、李渡口、花园		
			小李庄村	II	拐河、达理王、任刘庄、南三		
安良镇	中心乡 (镇)	10	高 楼 村	III	小寨、高垌	31	70
			三岔沟村	II	段沟、高门峒、磨石坑		
			刘武店村	III	肖河		
			岩 郭	III	雷庄、邢楼、老山薛		
			狮王寺	III	狮西、狮东、酸庄		
			苗 楼	III	牛村、丁庄		
			神 前	I	塔林坡、赵楼、高庙		
			朱 洼	III	徐楼、张庄		
			水 泉 村	III	王楼、水磨湾、山头张		
			安 西	II	安东、南街、芦河、王平庄、孔楼、鲁庄、田村、任庄		

相关链接 14：中心村（社区）“十二五”及 2020 年设置一览表（2）

乡 镇	中心乡 (镇)	中心村 数	中心村 名称	类 别	辐 射 行 政 村 名 称	建设用地区 面 积	农村居民点整 理面积
堂街 镇	中心乡 (镇)	9	士 东 村	II	士中、士西	27	78
			石桥店村	III	后 庄		
			上 李 村	III	孟庄村、曹庄村、张沟村、小谢庄村		
			丁 庄 村	III	岔河村、小寨村		
			朱 洼 村	II	关庄村、石洼村		
			李 楼 村	III	王楼村、唐庄村		
			谢 庄 村	III	李和东村、王寨村		
			郭 庄 村	III	张庄村、李庄村		
			邵 湾	III	龙王庙村、刘庄村		
薛店 镇	中心乡 (镇)	9	王圪垯村	III	东关庄、西关庄	26	64
			韩 店 村	II	临河、刘七		
			太朴寨村	III	前街、狮子口		
			冢 北 村	III	冢西、冢东、冢南		
			赵 寨 村	II	赵南、赵西、赵东		
			青 西 村	III	青南、青东、薛庄、下官		
			吕 沟 村	III	洞子沟、靳窑村		
			吴 村	III	胡村、四湾、李庄、韩庄、谢庄		
			张武楼村	III	唐村、使郎庙、张临渠		

相关链接 14：中心村（社区）“十二五”及 2020 年设置一览表（3）

乡 镇	中心乡 (镇)	中心 村数	中心村 名称	类 别	辐 射 行 政 村 名 称	建设用 地 面 积	农村居民点 整 理 面 积
长桥 镇	中心乡 (镇)	8	郑 桥 村	II	坡河、坡赵、时庄	25	55
			楼 王 村	II	双槐赵、龙泉寨、白庄、西长桥		
			长 桥 村	III	老李庄、小李庄		
			豆 堂 村	III	石羊赵、马庄、确李		
			刘 楼 村	III	渔东、渔西、兴店、王庄		
			东谷刘村	III	黄庄、西谷刘、罗沟		
			李程庄村	II	闫楼、花里赵、王丰梧		
			大李楼村	III	后洼、前凌堂、后凌堂、瓦厦吴		
茨芭 镇	中心乡 (镇)	11	前庄村	III	后李、付村、东庄、山头赵	33	65
			庞 庄	III	段么、干河、石灰王		
			北 姚	III	上丁村、大庄、王张		
			平盘村	III	空山洞、尖山、北竹园		
			吴 洞	III	齐村、东姚		
			苏 坟	III	山店、铁炉、构树张、清泉		
			薛 村	III	高村、姑嫂寺		
			刘洼村	III	许 洼		
			茨芭村	II	陈寨、棋盘、刘村、管村、邢村		
			吴东村	II	吴 北、吴 西		
			竹园沟村	III	天城洼		

相关链接 14：中心村（社区）“十二五”及 2020 年设置一览表（4）

乡 镇	中心乡 (镇)	中心村 数	中心村 名称	类 别	辐 射 行 政 村 名 称	建设用地 面积	农村居民点整理面 积
黄道镇	中心镇	—	镇东社区	I	镇村一体化（辖 13 个行政村）	58	93
			万 花 山	I			
			景 家 洼	I			
姚庄乡	中心乡 (镇)	—	伊 斯 兰	I	镇村一体化（辖 6 个行政村）	65	99
广天乡	—	3	邱 庄 村	II	大李庄村	10	46
			吴 堂 村	II	青龙庙、杨庄		
			大程庄村	III	小程庄村、桃园铺村、石庙村、赵花园、苏庄村		
渣园乡	—	6	西冯庄村	II	查庄、王赵庄、马头张	16	46
			小卢寨村	I	郝庙、东冯庄、叶庄、望月河、寺街		
			朱 庄 村	II	王楼、二十里铺		
			宋 堡 村	III	杜庄、下孙、十里铺		
			渣 园 村	III	马庄村、仝楼村、王庄村		
			林 村	III	马圪垯、范寨、黄门		

相关链接 14：中心村（社区）“十二五”及 2020 年设置一览表（5）

乡 镇	中心乡 (镇)	中心村 数	中心村 名称	类 别	辐 射 行 政 村 名 称	建设用地 面积	农村居民点整理面 积
白庙乡	——	6	白庙村	Ⅲ	黑庙村、张村、贾坡、渔池村、五里庙村	18	51
			赵 庄	I	叶王庄、郝庄		
			下 叶	Ⅲ	宁庄村、大郭庄		
			团 西	Ⅲ	团东村、后村、司楼村、坡周村		
			杨 村	I	吕村、老席庄、冀麻庄、邢庄		
			谢召村	Ⅲ	胡坡村		
王集乡	——	8	魏 庄 村	Ⅲ	孙集、步店村、苏庄村、宋庄村、马头王	25	56
			王 集 村	Ⅲ	徐庄村、赵刘庄		
			大墙李村	Ⅲ	毛庄、竹园寨、吴楼		
			雨霖头村	I	任庄村、蔡庄村、柴堂村		
			西 岩 村	Ⅲ	塚庄、兰庄、东岩		
			八里营村	Ⅲ	大屯、四里营、寨子、史庄		
			候 店 村	Ⅱ	北李庄、龙头槐、董村		
			辛 庄 村	Ⅱ	孔楼、枣庄、刘庄		
李口乡	——	5	西 北 村	Ⅱ	东北、西南、东南、小管庄	14	50
			张店西村	Ⅱ	张东、张南、张沟、郭楼、老管庄		
			韦 楼	Ⅲ	马庄、林庄		
			大张庄村	Ⅲ	寺杨、管家、王辛庄		
			袁 庄 村	Ⅲ	白龙庙、闫集、周沟、周庄		
合计	8	87	12 个一类村（社区）， 20 个二类村（社区）， 55 个三类村（社区）。				

说明：按照市委、市政府建设中心村的要求，经研究，对全县 83 个中心村、4 个镇村一体化所辖新村共 87 个中心村（社区），依据有关标准进行分类，其中，一类村（社区）12 个，二类村（社区）20 个，三类村（社区）55 个，分类的标准是：一类中心村（社区）是纳入全县新农村建设“示范成片、典型成线、以点带面”的发展思路内的示范中心村（社区）；二类中心村（社区）为乡镇党委书记、乡镇长分包的中心村（社区），以及 2010 年上半年已经启动的中心村（社区）；三类中心村（社区）是目前暂未启动的中心村（社区）。资料由郟县新农村办公室提供，其中红色为正在建设，蓝色为“十二五”期间拟定建设。

第十三章 完善农田水利建设

坚持“开源与节流并重、兴利与除害结合、防洪与抗旱并举”的原则，以水库除险加固、洼地除涝、农田与灌区节水改造为重点，搞好水利基础设施建设。搞好农村土地整治，加快中低产田改造步伐。到 2015 年，新增灌溉供水能力 5224 万立方米，新增有效灌溉面积 19.09 万亩，恢复和改善灌溉面积 17.49 万亩，使全县有效灌溉面积达到 54.48 万亩（2008 年 43.32 万亩，其中井灌面积 31.17 万亩），有效灌溉率达到 51.6%，节水灌溉面积 28.11 万亩（2008 年 9.87 万亩）。排涝面积 15.54 万亩，提高水的利用率使其达到 90%以上、灌排保证率达到 90%以上，巩固和提高农业生产能力。

完善防洪除涝工程体系。配合国家重点水利工程布局，按照 20 年一遇的标准（城区段 50 年一遇），加快北汝河、蓝河（流域面积 200 平方公里以上）等防洪骨干工程的河道治理；完成 17 个小二类水库和 7 个中型水闸的除险加固工作；加强肖河（蓝河支流）、胡河、叶颍河、青龙河、鲁医河、芝河等小型排涝沟河的清淤疏浚工作，提高排涝能力。

搞好水资源开发与利用。加强水利基础设施建设，新建、改建水库水渠，增加储水能力，使各类水利设施库容达到 2500 万立方米（老虎洞水库 1000 万，小一类 4 个，每个 100 万，小二类 50 万，17 个）。积极配合南水北调工程干渠建设，搞好地方配套工程的规划设计工作，争取“十二五”期间，利用南水北调水资源 1000 万立方米。做好老虎洞水库灌区、广阔渠灌区续建配套及节水技术改造，发展和改善我县的自流灌区面积。利用陆浑水库灌区东二千渠延伸调水灌溉项目。大力发展地埋管、喷灌、滴灌、渗灌等节水灌溉新模式，推广渠道防渗节水新技术，提高农业节水能力。到 2015 年，每年从北汝河引水 9000 万立方米，灌溉面积 20 万亩。

第十四章 创新农村发展体制机制

以完善支农项目资金整合制度、建立现代农村金融制度、深化统分结

合的双层经营体制改革、探索盘活土地有效途径、培育壮大农民专业合作社、健全规范民主管理等“六大制度”改革创新为切入点和突破口，积极创新科学决策、规划引导、推进落实、服务指导、投入保障、主体作用、教育培训、组织保证、监督评价、考核奖惩等“十大机制”，通过农村体制机制改革创新和基层农村组织建设，进一步强化政府主导、农民主体作用的发挥，形成推进新农村建设的强大合力。

加快农村体制改革步伐。长期稳定和继续完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，按照自愿有偿的原则，依法流转土地承包经营权，发展土地适度规模经营，提高农业集约化程度。积极探索城乡统筹的用地制度，加快户籍改革步伐，推动新农村建设和城镇化互补促进的联动机制。参照“成都试验区”土地管理制度改革方面的经验，在县域范围内统筹安排土地利用计划指标，试行开展集体建设用地使用权上市交易。完善失地农民的保障措施，建立健全失地农民就业安置和基本生活保障制度，逐步建立城乡统筹、不同层次的养老、医疗、救济等社会保障制度，实现“老有所养、病有所医、贫有所济”，确保农民的基本权益。“十二五”期间，我县农村体制改革要走在全市前列。

加强农村基层组织建设。把农村基层党建与发展农村经济、改善农村环境、提高农民素质以及提高农民的物质和文化生活水平结合起来，通过发展文教事业，活跃农村文化、体育生活，加强农村精神文明建设，完善农民职业技能培训制度等措施，在农村形成良好的社会风尚。转变乡镇政府职能，切实加强农村的基层组织建设，增强农村党组织的凝聚力，通过发扬民主，完善“一事一议”等村务公开活动，保障农民依法行使民主权利，健全村党组织领导的、充满活力的村民自治机制，为社会主义新农村建设提供组织保障。

第五篇 推进城镇化进程

基于区域自然生态，统筹城乡发展空间，着力完善各级城镇功能，实现梯度城镇辐射，是实现城乡协调、互动发展的关键，也是解决“三农”问题的根本出路。“十二五”时期，要突出发展县城，优先壮大中心城空间规模，不断完善其城市功能；积极发展小城镇，强化重点镇的区域带动功能，注重一般镇的特色培育，强调集镇的城乡纽带作用，加强基础设施建设，优化城镇体系结构，促进农村人口进入城镇稳定就业并定居，提高城镇化水平，努力推进城乡一体化。到 2015 年，全县城镇人口达到 25 万人，城镇化率达到 43.7%。

第十五章 突出发展中心城

面对中原城市群新一轮的发展契机和中心城区建设用地生态约束的现实情形，作为平顶山北部的门户卫星城，要发挥县域中心城市的综合服务功能，以建立与洛平漯城镇带及郑州市的紧密合作机制为重点，构造一个沿区域主要发展方向轴向拉伸的带状城市空间架构。中心城要按照点轴带动模式形成“一主两翼”的城市格局，主城区要强力推进新城建设和老城改造，形成“双中心、四大功能区”的空间结构，实现中心城区用地由圈层式向开放式的转变。通过不断完善城市设施，拉大城市框架；建设城市景观，提高城市品位等措施，增强中心城对周边地区经济和社会发展的辐射带动能力，逐步建成经济繁荣、生态良好、和谐优美的宜居城市。到 2015，县城建成区面积达到 18 平方公里，人口达到 16 万人。

第一节 优化城市结构

带状空间架构的实现主要以快速交通走廊为依托，通过政府公共投资和重大项目引导，并形成若干个带动相关产业和地区发展的增长极核，促进中心城区与周边区域在产业关联、城市服务、环境保护、土地利用、道

路交通等领域的一体化，理顺区域空间结构布局，最终完成对县域经济的整合、组织作用。主城区用地以向东拓展为主，向南发展为辅，控制向西发展，弹性向北发展。其建设控制范围为：南北分别以南环路、眉山大道边缘地带为界，西部以青龙河及周边林地、农田和保留村庄为界，东部以郑尧高速公路为界，面积约 30 平方公里。

“十二五”期间，中心城要按照点轴带动模式形成“一主两翼”的城市格局：“一主”是指主城区（现在的县城区），“两翼”是指广阔天地乡的集镇区和王集乡的集镇区。主城区要逐步完善“双中心”空间结构，根据平原城市的特点，采取传统城市围合式布局与现代化开放型城市格局相融合的思路，构建“生态老城区”与“产业新城区”，优化形成“四大功能分区”。其中“生态老城区”包括生态功能区、商贸居住区，“产业新城区”包括行政办公区和产业集聚区。

第二节 完善城市功能

明确城市组团功能，通过产业的重新布局和功能战略调整，使县城成为带动全县经济快速发展的加速器和动力源。

改造优化生态老城区。老城区中心集中在东西大街两侧，包括经二路以西，广天集镇区西边界以东，龙山大道以南，南环路以北的地区。功能以传统商贸服务、传统地域文化、生态环境保护和综合生活居住为主，重点建设青龙河两侧生态走廊、西北部人工湖～青龙湖周边生态游憩中心和西部千亩生态苗圃（生态科技示范园）基地，积极发展广天炊具特色产业集群和知青文化旅游，着重延续和保护老城传统的圈层结构格局，用地采取沿路线性布局，主要以东、西、南、北大街构成的十字形干道来组织联系内部各功能组团。“十二五”期间，坚持政府主导、市场运作，镇街负责，因地制宜、适度规模的原则，改造老城区。重点实施文庙片区改造、北街穆斯林广场改造和经三路中段西侧改造等 3 个老城改造项目，到 2015 年，累计改造面积约 210 万平方米，占全县老城面积的三分之一。

相关链接 15：县城功能分区定位与主要项目

★ 城市功能定位

生态功能区：以生态功能和文化旅游、休闲娱乐为主。

传统商贸区：以生活居住为主，重点发展商贸流通、房地产为主的第三产业。

行政办公区：全县政治、文化、金融中心和现代休闲娱乐服务中心。

产业集聚区：全县经济发展的主平台。

★ 城市绿地景观系统

1. 产业集聚区中心广场花园约 8300 平方米，龙山大道与友谊路交叉口西南部。

2. 产业集聚区西部绿地公园约 150000 平方米，八里营变电站西部。

★ 城市道路建设项目

1. 凤翔大道东延工程，长度约 1.5 公里，宽度 28 米。（紫云路至兴业路）

2. 兴业路南延工程，长度约 1.3 公里，宽度 39 米。（凤翔大道至洛界路）

3. 和平路南延工程，长度约 1.5 公里，宽度 50 米。（凤翔大道至洛界路）

4. 行政路东延工程，长度约 1.2 公里，宽度 30 米。（紫云路至兴业路）

5. 祥云路拓宽工程，长度约 1.8 公里，宽度 40 米。（凤翔大道至洛界路）

6. 友谊路开通工程，长度约 1.8 公里，宽度 50 米。（凤翔大道至洛界路）

7. 南二环路向东延伸工程，长度约 1.2 公里，宽度 40 米。（紫云路至兴业路）

8. 北三环路开通工程，长度约 6.5 公里，宽度 40 米。（郑景路至兴业路）

★ “五横七纵一环”城市交通框架

七纵：西过境路、经四路、南北大街、经三路、经二路、经一路、景观大道南北延伸。

五横：五条东西向主干道，龙山大道、行政路、东坡大道、文化路、过境路。

一环：由北环路（眉山大道）、西环路、东环路（东部新开大道）、南环路组成。

★ 老城改造项目

全县需改造的老城区面积约为 700 万平方米，坚持政府主导、市场运作，镇街负责，因地制宜的原则，条件成熟一区，改造一区。原则上单片改造用地面积不少于 2 万平方米。“十二五”期间改造目标约为 210 万平方米，年度改造目标约为 40 万平方米。重点改造项目有：一是文庙片区改造 300 万平方米。二是北街穆斯林广场约为 5 万平方米。三是经三路中段西侧老城改造项目约为 3 万平方米。

高标准建设产业新城区。新城区中心集中在行政路两侧，位于经二路以东，龙山大道以南，东坡大道以北，郑尧高速公路以西的地区。功能以

现代综合商贸、行政、文化中心为主，用地采取集中式布局。今后应以行政性聚集为先导，引导性聚合为框架，市场化聚焦为主体，区域性聚变为目标，将其建成为具有现代化城市风貌和现代产业集聚的产业新城区。以东环路和东坡大道构成的大十字干道，联系各功能区。强调产业发展和生活配套用地在空间上的平行拓展。

第三节 提高城市品位

加大城市综合管理力度，利用风景资源和各种环境资源，深入挖掘文化内涵，以表现“平原生态、文化胜地”两大品牌为主题，以基础生态、游憩公园和绿地斑块为主构建城市绿地系统，以外围节点、内部节点和景观走廊为纲构建城市景观系统，突出城市特色，改善城市形象，提高城市品位。

构建城市绿地系统。不断优化外围基础生态，包括城区周围延绵的农田林地、自然水系和植被地区。规划在城区外围结合沿汝河、青龙河和南水北调工程沿线绿化搞好平原绿化工作，依托城郊基本农田保护、工业区防护林带、环城公路防护林带、以及西园城郊生态园、青龙湖城市生态旅游区的建设。**重点建设城区生态公园**，以城中护城河水体、沿岸空间绿化和以历史文化遗址、历史建筑保护等为主体的文化公园为主，是城市的文化生态核心。在城区内部以护城河整治、城区道路绿化、城区广场、文化遗址公园为主体，建设点、线、面相结合的城市绿地系统，通过完善环城水系，生态滨河步行系统建设，使清水绿林环绕城区，自然环境与人工活动空间融为一体，提升城市文化环境品味。“十二五”时期，重点建设产业集聚区西部绿地公园和产业集聚区中心广场花园，前者位于八里营变电站西部，占地约 150000 平方米；后者位于龙山大道与友谊路交叉口西南部，占地约 8300 平方米。**点缀建设城区生活绿地斑块。**以游憩广场、街头小游园、居住区核心绿地为主，均匀分布于城区各功能区内，是城市绿化系统的延伸。

亮化市景观系统。城区外围节点重点抓好四个方向的出入口交通节点建设，突出其交通功能、标志性、识别性、导向性和文化性特征。城区内部节点重点要做好传统风貌与现代化城市风貌的过渡与延续，老城区重点以地方传统商业街市体现商贸特征，以文物建筑体现文化特色，以传统民居建筑、院落的布局特征体现城市格局及风貌。注重保护历史文化街区和历史遗址古迹，打造城市特色。新城区重点以现代公共建筑文化中心、行政区和现代化居住区为重点主，突出现代化风貌。鼓励发展一批高层建筑群和一批精品住宅区等城市标志性建筑和标志性地段。视觉景观走廊主要以环城水系、东坡大道为主线，环城水系通过护城河水面和连续的临水民居建筑，共同构建城区带型生态景观长廊。东坡大道东西景观视廊，主要突出“三点一线”景观，既老城十字街、经二路中段新老城交界处、景观大道与东坡大道交叉口。“三点”主要通过沿街建筑轮廓和对景节点的塑造，突出城市的现代交通、商贸和景观文化性功能。

第四节 构建网格型交通框架

规划城区道路系统主要采用环路加方格网的布局形式，保证街坊的方正和有良好的建筑朝向，过境交通与市内交通合理分流。城区道路等级划分采取“干道、支路两个等级”，保留现有主要道路的路面宽度。构建城区“五横八纵一环”的网格型交通框架。“十二五”期间，建成“半环”、“五横”和“七纵”。“半环”即包括北环路（凤翔大道）、西环路；“七纵”即西过境路、经四路、南北大街、经三路、经二路、经一路、景观大道南北延伸；“五横”即龙山大道、行政路、东坡大道、文化路向东延伸至产业集聚区。

第十六章 积极发展小城镇和集镇

要按照明确功能分工、突出比较优势的思路，加快发展，高标准建设安良、冢头、薛店和堂街等四个重点镇，增强其区域带动功能，注重一般镇的特色培育，强调集镇的城乡纽带作用。

第一节 增强重点镇的区域带动功能

加强规划管理，形成特色各异、优势互补的重点镇。各重点镇要从各自的现有基础和特点出发，把延长产业链条、调整经济结构、优化产业布局、推进人口和生产要素集聚、加强基础设施建设有机结合起来，不断培育和增强重点镇的生产要素集聚功能、综合服务管理功能。着力推进安良镇成为全县北部片区的中心，薛店镇成为西部片区的中心，冢头镇成为东部片区的中心，堂街镇成为东南部片区的中心，不断增强他们对各自片区的带动作用。到 2015 年，各重点镇基本建成布局较为合理，设施较为齐全，环境明显改善的现代化中心镇，成为吸纳农村富余劳动力、推进农村城市化进程的重要载体。重点镇建成区面积 759 公顷，镇区人口 6.9 万人。

第二节 注重一般镇和集镇的城乡纽带作用

按照“布局合理、功能完善、规模适度”的原则，加强乡镇统筹规划、建设和管理，重点发展综合型、工贸型、旅游型、工矿型、农工型等小城镇。通过不断开发和完善城镇功能、提高乡镇产业集聚水平，强化城乡纽带作用，促进人口向城镇转移，提高农村城镇化水平。以 4 个一般建制镇和 3 个乡集镇为基础，注重特色产业发展和独特功能培育，建成布局合理、基础设施完善、功能较为齐全的新型小城镇。到 2015 年，一般建制镇镇区常住人口达到 3.6 万人，建成区面积 292 公顷；乡集镇镇区常住人口达到 1.25 万人，建设面积 239 公顷。

相关链接 16：各级城镇（包括集镇）功能定位

名 称	类 型	职 能
县 城	综合型	县域政治、经济、文化中心，以机械制造为主的先进制造业基地和专业物流基地，旅游业的综合服务中心。到 2015 年城区达到 1800 公顷和 16 万人。
堂街镇	综合型	以商贸、旅游服务为主，以煤炭、石材开采和农产品加工为辅。到 2015 年建制镇区达到 165 公顷和 1.5 万人。
冢头镇	综合型	县域东部的重点镇和路口镇，以发展农产品加工、矿山机械制造、高效农

		业、旅游与商贸服务为主。到 2015 年建制镇区达到 165 公顷和 1.5 万人。
安良镇	工贸型	县域副中心，北部重点镇，以煤炭、陶瓷、电力、铸造为主，物流商贸为辅。到 2015 年建制镇区达到 264 公顷和 2.4 万人。
薛店镇	综合型	县域西部的重点镇，以林纸一体化和汽车零配件制造为主，以农副产品贸易与加工为辅。到 2015 年建制镇区达到 165 公顷和 1.5 万人。
长桥镇	工贸型	以针织服装加工为主导的豫西最大的针织产品集散地，以农副产品加工为特色。到 2015 年建制镇区达到 125 公顷和 1.2 万人。
茨芭镇	综合型	以钙镁资源开发与深加工为主导，以三苏文化旅游为特色。到 2015 年建制镇区达到 75 公顷和 0.5 万人。
黄道镇	工矿型	按照循环经济发展模式，巩固发展煤炭采掘，以能源、耐材和建材产业为主导。到 2015 年建制镇区达到 92 公顷和 1.5 万人。
李口镇	工贸型	以煤化工为主导，兼顾旅游休闲及农产品贸易。到 2015 年建制镇区达到 45 公顷和 0.3 万人。
姚庄乡	旅游型	以茶食文化、民俗旅游服务为主导，具有穆斯林民族风情的休闲旅游名镇。到 2015 年集镇区达到 42 公顷和 0.25 万人。
白庙乡	农工型	以机械制造、环保设备、农副食品加工、农业生产服务为重点。到 2015 年集镇区达 45 公顷和 0.4 万人。
渣园乡	农工型	以新型建材、农产品加工、饮料加工、农业生产服务为重点。到 2015 年集镇区达到 117 公顷和 0.3 万人。

第十七章 努力推进城乡一体化

推动城乡空间一体化布局和产业统筹发展，促进生产要素在城乡间的合理流动，积极推进户籍、土地等配套改革，统筹城乡公共服务体系建设，逐步消除城乡在土地、户籍、社会保障等方面的二元管理体制障碍，引导土地、资本、劳动力、技术、人才、信息等资源在城乡之间合理流动，创造城乡各类经济主体平等使用生产要素的环境，努力实现城乡户籍管理、土地使用、劳动保障和公共服务建设的一体化。建立城市和农村、工业与农业之间新型协作关系，实现建设上城市反哺农村、发展上工业反哺农业，生态上农村回馈城市、市场上农业支撑工业的城乡经济社会协调发展的新格局。

城乡户籍管理一体化。按照部分试点、逐步推行的原则，取消农业人口和非农业人口的划分，以具有固定住所、稳定职业或生活来源为基本落

户条件，实行城乡统一的以实际居住地登记户口的户籍管理制度。进一步加快城镇及近郊地区无地、少地农民的转户步伐，注重处理好农民变市民后的各项配套政策落实问题，全面简化户口审批程序，降低入户门槛。

城乡土地使用一体化。深化土地制度改革，充分利用好城镇土地资源，盘活城区存量土地，完善土地收购储备制度，扩大储备范围，增强政府对土地市场的调控能力。研究探索进城农民宅基地异地置换政策，逐步建立城乡统一的建设用地市场体系，适度放宽宅基地使用权流转范围，大胆创新，积极借鉴北京、天津、重庆和成都等地区的城乡建设用地市场统筹经验（譬如“宅基地换房”），引导有条件的农村人口到城市定居就业。

城乡劳动保障一体化。从进城务工人员 and 失地农民着手，分类、分步建立健全城乡统一的劳动力市场和社保体系，对失地农民从土地使用权换城市社会保障权着手，建立保障生存和发展的长效机制。结合户籍管理、土地征用等城乡配套改革，消除阻碍农民市民化的体制性因素，积极推进社保向农村延伸，在就业安置、医疗保险、失业保险、养老保险、生育保险等方面，加快实现村民与居民“同城同待遇”。加快农民分工分业进程，让更多农民成为有稳定职业的产业工人和有稳定居所的城市居民。

城乡公共服务一体化。以政府为主导，不断完善政府公共服务职能，建立与财力增长基本相适应的投资机制。加大城市事业单位和公共服务部门向农村延伸服务，加快农村教育、文化、卫生、体育等社会事业的发展。

第十八章 加强基础设施建设

坚持“统筹规划、全面推进，突出重点、适度超前”的原则，不断加强基础设施建设，进一步提高规划、设计和建设水平，为国民经济发展和社会全面进步提供强有力的支撑和保障。

第一节 加快交通基础设施建设

交通基础设施建设应以客货物流需求为导向，以公路交通路网和站场

的优化为重点，以货运铁路的连通为突破，优先发展快捷交通，着力发展货运交通，积极发展城乡交通。继续加快交通基础设施建设，构建便捷、高效、协调、安全的交通运输体系，形成开放型交通区位新优势。“十二五”期间，全县新建、改造干线公路 177.7 公里，农村公路（县乡公路）383.4 公里；桥梁 498.2 延米，其中干线公路桥梁 218.2 延米，农村公路（县乡公路）桥梁 280 延米。总投资 82829 万元，其中干线公路总投资 51402 万元；农村公路（县乡公路）总投资 26137 万元。到 2015 年，全县公路总里程达 1822 公里（2008 年为 1464 公里），其中乡级以上道路 620 公里，村级公路 1202 公里，公路网密度达 108 公里/百平方公里（不含村级公路）。

优化干线公路结构。公路建设应主要提高干线公路等级，增强通达能力，改善城乡交通条件，形成以高速公路、省道为主干，县乡公路为骨架、村村通道路为补充，覆盖全县城乡的快速便捷的公路交通网络。实现出境公路高速化，省道公路标准化，村级公路等级化。逐步扩建改造 S238（常付线）、S236（花程线）和 S231（金孟线）为二级公路，提高全县对外快速通达能力；修通平顶山市北出口，提高与平顶山市区的通达能力；积极推进郑县北汝河大桥等项目建设，打通向南通道；实施 S236 花程线城区改道，减少城区交通与过境交通的相互干扰问题。升级改造大李楼到高村的前石路，向西对接汝州境内的 207 国道，向东对接许（昌）南（阳）公路，支撑北部山区开发。从经济和技术角度进一步论证柏堂路的线路和北汝河大桥跨河方案，做好前期工作。到 2015 年，全县二级以上公路总里程达 299.6 公里（2008 年二级以上公路 129 公里）。

提升农村公路等级。结合小城镇发展、商品粮基地和旅游景区建设，全面改造农村路网，加强县、乡、村之间的公路连接。到 2015 年，全县所有县道达到三级以上公路标准，乡道、村道达到四级以上标准，基本满足广大农民生产、生活对公路基础设施的需要。到 2015 年，全县农村公路达 1662.3 公里。

建设游憩性景观道路。结合北汝河综合整治与堤防修建，在薛店、渣

园、县城区和堂街境内选择局部河段建设滨河游憩性景观道路，形成汝河游憩景观走廊；积极建设眼明寺至经二路的景观大道，构筑中心城区至眼明寺森林公园的游憩性景观轴。

积极推动铁路建设零突破。以打开区际通道，突破铁路交通限制，提高综合运输能力为目标，以沟通京广铁路和焦柳铁路为导向，积极争取禹亳铁路一期工程向西延伸。深入论证禹亳铁路在我县境内的两个线路方案，做好前期工作。配合全省统一部署，积极做好郑渝铁路客运专线郑县段的前期工作。

相关链接 17：干线公路建设项目（单位：万元）

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要建设内容	起止年限	投资来源	总投资
	合计					51402
1	S238 常付线王三庄桥维修	改建	中心桩号 K237.923 全长 61 米	2011	省市资金	50
2	S329 南石线山区路段整治工程	改建	K24.076-K235.601 全长 4872 米 山体护坡	2011	省市资金	102
3	S231 金孟线兰河大桥改建	改建	中心桩号 K21.909 全长 78 米	2011	省市资金	350
4	S236 花程线二级升一级	改建	K30.270-K53.660 全长 23.330 公里	2011	省市资金	5170
5	S238 常付线广阔渠桥维修	改建	中心桩号 K206.202 全长 10.4 米	2011	省市资金	30
6	S231 金孟线李梓楼桥维修	新建	中心桩号 K16.725 全长 40 米	2011	省市资金	50
7	S231 金孟线花刘桥维修	改建	中心桩号 K19.533 全长 14.4 米	2011	省市资金	50
8	S231 金孟线达理王桥维修	改建	中心桩号 K24.909 全长 14.4 米	2011	省市资金	50
9	S236 花程线城区改道	新建	一级公路 15 公里	2011	省市资金	7950
10	S231 金孟线郑县段改建	改建	K14.130-K38.601 全长 20.4 公里	2012	省市资金	4800
11	修通平顶山市北出口	新建	侯店至观上郑县段全长 17 公里	2012	省市资金	9000
12	北三环	新建	金孟线 K25.000-常付线 K221.000 全长 15 公里	2013	省市资金	7500
13	前石路郑县段县道升省道二级	改建	K0+000-K50+000 全长 50 公里	2014	省市资金	10000

14	郑景路-磨街郑县段县道升省道二级	改建	K0+000-K14+100 全长 14.1 公里	2015	省市资金	2800
15	三苏路县道升省道二级	改建	全长 18 公里线路延伸联网	2015	省市资金	3500

相关链接 18：农村公路建设项目（单位：万元）

序号	项目名称	建设性质	建设规模及主要内容	起止年限	投资来源	总投资
	农村公路建设		合计	2011-2015	省补加自筹	31427
1	金孟线-李大线	改建	四级 4 公里	2011	省补 80 万元、自筹 140 万元	220
2	叶板线	改建	二级 16 公里	2011	省补 640 万元、自筹 800 万元	1440
3	柏堂线	改建	三级 19 公里	2011	省补 570 万元、自筹 665 万元	1235
4	大郭庄-常付线	改建	二级 7 公里	2011	省补 210 万元、自筹 420 万元	630
5	王凤梧-郑桥	改建	四级 6.6 公里	2011	省补 132 万元、自筹 231 万元	363
6	西黄道-宋堡	改建	二级 15 公里	2012	省补 450 万元、自筹 1350 万元	1800
7	金孟线-安良	改建	二级 22 公里	2012	省补 880 万元、自筹 1100 万元	1980
8	士何线	改建	三级 19 公里	2012	省补 570 万元、自筹 665 万元	1235
9	沙沟-查庄	改建	三级 10 公里	2012	省补 200 万元、自筹 600 万元	800
10	大李楼-金孟线	改建	二级 7.5 公里	2012	省补 150 万元、自筹 525 万元	675
11	沙沟-姑嫂寺	改建	二级 13 公里	2012	省补 260 万元、自筹 910 万元	1170
12	上丁村-茨芭	改建	三级 6 公里	2013	省补 120 万元、自筹 360 万元	480
13	苏庄-枣庄	新建	四级 14 公里	2013	省补 280 万元、自筹 350 万元	630
14	枣庄-农场	新建	四级 8 公里	2013	省补 160 万元、自筹 220 万元	360
15	农场-东冯庄	新建	四级 11 公里	2013	省补 220 万元、自筹 275 万元	495
16	赫庙-苏庄	改建	四级 2 公里	2014	省补 40 万元、自筹 50 万元	90
17	上丁村-东庄	新建	四级 4 公里	2014	省补 80 万元、自筹 100 万元	180
18	东庄-山店	改建	四级 5 公里	2014	省补 100 万元、自筹 125 万元	225
19	山店-谒主沟	新建	四级 4 公里	2014	省补 80 万元、自筹 100 万元	180
20	杨村-寺街	改建	三级 19.4 公里	2014	省补 388 万元、自筹 1164 万元	1552

21	谒主沟-大桥	改建	四级 3.5 公里	2014	省补 70 万元、自筹 88 万元	158
22	西安良一前石路	改建	四级 11 公里	2014	省补 220 万元、自筹 330 万元	550
23	东合刘—东二环	新建	四级 12 公里	2014	省补 240 万元、自筹 360 万元	600
24	上丁村—吴寨	改建	四级 10 公里	2014	省补 200 万元、自筹 500 万元	500
25	门沟—吴洞	改建	四级 12 公里	2014	省补 240 万元、自筹 360 万元	600
26	三岔沟-李渡口	新建	四级 25 公里	2015	省补 500 万元、自筹 625 万元	1125
27	李口-礼拜寺	新建	四级 10 公里	2015	省补 200 万元、自筹 250 万元	450
28	石桥店-赵寨	新建	四级 42 公里	2015	省补 840 万元、自筹 1050 万元	1890
29	前石路-王老庄	改建	三级 8.5 公里	2015	省补 170 万元、自筹 510 万元	680
30	小谢庄-石桥店	改建	四级 11.4 公里	2015	省补 228 万元、自筹 456 万元	684
31	安良-老席庄	改建	三级 13 公里	2015	省补 260 万元、自筹 780 万元	1040
32	李梓楼-李渡口	改建	二级 7 公里	2015	省补 210 万元、自筹 490 万元	700
33	苏庄-邱庄	改建	三级 5.5 公里	2015	省补 110 万元、自筹 330 万元	440
34	谒主沟桥	改建	30 延米	2011	省补 50 万元、自筹 40 万元	90
35	Y001 肖河桥	新建	60 延米	2011	省补 80 万元、自筹 50 万元	130
36	青杨庙广阔渠桥	改建	20 延米	2013	省补 50 万元、自筹 30 万元	80
37	太仆寨广阔渠桥	改建	20 延米	2013	省补 50 万元、自筹 30 万元	80
38	大郭庄桥	新建	80 延米	2014	省补 200 万元、自筹 120 万元	320
39	下叶桥	改建	40 延米	2014	省补 100 万元、自筹 60 万元	160
40	双庙桥	改建	30 延米	2015	省补 75 万元、自筹 45 万元	120
41	万花山社区—镇东社区（黄南新村）	新建	三级 3 公里	2011	省补 400 万元、自筹 200 万元	600
42	万花山社区—景家洼社区	新建	三级 4 公里	2012	省补 600 万元、自筹 200 万元	800
43	景家洼—镇东社区—纸坊—下叶—郟神公路	新建	三级 19 公里	2011	省补 3000 万元、自筹 800 万元	3800
44	查石路—上丘路（西黄道的徐沟村段）	新建	四级 2 公里	2011	省补 60 万元、自筹 30 万元	90

第二节 加强城镇基础设施建设

按照“强化基础、完善功能、提升品位”的原则，继续加强城镇基础设施建设，基本满足城镇居民的合理需求。

交通道路。贯通县城中心城区、广天组团和王集组团之间连接道路，不断完善老城区道路网络，高标准建设产业集聚区道路，形成安全、便捷、协调的城市交通体系。重点八个市区道路建设工程，分别为：实施凤翔大道东延工程、兴业路南延工程、和平路南延工程、行政路东延工程、祥云路拓宽工程、友谊路开通工程、南二环路向东延伸工程和北三环路开通工程。优先发展公共交通，优化公交线路网络，建立快捷灵敏高效的车辆调度系统和安全救援保障系统，方便居民出行。到 2015 年，县城人均拥有道路面积 10 平方米，公交车拥有量达 8 标台/万人。

供水设施。利用青龙湖地表水源，新建 1 座日供水 5 万立方米的地表水厂，抓好安良、薛店、堂街、冢头等重点镇水厂新建和改建工程，不断提升供水能力；加强给水管网建设，建立环状供水管网系统。到 2015 年，县城城区和重点镇镇区的供水普及率达到 100%，一般镇镇区的供水普及率达到 90%，乡集镇的供水普及率达到 85%。积极实施安全饮水整乡推进工程，到 2015 年，农村安全饮水覆盖率达到 100%。

供气设施。紧抓国家“西气东输”豫南支线邻近郑县经过的机遇，完善天然气门站及高、中、低压输配气管网建设。积极配合“川气入豫”及“西气东输”复线工程实施，加快配套支线工程建设，争取较大额度的天然气资源。“十二五”期间，将“西气东输”气源管道从襄城县引入，在郑县城东部建设门站。到 2015 年，县城区燃气普及率达到 90%以上。

污水处理。完善城市排水管道网络，加快生产生活废水收集配套管网建设，逐渐实现雨污分流。建成第一污水处理厂二期工程。做好第二污水处理厂的选址和前期工作。到 2015 年，城市污水处理率达到 80%，小城镇污水处理率达到 40%。

环卫设施。在现有垃圾填埋的基础上，不断增强城区垃圾无害化处理能力，扩大垃圾收集处理的范围。新建小型垃圾中转站 10 个，增减 1 个环卫管理中心，新建公厕 25 个。到 2015 年，县城生活垃圾无害化处理率达到 95%，重点镇区生活垃圾无害化处理率达到 40%。

相关链接 22：城镇基础设施

★ **城区道路交通：**凤翔大道东延工程（紫云路至兴业路），长约 1.5 公里，宽 28 米；兴业路南延工程（凤翔大道至洛界路），长约 1.3 公里，宽 39 米；和平路南延工程（凤翔大道至洛界路），长约 1.5 公里，宽 50 米；行政路东延工程（紫云路至兴业路），长约 1.2 公里，宽 30 米；祥云路拓宽工程（凤翔大道至洛界路），长约 1.8 公里，宽 40 米；友谊路开通工程（凤翔大道至洛界路），长约 1.8 公里，宽 50 米；南二环路向东延伸工程（紫云路至兴业路），长约 1.2 公里，宽 40 米；北三环路开通工程（郑景路至兴业路），长约 6.5 公里，宽 40 米。

★ **供水厂：**城区 5 万吨自来水厂，位于青龙湖附近，各重点镇 5000 吨水厂。

★ **污水处理厂：**规划建设两座污水处理厂，一座位于现状城区东南部，王集乡大屯村，双庙河北岸，东二环路南段东侧，洛界公路以南，称为第一污水处理厂。建设规模 4 万吨/日，占地 3 公顷。近期建设 2 万吨/日。另一座污水厂位于县城规划区东南，乔庄以北 350 米处，设计规模 2 万吨/日，占地 3 公顷。

★ **垃圾处理场：**已经建成，位于县城西部的丘陵地区，距离中心城区约 7 公里，具体场址在省道 S222 南侧 600 米、北山头村东南 650 米处，平均日处理垃圾 120 吨，填埋面积 165 亩。

第三节 推进电力系统结构转变

电力系统是关系国计民生的重要基础产业和公用事业，电力既是生活资料也是生产资料。安全、稳定和充足的电力供应，是国民经济健康稳定持续快速发展的重要前提条件。目前，郑县区域内有 220 千伏变电站 1 座，主变 1 台，总容量 150 兆伏安；110 千伏变电站 2 座，主变 4 台，总容量 126 兆伏安。郑县供电公司所辖 35 千伏变电站 9 座；主变压器 16 台，总容量 88.8 兆伏安；企业自建 35 千伏变电站 3 座，主变 6 台，总容量 52.25

兆伏安。目前，9 座 35 千伏变电站全部实现无人值守。县城 中压配电网 实现双电源供电。

相关链接 19：电力系统设施

★ **220KV 变电站：**根据负荷增长需要增容 220KV 苏园变电站，到 2015 年扩容至 300MVA。新建 220KV 茨芭、李口（市区北）变电站。

★ **110KV 变电站：**2011 年，建设 110KV 寨子变电站，解决郟县产业聚集区负荷增长需要；建设 110KV 黄东变电站，解决黄道重要客户双电源问题。为了满足茨芭工业园区发展需要，2012 年新建 110KV 茨工变电站；为满足郟县东部负荷的快速发展需要，2013 年新建 110KV 长桥变电站；2014 年考虑新建 110KV 东北变电站。

★ **35KV 变电站：**2011 至 2015 年，对 35KV 安北变电站扩建，增容 35KV 茨芭、青杨庙、宋堡、堂街、安良变电站，以提高供电可靠性及供电能力。

★ **供配电网线路：**2012 年，改造 35KV 郟冢线、郟堂线、郟景线，新建 35KV 长堂线、茨茨线、及郟县 220KV 变电站 35KV 苏北配出线路，实现 35KV 环网供电模式；实现网架坚强、布局合理、安全可靠的供电目标。形成以 220KV 苏园变电站为电源支撑的高压网，以黄道、郟县、长桥、黄东、茨工、东北、寨子等 7 座 110KV 变电站和 9 座 35KV 公用变电站为主网的网架结构。配电网内 35KV 及以上变电站实现环网供电或双电源供电；中低压配电网适应城乡经济发展及人民生活水平的需要，供电质量符合标准要求。

随着我县工业化和城镇化步伐的加快，尤其是能源产业的大力发展，强化电网网架结构，并逐渐向智能化电网过渡将是今后电网建设工作的重中之重。根据负荷增长预测，到 2015 年，全县最高用电负荷为 207 兆瓦。用电量可达 12 亿度（2009 年用电量为 5.67 亿度），从经济社会发展的实际需要出发，“十二五”期间，郟县需增容 220 千伏苏园变电站，新建 220 千伏茨芭、李口（市区北）输变电工程。新建 110 千伏寨子、茨工、黄东和长桥输变电工程，扩建 35 千伏安北变电站，增容 35 千伏安良变、青杨庙变、茨芭变、宋堡变、堂街变。同时，为了完善电网结构，“十二五”期间新建 35 千伏长堂线、苏北线、茨茨线；改造 35 千伏郟冢线、郟堂线、郟

景线；变电站全部实现环网连接，每座变电站具备两回及以上进线；农村中压线路全部实现互联。

到 2015 年，全县共形成境内 220 千伏变电站 3 座，变电容量 600 兆伏安；110 千伏变电站 7 座，变电容量 526 兆伏安；35KV 公用变电站 9 座，变电容量 146.75 兆伏安。110KV 线路 13 条，总长度 151.1km；35KV 线路 20 条，总长度 181.43km。形成以 220KV 苏园、茨芭、李口（市区北）变电站为电源支撑的高压网，以黄道、新城、郟县、长桥、茨工、黄东、东北共 7 座 110KV 变电站和 9 座 35KV 公用变电站为主网的网架结构。

此外，“十二五”期间，按照 B 类标准完成 83 个中心村的电气化建设。

第四节 推进国民经济社会信息化

以宽带多媒体信息传输网络建设为基础，以信息资源综合开发、利用、共享为重点，大力推进国民经济和社会各领域的信息化。加强信息网络建设，整合网络资源，扩大网络容量，实现“三网合一”（电信网、广播电视网、互联网），集成各级各类信息资源，达到信息资源的兼容和共享。加快推进信息基础设施的升级换代，广泛运用信息技术，优化资源配置，促进产业增值。积极完善和提升工业、农业、政务、商贸、金融、教育等公共服务的信息化能力。“十二五”末，在信息化基础设施建设及信息资源开发利用等方面走在全市前列。

提升网络服务能力。2015 年，基本形成信息化基础设施完备，信息资源开发利用水平高，信息技术广泛运用，信息产业加快发展的新格局。光纤传输，无线城市网络和移动 3G 网络等信息基础设施建设形成优势，城区完成有线数字电视整体转换。全县移动电话用户普及率达 80%，3G 覆盖率达 100%，用户普及率达 70%以上，国际互联网普及率达到 30 户/百人。广播电视覆盖率达到 100%，有线电视通村率和通户率分别达到 95%和 80%，数字有线电视入户率达到 80%以上。

以政务部门、社会公共服务部门、企业为重点，加快金关、金税、金

财、金盾等重点项目的推广实施，提高信息资源的开发、整合及应用水平。

“十二五”末，各级政府机构全面推广网上办公，国际互联网普及率达到 30 户/百人，积极发展农村有线电视，实现广播电视“村村通”，广播电视有线无线信号人口覆盖率达到 100%，彻底解决人民群众看好电视的问题

推动工业信息化发展。积极推进信息化与工业化融合，立足县情重点发展数字化，智能化的数控设备，增加产品的信息技术附加值。利用信息技术，首先对我县规模以上工业重要骨干企业、煤矿企业的设计、生产流程进行改造升级，提高加工设备的自动化水平，完成以 ERP 应用为核心的信息化改造，推行企业管理信息化，实现企业管理数字化，提高劳动生产率和效率。

加快新农村信息化建设。着力推进新农村综合信息服务体系和综合信息服务平台建设。建立一批新农村科技信息示范基地，解决农村“信息贫困”的问题。集合政府、教育、文化、林果、蔬菜、科技等部门的信息服务资源和区域网络的服务力量，开展信息互动、实施“信息直通车”，破解信息“孤岛”瓶颈。集成电脑、电视、电话、广播信息快、及时、容量大、教育广的优势，破解“最后一公里”问题，新建 14 个乡镇，376 个行政村的电信基础网络工程，建立县、乡、村三级农业信息服务平台和乡镇农业信息服务站。积极传播现代农业技术、生产新经验、产业新项目、市场新动向等信息和技术问题，为“生产发展”提供支撑，同时及时传播党的政策、新农村建设动态、民主管理新法等信息，为“管理民主”提供引领，有效传播文化生活、卫生保健、新风俗、文明守法等信息，为“乡风文明”、“村容整洁”提供服务，通过网络技术让农民分享文化科技信息和“空中培训”提高科技文化素质。

打造政务信息和服务。大力推进电子政府，通过推进电子政务，转变政府各部门职能。注重加强电子政府专网建设，持续加强郑县门户网站和各部门行业网站建设，构建县乡网上电子政府，电子政务的应用延伸到 14 个乡镇和 376 个行政村。推进网上办公，打破各级部门对信息的垄断和封

闭，加快整合、分散的业务系统和信息资源，实现各部门互联互通。集成农业、税务、物价、公安、科技、教育、文化、卫生、医疗、劳动保障、扶贫、计划生育等行业资源的广泛应用。逐步实现主要业务网络化、信息交换规范化、信息公开制度化、政府工作高效化，构建统一电子政务平台，建设公开廉政，行为规范、运转协调、透明高效的服务型政府。

加快综合电子商务系统建设。加强商贸流通和金融服务信息化，深化电子展示平台、在线支付、物流配送、交易制度，安全支撑等环节。加快现代物流与电子商务的融合，以公路交通枢纽为中心，科学构筑综合物流平台，打造金融电子服务安全系统。培育和壮大物流的市场主体，将电子商务服务与传统商务流通服务共同化，加快传统物流向现代物流转变，提高物流业的服务效率和运用质量，为我县进一步全方位、高层次、宽领域的对外开放提供现代技术保障。

着力拓展教育信息化平台。进一步拓展教育信息化覆盖面，提高教育信息化能力，提升教育信息技术的应用质量。致力发展新型校园网络环境，充分融合 IPV6、3G、无线网等新兴网络技术，注重投入建设和技术应用服务，提升教学质量和管理水平。全面实施郑县教育信息化基础设施建设项目，完成教育城域网工程及学校教育信息化基础设施建设，建成覆盖全县的网络中心和数字校园平台，建成移动终端、电子资源、远程教学互动系统，构建先进、高效、实用的数字化教育设施，为现代化教学创造条件。

第六篇 优化空间发展布局

根据区域资源环境承载能力、地理区位和经济基础，“十二五”时期，应进一步明确我县的空间管制分区和主要区域的功能定位，通过科学配置资源、环境等要素，逐步优化空间布局。

第十九章 空间管制分区

空间管制主要依托土地建设适宜性评价结果和有关控制保护要素的相关规定，综合考虑区域未来发展战略，对全县的禁止建设、适宜建设和限制建设部分进行覆盖全境的区域划分，并以县政府与乡（镇）政府之间的事权划分为基础，对不同区域的土地开发，在依法行政、有限干预、明确事权、协调合作的原则下，针对规划的引导性、强制性内容实施空间监控和分区指导。

第一节 空间管制目标

科学合理的空间管制对协调城镇化与资源环境的关系、优化城镇空间布局、有效地处理区域发展中的矛盾与冲突、实现区域公平发展、缩减地区差距及构筑资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐城乡统筹发展新格局，具有非常重要的意义。我县实施空间管制的主要目标，一是贯彻河南省、中原城市群和平顶山市等上级层面规划的要求，维护大局利益，确保大区域空间发展战略的实施；二是保障县域城乡空间协调，有效保护区域生态环境，以实现战略性空间资源的优化配置，促进区域可持续发展。

第二节 禁止建设区

生态敏感或脆弱区。生态敏感或脆弱区是指对区域本底生态结构有重要影响的生态脆弱空间或生态敏感地区，包括风景名胜区分、森林公园、水源保护地、重要生态林地和生态水域。“十二五”期间，需要严格保护的生态敏感或脆弱区包括：沿汝河生态防护带、国家级侧柏良种基地、省级林

业科技示范园、13 条河流生态廊道、老虎洞水库水源保护区、青龙湖水源保护地。

历史文化保护区。历史文化保护区是指经过文物普查所确定的 51 处县级以上文物保护单位及其周边控制距离以内的区域。“十二五”期间，需要明确严格保护茨芭镇苏坟寺村的三苏坟区、龙山街道文前街的文庙区等 2 处国家级文物保护单位和 6 处省级、7 处市级和 5 处县级文物保护单位。

重大基础设施控制区。按照上位规划或从大区域战略出发，已经或需要在郑县境内建设的重大基础设施主要包括南水北调线、禹亳铁路、郑渝铁路、高压走廊、郑尧高速公路和长阜线、花程线、金孟线、南石路等省道。“十二五”期间，要认真做好待建项目的用地控制预留，已建项目的两侧控制保护。

矿产资源待采区。全县现有 16 种矿产资源具有现实或潜在的工业价值，在城镇化快速推进过程中，要做好资源开采区与城镇发展空间的协调。矿产资源待采区原则上禁止村镇建设，但可进行与农业生产有关的活动。“十二五”时期，应加大资源普查与详查力度，对 21 处地质工作程度达到普查以上、具有重大开采价值、有可能导致采矿塌陷的矿产地予以明确控制，控制保护面积达 120 多平方公里。

第三节 适宜建设区

适宜建设区是指在禁止建设区之外、土地建设适宜性评分较高、开发建设价值较大的区域。作为重要的战略发展空间，最适合进行各种城镇或工业开发建设，吸引人口集中和产业集聚。

适宜城镇建设区。主要包括县城和现有的 8 个建制镇、6 个乡集镇周围适宜规划建设的区域，全县比较集中的适宜城镇建设面积约 7000 公顷。其中县城适宜城镇建设的用地面积约 3000 公顷，8 个建制镇约 2500 公顷，6 个乡集镇约 1500 公顷。

适宜产业集聚区。按照产业布局现状和未来发展的需要，我先适宜产

业集聚的区域包括 14 处，总面积约 5000 公顷。

相关链接 20：禁止建设区

★ **生态敏感或脆弱区：**沿汝河生态防护带，北汝河南北两侧各控制 380 米的防护林带。境内防护林带全长 48 公里，面积约 2600 公顷；国家级侧柏良种基地，位于黄道镇前谢湾的国有林场，面积为 292 公顷；省级林业科技示范园，全国的特色种苗基地和河南省的优质种苗繁育基地，位于城关镇西街，经济林约 6667 公顷。13 条河流生态廊道，除北汝河以外的 13 条河流两侧各控制 10 米的防护林带，防护林总长度约 139.5 公里，占地约 2223 公顷。老虎洞水库水源保护地，一级水源地，禁止距水库外缘 200 米范围内的所有非水利类的建设活动；青龙湖水源地，主要为县城供水，兼顾景观旅游功能，可建设少量游憩设施，但建设用地面积不超过风景区总面积的 5%，而且应严格禁止距风景区 500 米范围内的任何工业建设。

★ **2 处国家级文物保护区：**三苏坟区。位于茨芭镇苏坟寺村，为国家级重点文物保护单位。保护范围为：东以坟院东墙为基点向东 200 米，西以坟院西墙为基点向西 240 米，南以广庆寺南墙为基点向南 600 米，北以坟院北墙为基点向北 100 米。在文物保护区四周各向外放 200 米，为建设控制地带，严禁任何与保护无关的建设活动；文庙区。位于城关镇文前街，为国家级重点文物保护单位。保护范围为：东以文庙东院墙为基点向东 155 米至麒麟阁街，西以文庙西院墙为基点向西 250 米至广场东路，南以文奎楼南照壁为基点向南 285 米至文化路，北以文庙大成殿北墙为基点向北 210 米至三官庙街，以保护范围为界向东扩 200 米，向西扩 100 米，向南扩 200 米，向北扩 210 米，为建设控制地带，严禁任何与保护无关的建设活动。

★ **6 处省级重点文物保护区：**包括薛店镇太朴寨村的太仆遗址、堂街镇朱洼村的临沔寨（中国历史文化名村）、安良镇狮王寺村北的狮王寺、茨芭镇姑嫂寺村的姑嫂寺、城关镇西大街的信义医院旧址和城关镇西关街的山陕会馆等，自重点文物保护区向四周外扩 100 米为建设控制地带，严禁任何与保护无关的建设活动。

★ **7 处市级重点文物保护区。**包括位于薛店镇唐村村南的哈拉得墓碑、位于安良镇水泉村东的水泉遗址、位于渣园乡马头张村南的码头张遗址、位于堂街镇后庄村南的后庄遗址、位于薛店镇肖庄村东约 500 米处的钧天台遗址、位于黄道镇黄道村东的黄道瓷窑遗址和位于黄道镇石王河村的谒主沟遗址等。自重点文物保护区向四周外扩 100 米为建设控制地带，严禁任何与保护无关的建设活动。

★ **5 处县级重点文物保护单位。**包括高千高万墓、刘济墓、铁匠庄遗址、鲁庄遗址和孝子坊等 5 处区域。自重点文物保护区向四周外扩 50 米为建设控制地带，严禁任何与保护无关的建设活动。

第四节 限制建设区

限制建设区是指虽然不禁止开发建设，但要么从降低开发成本，减少生态影响的角度，要么从贯彻国家耕地保护的政策的角度，需要对建设用地性质、建设规模、建设强度进行明确限制的地域。它是除禁止建设区、适宜建设区和已经建设区以外的所有用地，在三大空间管制区中范围最大。主要包括耕地、文物古迹保护缓冲区、一般林地、园地、农村居民点、其它农用地、荒地、小水面和小河流等。

第二十章 空间开发格局

依据“两山郑一川”的区域自然地理形势，根据大型基础设施建设引导以及区域经济联系的空间导向性要求，突出区域生态，统筹城乡空间，按照区域发展的“点~轴”模式，着力完善各级城镇功能，实现梯度城镇辐射，引导区域空间结构优化，逐步构建“一核、四轴”的总体空间结构，推动五大片区经济社会全面协调发展。

第一节 一核四轴引领重点发展

作为中原城市群“洛平漯”发展带上的重要节点。郑县要按照点轴开发模式，呼应区域宏观趋势和资源开发形势引导自身空间结构的形成与完善。“十二五”时期，全县应以县城为辐射极核，通过四条轴线带动重要地区的开发与发展。既要依托 S238 和 S236 构成的“十”字型发展骨架组织区域发展，以加强与“洛平漯”发展带的联动；也要依托“冢茨”轴线，组织北部山区的资源开发；还要适时建设“柏堂”轴线，促进东部地区的南北联动发展。

大力发展县城，壮大“极核”规模。为实现全县经济的跨越式发展，必须强化县城对全县经济发展的核心带动作用和经济组织功能。通过改造提升老城区和建设以产业集聚区为主体的新城，实现产业集聚、空间拓展和人口的逐步增长。特别要积极引导资金和技术密集程度较高的机械制

造、医药工业与医疗器械、新材料工业，以及现代服务业中的物流、商贸、信息服务业的集聚发展，进一步完善城市基础设施和公共服务设施，使“一核”成为全县最重要的经济增长极，具有较强的凝聚力、发展活力和辐射带动力。

优先发展薛长轴，引领跨越式大发展。薛长轴依托省道 238 线(常付线)，它将王集、县城、广天、渣园、薛店串联起来，集聚有大量的劳动密集型与技术密集型企业，具有较好的发展基础。“十二五”时期，应重点提升变压器维修与制造、铸造业，大力发展装备制造(矿山机械、汽车零部件、电气机械)业，做大做强医药、新材料、轻纺和农副产品深加工业，特色发展行业物流与商贸服务业。作为转变经济发展方式的先锋，该轴线承担者引领全县先进制造业发展，推动经济跨越式发展的重任。

积极发展冢茨轴，推动北部山区开发。冢茨轴依托前石路，将冢头、安良、黄道和茨芭串联起来，途径资源富集区，初步建成了黄道水泥建材产业集群，正在建设茨芭非金属矿加工产业集群。“十二五”时期，应加快前石路改造升级，重点发展能源(煤炭、电力)、建材、非金属材料、陶瓷、农副产品深加工及旅游业，推动北部山区的开发。

着力连接中安轴，促进南北互动发展。中安轴依托省道 236 线，将安良、白庙和中心城串联起来，北接神垕陶瓷产业园和禹州西部煤炭与建材资源富集区，南经宝丰接入平顶山市新市区，连接南北两轴，对促进北部山区开发和临川平原的互动发展具有重要意义，而且对增强县城的中心性也有重要作用。“十二五”时期，应重点推动白庙机电产业集聚区和县城北部物流业的发展，提升两轴之间的互动发展能力。

适时发展柏堂轴，推动县市产业合作。柏堂轴依托规划的二级公路柏堂路，将冢头、长街、堂街、姚庄和李口等东部 5 乡镇串联起来，南与平顶山市东部老城区相接。沿线地区农业基础较好，炼焦煤资源储量丰厚，适宜发展农产品加工、轻纺、煤炭开采与煤化工及矿山机械零配件加工业。“十二五”时期，应重点依托 100 万吨捣鼓焦和 10 万吨甲醇项目，适时突

破柏堂公路对接平顶山市区的交通瓶颈，积极推动郏县与平顶山区的产业合作。

第二节 五大片区实施差异发展

根据地形地貌条件、资源分布、现状经济特点和未来发展方向的相似性，全县划分为中部、北部、西部、东部和东南五个战略片区。各片区应因地制宜，实施差异化发展。

中部片区注重整合发展。中部片区以县城为中心，包括东城、龙山两个街道和广天、王集、白庙三个乡镇。“十二五”时期，应依托县城的产业集聚与服务辐射功能，推动区域资源与产业整合，重点发展以矿山机械与电气机械、炊具、医药及新材料为主的先进制造业，以蔬菜、优质粮食、养羊业和生态防护林为主的特色农业，以商贸、物流、房地产为主的服务业。

北部片区强调资源开发。北部片区以安良镇区为中心，包括安良、黄道、茨芭三个小城镇，是全县能矿资源和旅游资源的密集区。“十二五”时期，应以黄道能源—耐材—建材产业集聚区、安良煤炭—电力—陶瓷集聚区和茨芭钙镁非金属深加工集聚区为依托，重点发展资源深加工产业和文化旅游业。

西部片区注重农工协调。西部片区以薛店镇区为中心，包括薛店、渣园两个乡镇，是农业生产条件和交通区位条件都比较好的地区，在“十一五”时期自发形成了几个建材、冶炼产业集群，同时还沿北汝河形成了几个农业产业化基地。“十二五”时期，应依托薛店及渣园工业集聚小区和现代农业基础，注重现代农业和新型工业的协调发展。重点发展汽车及拖拉机零部件、农副产品深加工及新型建材，以优质粮油、出口蔬菜和优质畜禽饲养为主的特色农业和生态林业。

东部片区凸显现代农业。东部片区以冢头镇区为中心，包括冢头、长桥两个小城镇，现为全县主要的农业区，优质粮食、烟叶及无公害蔬菜生

产产区。“十二五”时期，应通过引进粮食、蔬菜、畜产品在内的农产品深加工企业，强化农业产业化，促进现代农业发展。同时，可适当发展针织服装及矿山机械零配件生产。

东南片区南重北轻发展。东南片区以堂街镇区为中心，包括堂街、姚庄及李口三个乡镇。“十二五”时期，西部和北部的平原地区应围绕现代农业，着力发展农产品加工、生态农业和休闲农业，以轻型产业为主导；东部和南部的低山丘陵区应配合煤炭资源开发，重点发展煤化工，并带动有产业链下游（以甲醇为原料的有机化工）及医药工业发展，以重型产业为依托。

相关链接 21：空间发展战略布局结构图



第二十一章 城镇体系布局

以产业聚集带动城镇发展，以工业化促进城镇化，拓展城市发展空间，优化城市空间布局，逐步形成四条城镇发展轴，串联“一主、两副、两极、七点”共 13 个城镇，形成县域网络化城镇空间结构。“十二五”期间，力争撤王集乡、广天乡，分别设王集街道和广天街道(均为暂定名)。

第一节 四条城镇发展轴

东西城镇发展轴。依托 S238 线，连接包括广天、王集在内的 6 个现有乡级行政单元，同时串联郑县产业集聚区、广天炊具特色产业集聚区以及王集、渣园、薛店、长桥的工业小区，是最重要的城镇发展轴。

南北城镇发展轴。依托 S236 线，将县城和安良镇串联在一起，向南联系宝丰，向北连接禹州，是向北最重要的城镇发展通道。

北部城镇发展轴。依托前石路东西延伸，联系茨芭、黄道、安良等城镇，沿线分布有三个资源型产业集聚区，主要发展煤炭、电力、陶瓷、建材、钙镁非金属深加工等产业。该轴线虽然有丰富的矿产资源与较好的产业基础，但是因为生态系统较为脆弱并不适合大规模城镇建设和人口集中。

东部城镇发展轴。依托柏堂路南北延伸，串联冢头、长桥、堂街和李口四个镇区。其中，冢头镇位于郑尧高速公路进入我县的第一站，且处于北部与东部两个城镇发展轴的连接点，交通和经济区位条件优越，具有发展物流的独特优势。

第二节 九个城镇发展极

一个中心城。由龙山街道、王集和广天通过 S326 和城市外环路便捷联系与整合发展而成，为县域发展的主中心，对全县起辐射带动作用，是县域城镇体系中的政治、经济、文化、商贸、交通、旅游、科教、信息和金融中心。

两个副中心。即安良镇、冢头镇两个镇区。其中，安良镇为产业副中

心，对郟县北部区域具有辐射带动作用；冢头镇为交通副中心，是连接郟县北部、东部和西部的交通物流枢纽。

两个重点镇。即薛店和堂街两个重点镇，分别是郟县西部和东南部片区的辐射带动和综合服务中心，是引领上述两个片区发展的重要经济增长极。

四个一般镇。包括茨芭、黄道、长桥和李口等。“十二五”期间，将李口乡改制为建制镇，渣园、白庙和姚庄保留乡的建制。

第七篇 建设资源节约型和环境友好型社会

以资源节约利用和生态良性循环为目标，大力发展循环经济，推进经济增长方式转变，实现可持续发展，加快建设资源节约型和环境友好型社会。

第二十二章 资源节约与管理开发

坚持有限开发、有序开发和有偿开发的方针，开发与节约并重，改进水资源、能源的利用方式，加强耕地保护，加强矿产资源开发与利用，提高资源利用率。

第一节 水资源

改进水资源利用方式，建立节水型社会。实施城市节水工程，实行一水多用，分质供水和循环使用。提高城市污水处理回用率，城市景观用水、冲洗用水、冷却用水逐步推广使用中水水源。加快推进以节水为主的工业技术改造，重点开发矿区矿井水及电厂废水综合利用工程。“十二五”末，万元GDP水耗努力降到36吨。发挥经济杠杆对水资源的配置作用，完善水价形成机制，科学合理开采地下水资源。

发展节水农业，有步骤地对现有老虎洞水库灌区、广阔渠灌区等水利设施进行节水技术改造，因地制宜推广地埋管、滴灌、渗灌等节水灌溉技术。根据河南省关于黄河流域向淮河流域调水的水资源分配方案，积极争取陆浑水库引水工程支线进入我县。

第二节 能源

加大煤炭资源的勘探力度，确保煤炭工业的稳步发展。“十二五”期间，重点对兴国寺煤田和茨芭找煤区进行补探，使其勘探程度达到详查。

加大对矿井瓦斯气、煤层气、地热资源的开发利用工作，推广利用煤矸石、煤泥发电，鼓励发展生物质能发电等可再生能源发电，重点做好30万KW煤矸石综合利用发电项目的筹建工作。改善我县能源使用结构，积极利用“西气东

输”南支线和“川气入豫”的天然气，强化乙醇汽油管理。加大节能降耗工作力度，重点做好工业窑炉余热余气的综合利用，积极推广新型保温墙体材料，提高能源利用效率。充分利用现代节能技术，重点推进我县煤炭、电力、化工行业的节能工艺改造。“十二五”期间，万元 GDP 能耗下降 20%以上。

第三节 土地资源

实行最严格的耕地保护制度。进一步加大土地整理、复垦力度，主要通过农田整理、农村居民点整理、土地复垦、土地开发等手段，科学规划合理开发耕地后备资源，保持耕地总量动态平衡。加强基本农田保护，确保基本农田面积不减少、质量不降低。“十二五”期间，全县土地整理复垦面积累计 329.04 公顷，到 2015 年，耕地保有量达到 46476.85 公顷。

统筹安排工业生产和各类建设用地。以节约、集约利用土地为核心，发挥市场对土地资源配置作用，培育健全一级土地市场，实现土地资源的合理开发和科学利用。围绕提高建筑容积率、增加土地单位面积投资强度和产出率，提高土地利用效率，盘活存量土地；创新推进城乡建设用地增减挂钩制度，稳妥推进城中村改造、空心村整治工作，为城乡建设和经济发展留出充裕空间。根据城镇化、工矿区建设、交通水利等建设情况，以促进土地利用方式的根本转变，提高土地集约利用水平和效益为目标，保障重点建设项目用地，“十二五”期间，我县建设用地 1 万亩。

第四节 矿产资源

统筹规划矿产资源开发，实现矿产资源规模开采。通过科技进步，提高共生与伴生资源综合利用率，大力发展优势矿产资源的精深加工，搞好矿产资源的综合利用，提高矿产品附加值。鼓励发展煤矸石、煤泥、煤层气等低热值燃料发电，增强矿产资源对经济社会可持续发展的保障能力。鼓励开采石灰岩，生产新型陶瓷材料；鼓励利用煤矸石和页岩资源，大力发展新型建材工业；限制开采耐火粘土，限制开采优质高岭土矿用作普通陶瓷粘土，禁止将优质石灰

岩用作建筑石料，拓展白云岩的应用领域，加强其在玻璃、冶金熔剂，特别是在提炼金属镁方面的应用。

第二十三章 加强环境保护与治理

以创建河南省环境保护模范县为目标，以县城区空气污染防治、集中式水源地和北汝河流域水污染防治为重点，加大经济结构调整力度，强化从源头防治污染和保护生态，有效降低主要污染物排放总量。到 2015 年，保持城乡空气环境质量优良，饮用水源水质达标省政府目标要求，工业废水排放达标率达到 90%，烟尘控制区覆盖率达到 90%，森林覆盖率达到 26%。

第一节 突出大气污染防治

大力推广城市集中供热、供气，努力降低能耗和污染物排放。加快工业结构调整，对城区内污染严重的小型企业坚决关停，对燃煤行业推广脱硫除尘新技术，改造工业窑炉燃煤技术，推行清洁替代能源。推广使用天然气、矿井气、液化石油气，逐步减少城镇直接燃用原煤的用量，加大综合利用煤层气工作力度。强化机动车尾气污染治理，淘汰尾气排放不达标的机动车。加强城市环境综合整治，加强绿化、减少道路和施工扬尘等，降低空气中二氧化硫和颗粒污染物浓度，改善县城大气环境质量。到 2015 年，县城区空气质量达到优良天数大于 95%。

第二节 加强水污染综合治理

按照“预防为主，防治结合”的原则，实施城市饮用水源保护区保护工作，通过建设生活污水处理厂、清洁生产、环境综合整治，实现水污染总量控制与浓度控制达标。

优先保护饮用水源地水质。执行城市集中式地下水饮用水源保护区划方案，禁止一切对饮用水源地有影响的排污行为及旅游、畜禽水产养殖等活动。饮用水源保护区内禁止建设产生水污染的项目，禁止倾倒垃圾及其它废弃物、运输有毒有害物质、使用高残留农药、滥施化肥等对水质产生

影响的经济活动，提高固体废物综合利用率，防止污染地下水。

大力建设城镇污水配套管网。推进雨污合流管网系统改造，提高城镇污水收集的能力和效率。关闭影响南水北调和青龙湖水质的污染源，确保引水工程安全。

相关链接 22：环境治理工程

★ **重点流域水污染治理：**加大汝河流域水污染治理力度，确保重点水污染源全面稳定达标，减少水污染负荷。关闭影响南水北调水质的污染源。重点控制断面水质达标率大于 90%。

★ **重点区域综合整治：**综合整治低层次冶炼、铸造、炼焦、水泥等污染严重产业区域。禁止生产、使用和销售实心粘土砖，优先利用粉煤灰及其制品。粉煤灰综合利用率不得低于 80%。

★ **工业污染治理及清洁生产工程：**工业固体废物综合利用率大于 80%。主要工程有：煤矸石综合利用工程、粉煤灰综合利用工程、煤焦化循环经济工程。

★ **城市污水和垃圾处理工程：**县城区建成污水处理厂二期工程，城区生活污水集中处理率大于 80%，小城镇大于 70%；城镇生活垃圾处理率达到 95%，农村生活垃圾收集率大于 60%。达到沿海发达地区环保设施水平。

第三节 加强固体废物污染防治

改进企业工艺和流程设置，减少固体废弃物排放量，促进废弃物再利用和资源化。到 2015 年，煤矸石和粉煤灰等工业固体废弃物综合利用率达到 90%（截止 2009 年底，全县煤矸石累计排放量 150 万吨，通过矿区公路铺设、冲沟填埋和煤矸石砖烧制，煤矸石复用率为 80%）。

以危险废物申报登记和经营许可证管理为核心，加强对危险废物产生企业和处置企业的监管，建立危险废物和医疗废物的收集、运输、处置的全过程环境监督管理。确保危险废物妥善处置。

加快城镇生活垃圾分类收集、储运和处理系统的建设，推广垃圾减量化和资源化，高标准建设城镇生活垃圾处置设施；制定城镇生活垃圾收费标准，全面推进城镇生活垃圾处理费的征收。到 2015 年，县城生活垃圾无

害化处理率达到 95%，小城镇生活垃圾无害化处理率不低于 70%，农村生活垃圾收集率大于 60%。

第四节 推进环保机制创新

坚持“污染者负担、利用者保护、破坏者恢复”原则，建立环境违法责任追究的环境监管体制，健全环境与发展的综合决策机制，探索建立领导干部环保政绩考评机制。将通过产业政策、财税政策和价格政策，建立促进环境保护的激励机制和损害资源生态的约束机制；强化环境准入和淘汰制度，建立生产者责任延伸制度。强化执法手段，加大监管力度。提高全民环保意识，推行绿色文明生活方式，倡导可持续消费，减少一次性消费用品数量，推广环境标志产品和绿色食品。定期向社会公布环境质量和环境污染信息，提供绿色消费指南，为公众和民间团体提供参与监督和消费的信息渠道及反馈机制。

第二十四章 重视生态保护和建设

坚持保护优先、开发有序，以控制不合理的资源开发活动为重点，强化对水源、土地、森林等自然资源的生态保护。改革生态建设投资体制，形成多层次、多渠道、全方位生态建设资金筹措方式，建立健全生态建设长效机制。“十二五”期间，着力加强水土保持工作，着力做好矿产资源开发区的生态恢复工作，着力做好饮用水源保护区的生态建设。

第一节 加强水土保持工作

水土保持功能区包括水土保持重点区和水土流失重点治理区，主要分布于安良镇西部和北部的 15 个村。“十二五”期间，全县重点对 25° 以上坡耕地全部实施退耕还林还草，治理水土流失面积 1 万亩，主要采取如下措施，推动水土保持工作。

一是利用生物恢复技术，抓好绿化工作，建设一批绿化精品工程，促进生态系统的良性循环。在水土流失区域内广泛开展植树造林、种草，通

过营造水土保持林，改善生态环境，减少流失面积。二是利用工程恢复技术和挡、拦及蓄水措施，并采取相应的水土保持耕作法，积极推进坡改梯工程，水利配套工程。三是利用生态工程技术（既包括传统的间、套作等耕作技术，又包括现代高新技术的综合与配套应用），积极推进治水保土的种植业生态工程和林业生态工程，达到防治水土流失的作用。四是对各种开发活动实施生态环境影响评价，提出防治水土流失的措施，确保开发活动和保护生态环境措施同步进行。

第二节 重视矿产资源开发区的生态修复

矿产资源开发区主要分布于西北部茨芭、黄道、安良境内的 14 个行政村。主要开发煤炭、铝土矿、耐火粘土、白云岩、石英岩、高岭土、水泥用灰岩、建筑用石料灰岩、紫砂陶土等。“十二五”期间主要采取如下生态恢复措施：一是矿产资源的开发必须依法履行生态环境影响评价手续，否则一律不准开工建设。二是禁止在生态功能保护区、风景名胜区、森林公园内进行采矿活动。三是严禁在崩塌滑坡危险区与泥石流易发区和易导致自然景观破坏的区域采石、采土、采矿。四是应选择有利于生态环境保护的开发区域和开发方式。将开发活动对生态环境的破坏减少到最低限度，并搞好次生地质灾害的防治。五是根据“谁开发谁保护，谁破坏谁恢复”的原则，对已造成的生态环境破坏必须限期恢复，由环保部门负责监管落实；对已经停止采矿或关闭的矿山，由当地政府负责做好土地的恢复与复垦。六是对集中采矿区域，由政府主导，积极实施矿区生态恢复工程，重点完成 3.13 万亩矿区植被的恢复。

第三节 重视饮用水源地的生态建设

饮用水源保护区主要包括老虎洞水库、南水北调沿线、青龙湖（县城的饮用水源地）和李口、白庙两个乡的 8 个行政村。“十二五”期间主要采取的保护措施有：一是在饮用水源地及周围划定保护区，禁止一切有可

能导致水质恶化的开发活动和人类活动。二是由当地政府统筹安排饮用水源上游河流的管理和污染治理，确保进入饮用水源的水质达到地表水 II 类标准。三是在饮用水源地上游营造水源涵养林和水土保持林，搞好湖泊、水库沿岸植被的营造和维护。四是加强饮用水源水质的常规检测工作。

第二十五章 构筑生态系统安全格局

根据两山夹一川的自然地理条件，按照山河沟通的生态结构模式，以整体性、协调性、稳定性为原则，构筑丘陵山区的生态经济林和平原农区的农田防护林相结合的森林生态网络，以丘陵山区的林地、平原大片农田与林网为基质，以城镇及居民小区公共绿地、乡村周边绿地、水库和人工林地斑块，以河渠、高速公路与干线道路及高压走廊两侧的绿化带为廊道（或轴线），形成以斑串廊（轴）、以廊（轴）连斑和基，斑块—廊道（轴线）—基质相互联结成的“三带、两区、六轴、六廊、多斑”的生态系统安全格局。

第一节 生态保育三个生态带

北部丘陵山地生态保育带。该带属于伏牛山余脉箕山的一部分，包括茨芭及黄道两镇的北部以及安良镇的西部。它是我县主要河流的发源地，也是重要的生态屏障。“十二五”期间，主要通过生物措施与工程措施相结合途径综合治理水土流失，同时营造水源涵养林和经济林，搞好矿区植被恢复，使受损生态系统逐步向良性循环发展。

中部北汝河沿岸人工生态林保育带。该带位于北汝河沿岸川区，宽度为 1.5-3 公里。由于北汝河河床不稳定，河漫滩宽广，“十二五”期间，主要通过对河道的综合整治，累计新增 5 万亩人工林，使汝河沿岸人工林面积达到 9 万亩。适度发展休闲、度假和乡村旅游。

南部丘陵山地生态保育带。在县域东南隅的堂街东部和李口南部一带的丘陵低山属于外方山余脉的一部分，是平顶山市区和我县的生态屏障。该区域煤炭资源较丰富，植被基础较差，生态敏感脆弱。“十二五”期间，

大力营造水源涵养林治理水土流失，扩大种植经济林，实施生态开发。

第二节 综合开发两大农林复合生态区

按照自然人文地理系统，郑县以北汝河为界分为南北两个平原农林复合生态区。北部通过人工修筑的广阔渠，将北汝河的河水引至大片耕地，形成郑县最主要的农林复合生态系统，因此称为广阔渠农林复合生态区。南部主要是通过北汝河的支流——芝河形成的农林复合生态系统（暂称为芝河农林复合生态区）。这是两个以大面积开敞的农地和农田林网景观为特色，并与纵横交错的沟渠、星罗棋布的村落交互镶嵌而成的农林生态景观区。为确保农业生态系统的健康发展，为确保农业生态系统的健康发展，今后应实施综合开发，进一步加强林网建设，包括完善农田防护林体系，大力发展林菜间作，建立规模化园林绿化苗木基地，适度发展经济林；加快中心村周边和交通干线两侧的绿化造林工程，优化林网的树种结构等。

第三节 绿化“四纵两横”生态轴

沿交通干线和南水北调干渠建设“四纵两横”六条生态轴。横轴自南向北分别为 S238 线和前石路，纵轴自东向西依次为柏堂路、郑尧高速公路、S236 和南水北调中线干渠。“十二五”期间，要确保南水北调中线干渠两侧绿化带各 100 米，郑尧高速公路两侧绿化带各 50 米，其他干线公路两侧绿化带各 10-20 米。

第四节 构筑六条生态廊道

全县水系均为北汝河支流（或引水），由五条近于南北向的河流和一条东西向的灌渠组成，共形成六条蓝色生态廊道，通过疏浚和绿化，沟通三大生态带、两大生态区，促进全县生态网络化。北汝河以北自东向西依次为：蓝河、肖河（蓝河支流）、胡河、叶颍河、青龙河、鲁医河和广阔干渠；北汝河以南为芝河。规划在河流、干渠两侧分别建设宽度为 20-30

米的防护林带和游憩绿化带。

相关链接 23：生态系统工程

- ★ **12 处绿色生态斑块：**包括国有林场、国家侧柏良种基地、省级林业科技示范园、县城城郊围城防护林带、城北绿色屏障、城南园林绿化苗木基地。“十二五”时期重点建设 6 处。
- ★ **22 处蓝色生态斑块：**包括青龙湖及周边绿化带、老虎洞水库、寺街水库、竹园水库、山头赵水库、构树张水库、赵河沟水库、岩郭水库、高楼水库、赵楼水库、水磨湾水库等。“十二五”时期重点建设 17 处。
- ★ **15 处黄色生态斑块：**以城镇和村居为基础，以农户和社区为单位，对街道、庭院及村庄周围全面绿化，形成乔灌草结合、四季花香的立体绿化格局，建成以县城和各镇区绿地公园为主体。“十二五”时期重点建设郑县森林公园（眼明寺）等 10 处。
- ★ **6 条生态廊道：**积极推动汝河桥上下游 3 公里生态和水务治理；启动建设蓝河生态廊道（为流域面积 200 平方公里以上的中型河道）。

第五节 建设 26 处生态斑块

生态斑块是区域生态空间的重要组成部分。建设生态斑块有利于避免城镇及其内部功能区的无限制蔓延，缓解城镇污染和热岛效应，起到强化基质的“绿肺”和“绿肾”的功能。生态斑块主要由林地、湿地（水库）以及城区内部和村镇周边的公共绿地等构成，应该按照类型多样性与空间均匀性的原则布局。“十二五”期间，全县重点建设 6 处绿色生态斑块、10 处蓝色生态斑块、10 处黄色生态斑块。到 2015 年，县城的绿化覆盖率提高到 35%，人均公园绿地不低于 10 平方米，小城镇建成区绿化覆盖率提高到 20%，人均公园绿地提高到 4 平方米以上。县城要按生态文明城市要求，建成以廊道绿化、城中绿岛、环城林带、城郊绿屏为主的城镇生态斑块。

第二十六章 大力发展循环经济

按照“减量化、再利用、资源化”的原则，在资源开采、生产消耗、废物产生和社会消费的各个环节，构建优势产业循环、相关配套产业循环

和企业自身循环为一体的循环经济体系。通过建立循环经济发展的政策导向机制，加强对能源、建材、铸造、食品等工业支柱产业的资源消耗管理，实现能量的梯级利用、资源的高效利用与循环利用。以资源节约型、环境友好型为目标，以提高资源利用效率和降低废弃物排放为导向，创新循环经济发展新途径，努力建成一批循环经济示范项目，争创全国循环经济试点县。加大宣传教育力度，提倡绿色消费，树立可持续的消费观，引导消费者自觉选择有利于节约资源、保护环境的生活方式和消费方式。

减量化。大力推进节约降耗，提高资源利用效率。坚持“资源开发与节约并重，把节约放在首位”的方针，在生产、流通和消费的各个领域，大力节能、节水、节材、节地、节约各种资源，减少资源消耗，实现以最少的资源消耗创造最大的经济效益。全面推行清洁生产，从源头减少污染物的产生，逐步摆脱的“高投入、高消耗、高排放”的传统工业经济模式。

再利用。推进工业废弃物综合利用，减少一次性产品使用，尽量延长产品使用周期。重点培育 15 家循环经济骨干企业，依托支柱产业，形成“煤-焦-化”、“煤-电-建”、“食品加工”等 3 条循环产业链（食品工业主要利用可再生资源为原料，其生产消费过程产生的废弃物可以再利用或者还田，具有循环经济特征），发挥产业集聚和工业生态效应，逐步形成 6 个循环经济产业园区，鼓励利用煤矸石、粉煤灰、工业废渣，发展新型建材、新型耐火材料等深加工项目。重点推进煤矸石发电、废旧变压器拆解返修和现代化废旧汽车拆解中心等项目建设。

资源化。开展资源综合利用，最大限度利用资源，减少废弃物的终端处置。加大对生产、消费过程中产生的各种废旧物资的回收利用力度，完善再生资源回收利用体系。促进城市垃圾、污泥资源化利用，统筹规划矿产资源开发，提高共生和伴生资源的综合利用率。

第八篇 深化体制改革扩大区域合作

以完善社会主义市场经济体制为目标，围绕我县经济社会发展中的主要矛盾和突出问题，加快行政机构、社会事业、非公有制、财政、投融资等重点领域的改革步伐，以市场化为导向，通过农村土地流转制度、农业产业化、乡镇企业产权制度和农村户籍制度等关键环节的系统改革创新，逐步消除制约经济社会发展的体制性障碍，加快推进城乡商品和劳动力、资本、技术等要素的市场化配置，加快建立统一、开放、竞争、有序的生产要素市场，为我县经济社会健康快速发展提供保障。

第二十七章 深化经济体制改革

第一节 加快转变政府职能

继续推行政企、政资、政事、政府与市场中介组织分开，强化政府的社会管理和公共服务职能，建设服务型政府。深化行政审批制度改革，减少和规范行政审批。改进行政绩效考核体系，加快发展电子政务，继续深化“效能革命”建设，提高行政效能。推进行政管理体制改革，建立权责明确、行为规范、依法行政的行政执法体制，完善政府对重大经济社会问题的决策程序和监督机制，做到依法决策，依法行政，依法管理。

第二节 推进事业单位改革

按照分类管理、优化结构的要求，加快推进事业单位改革。依法分离事业单位承担的政府职能，扶持公益性事业单位，加快经营性事业单位改企步伐。健全事业单位法人治理结构，全面实行管理者聘任制和员工竞争上岗制。建立健全事业单位监管体制。深化事业单位人事制度改革，增强活力，提高效率。

第三节 加快发展民营经济

民营经济产权清晰，风险自负，具有发展的内在动力。民营经济机制灵活，具有适应市场的内在品质，在适应经济激励、市场竞争方面具有明显优势。民营经济广泛吸纳民间资本，在推进资本社会化、化解国家集中投资风险方面具有重要作用。可以预见，民营经济将成为县域经济的主力军，发展民营经济对于启动民间投资，拓宽就业渠道，优化所有制结构，增强经济自主增长能力，加快工业化、城市化进程至关重要。全面清理、废除限制民营经济的政策法规，完善扶持民营经济发展的政策法规体系。鼓励民间资本采取独资、合资、合作、参股等形式，参与公用事业的建设和运营。以市场化、产业化和社会化为导向，鼓励民间资本兴办医疗、保健和社会福利事业以及教育文化体育事业，促进投资主体多元化。加大对民营经济的扶持力度，拓宽民营企业投融资渠道，建立健全中小企业社会化服务体系，为民营企业提供融资担保、信用评价、技术信息等服务。规范民营企业的管理，积极引导民营企业依法经营、健康发展。到 2015 年，全县民营经济增加值占全县生产总值的比重达到 80%以上。

第四节 深化财政和投融资体制改革

以建设公共财政为方向，进一步深化和完善部门预算、国库集中支付、政府采购、收支两条线和乡财县管改革，健全财政项目评审和预算绩效评价体系，防范和化解财政风险，初步建立较为稳固的公共财政基本框架。深化和完善国有资产监督管理体制改革，积极推动资产重组和资本流动，提高国有资本运营效率，建立国有资产监督管理新模式。

完善和规范企业投资项目的核准制，落实企业投资自主权。进一步强化政府投资项目管理，完善投资项目代建制，扩大代建范围，规范投资招标投标行为，逐步实行政府投资项目公示制和重大投资项目后评价制度，健全投资决策责任制。加强对社会投资活动的宏观调控，合理引导社会资金投向，优化资源配置，提高投资效益。

大力培育和健全资本市场，搭建高效实用的投融资平台。进一步发展壮大农村商业银行，创新发展村镇银行和农村信用合作社，探索建立农业保险体系和农业灾害风险转移分摊机制，完善金融服务体系扩大农户小额信用贷款和农户联保贷款规模。进一步壮大我县产业集聚区投资开发有限公司资本金规模，扩大与商业银行的融资渠道和提升融资能力。

抓住我省工商系统和邮政储蓄银行行政银合作试点县的机遇，积极开展“百亿送贷行动”，使之成为帮助中小企业融资增效、广大农民兴业致富的重要融资渠道。

第二十八章 扩大和深化区域合作

广泛开展对外经济技术交流与合作，加强产业关联度大、互补优势明显的区域间的交流，建立政府、民间多层次、多形式的交流对话和协同发展机制，加大与中原城市群的合作力度，尤其要积极拓宽与平顶山、郑州、洛阳的合作领域，尽快形成优势互补、相互促进、共同发展的新格局，使我县成为“洛平漯”产业发展带上的重要能源、原材料基地和机械加工制造业的关键配套基地，成为郑州通往大伏牛山生态旅游区的重要节点。

加强与东部沿海发达地区的合作，积极引进和利用“长三角”、“珠三角”等东部地区的资金、技术和先进管理方式，加快我县传统产业的改造和升级。充分发挥我县工业集聚区的优势，积极探索区域合作新模式，“十二五”期间，重点面向长三角地区（杭州、温州、盐城等地）和珠三角地区（景德镇、顺德、佛山等地），争取与五个左右的沿海开放地区建立深层次、全方位的战略伙伴关系，承接产业向内地转移的机遇，力争引进一大批企业来我县建立生产基地和工业园区。

加强与周边邻近地区的产业合作。依托我县支柱产业，拉长并完善与周边地区的产业链，形成生产要素互补、上下游产业配套、分工合理的产业格局。以县城为中心，向东依托郏县产业集聚区，大力发展现代物流业和先进制造业，并通过郑尧高速公路和 S231，与郑州、禹州衔接；向南依托 S231，建设农产品加工产业带，与平顶山市区对接；向西依托渣园、广

天和薛店等城镇，加强与汝州的协调，形成 S238 工业走廊；向北依托白庙、安良等城镇，沿郑神公路集聚产业，强化与禹州神垕工业区的协作。

凭借我县历史文化深厚的旅游资源优势，发挥郑尧高速公路的交通优势，开发三苏文化、三国文化、知青文化等知名景区，积极参与大伏牛山旅游开发，实现旅游资源互补，共同发展旅游产业。

第九篇 实施科教兴县和人才强县战略

坚持科教兴县和人才强县，大力推进自主创新，完善国民教育体系，强力推进人力资源开发，为经济和社会发展提供科技和人才保障。

第二十九章 推进科技创新和科技体制改革

继续发挥科技部门“引进创新、示范推广”的主力军作用，不断完善政府引导、企业主导、产学研相结合的科技创新体系。以提升产业结构、转变经济增长方式为着力点，增强自主创新能力，努力提高科技进步对经济增长的贡献率。力争 2015 年全社会研发经费占地区生产总值的比重达到 2% 左右，综合科技实力达到全市中等以上水平，科技进步对经济增长的贡献率提高到 52%。

第一节 大力推进科技创新

全县科技发展主要走引进—消化吸收—再创新的路子，以引进、开发先进适用技术为主体，积极运用信息技术和先进适用技术改造传统产业，提升企业的竞争力。围绕优势产业、重点产业发展方向和高新技术改造传统产业需要，依托重点建设项目，组织重点领域科技攻关。建立以 1-2 个企业工程技术研究中心、3 家科技示范企业、一批中小型科技创新企业等为主的自主创新体系。围绕铁锅特色产业发展，推动建设铁锅工程研究所、质检中心，并在申报全省质检中心的基础上，申报全国铁锅质检中心。建立引导企业加大科技投入，推动企业成为研究开发和科技投入的主体；鼓励企业引进吸收国内外高新技术和二次创新，提高产业技术创新能力。搭建企业与知名院校、科研院所技术成果产业化的对接平台，支持企业与国内知名高等院校、科研机构共建工程（技术）中心、重点实验室，加快高新技术及其产业发展。“十二五”期间，全县专利申请量、授权量年均增长 12% 以上，企业专利申请比例提高到 30% 以上。到 2015 年，全县高新技术企业达到 3 家，每年新推广科技成果 5 项以上；组织实施农业科技攻关和成果转化项目 90 项，建设农业科

技示范园区 3 个，培育科技型农业龙头企业 10 家。

相关链接 24：重点科技人才工程

★ **人才培养引进工程：**设立人才专项培养专项基金（每年给予财政支持 100 万元），加大本地科技人才的培养、奖励力度，“十二五”期间，选拔培养 50 个学科带头人、技术带头人和 30 个创新性企业家。

★ **企业创新主体示范工程：**设立企业创新支持专项基金（每年给予财政支持 100 万元），鼓励业企业与科研院所合作，共建技术研发机构，形成产学研联盟，实施科技产品联合研发（譬如支持广天铁锅产业园成立省级工程研究中心或质检中心，支持大型液压支架生产自动化控制等）。“十二五”期间，共支持 10 家科技示范企业和 5 家成长性好的科技型中小企业。

★ **科技富民工程：**设立科技富民专项基金（每年给予财政支持 100 万元），主要用于支持农民技术培训、现代农业示范园区培育和农业产业化龙头企业壮大。

★ **科技服务体系工程：**设立科技服务专项基金（每年给予财政支持 300 万元），成立科技发展促进中心，积极建设科技成果引进、转化平台，建立县、乡、村三级农业科技推广体系，促进科技成果信息共享、成果交易和转化。“十二五”期间，支持建设 1 个科技成果信息系统平台、10 座农民文化技术学校、5 个农村科普示范基地和 5 个科普场馆，支持发展 5 个科技中介明星机构。

第二节 建立健全科技服务体系

加快发展面向中小企业的生产力促进中心、科技信息中心、科技创新服务中心，构建科技成果转化服务平台。整合科技情报研究所、常设技术市场等科技资源，成立科技发展促进中心。在产业集聚区规划建设民营科技企业创业园，把创业园打造成为孵化民营科技企业的基地。大力发展民营科技研发机构和中介服务组织，为加速科技成果转化提供服务，“十二五”期间，我县拟组建科技创新服务机构 5 家，培训农民 25 万人次。通过科技服务体系的推动，到 2015 年，全县主要动植物良种及种植、养殖技术的覆盖率达到 95% 以上。

第三节 深化科技体制改革

完善多元化科技投融资机制，形成以政府投入为引导、企业为主体、市场化融资为手段的科技投入格局。改革科技评价和奖励制度，建立企业科技创新评价制度和技术创新示范制度，提高企业科技投入的积极性，促进科研成果向生产力转化。落实知识、技术、成果、专利等要素参与分配政策。加强科学普及，开展群众性技术创新活动。充实和加强知识产权管理机构，加大知识产权行政执法力度和司法保护力度，维护公平的市场竞争秩序。

第三十章 完善国民教育体系和推进教育体制改革

全面贯彻落实《国家中长期教育改革发展规划纲要》和《中共中央，国务院关于深化教育改革，全面推进素质教育的决定》，努力构建和谐的教育发展环境，服务县域经济发展。大力推进素质教育，不断促进教育创新，不断提高教育质量和改善办学条件，提升区域教育发展水平，逐步创建教育强县。以加强学校建设为重点，加大调整学校布局的力度，积极改善办学条件；深化教育人事制度改革，加强教师队伍建设，大力促进义务教育均衡发展，优化教育资源配置，合理设置普通教育、职业教育和企业家培训机构，努力实现教育公平和教育资源的均衡发展。以提高教育教学质量为核心，全面提升学前教育水平，巩固提高基础教育成果，扩大高中阶段办学规模，加快发展职业教育，大力加强成人教育，稳步推进民办教育，构建充满生机与活力的现代化教育体系。各级各类教育相互促进，为我县经济发展提供强有力的人才保障。

第一节 巩固提高基础教育

巩固提高“两基”成果，提升九年义务教育水平，大力实施“富脑工程”，加快实用技术培训步伐。继续实行农村免费九年义务教育，全县所有初中和乡镇以上小学办学标准基本达标，初中入学率达100%。积极发展普通高中教育，扩大高中教育资源和招生规模，加强薄弱高中改造和示范性高中建设，

使高中阶段毛入学率达到 88% 以上。到 2015 年，国民平均受教育年限提高到 9 年。

大力发展学前教育和特殊教育。进一步完善学前教育管理体制，加大城镇幼儿园投资力度，加强软硬件建设。重点在县城东区建设一座容纳 1500 幼儿的 1 个一类幼儿园，每个镇建 1-2 所高标准中心幼儿园。到 2015 年，全县学前三年教育普及率达到 80% 以上；残疾儿童、少年义务教育入学率达到 90% 以上。

巩固提高小学教育。采取有效措施，切实保障适龄儿童入学率 100%。在完成小学学制改革的基础上，进一步深化小学评价制度改革，实行综合素质评价，大力推进素质教育。“十二五”期间，在东城区新建小学一所，有效遏制大班额，破解城区小学入学难问题。

切实加强初中教育。不断加强农村薄弱初中建设，完善“控辍保学”体系，确保初中阶段适龄少年全部入学。加强寄宿制学校的办学管理，大力实施强校带弱校工程，逐步缩小城乡初中差别，促进初中教育均衡发展。“十二五”期间，在东城区新建初中 1 所。

加快发展高中教育。不断扩大高中阶段办学规模，加快普及高中阶段教育步伐。大力实施“名牌战略”，坚持提升质量、树立品牌。争取每年在全市高中教育教学质量评估中前移一到两个位次，力争 2013 年跨入全市高考先进行列。

第二节 积极发展职业教育

坚持职教成教并举，和谐发展。以创办职业教育强县为目标，开展实用技术培训和农村劳动力转移培训，健全县、乡、村职业教育与成人教育培训网络。初步形成具有我县特色，从初级到中级、结构合理、职成教相互渗透、协调发展的职业教育体系。使农村初、高中毕业生和新增劳动者、下岗失业人员、农村劳动者和其他社会成员 80% 都能接受相应的职业教育和必须的实用技术培训。加强职业学校毕业生实习与就业相结合，拓宽就

业渠道，争取就业率达 80%。2015 年职业中专在校人数达到 12000 人，充分发挥职业中专带动作用，实现职前职后教育，学历教育与职业培训相结合，形成多功能、多形式、多层次的职业教育基地。“十二五”期间使职业教育和普通教育的在校生人数比例达到 2：1。

第三节 深化教育体制改革

加大对贫困乡村义务教育的财政转移支持力度，继续加强农村“三教统筹”，加大农村基础教育力度，强化义务教育的政府保障责任。加快教育投资体制改革，鼓励发展民办教育，形成多种所有制共同办学的体制，到 2015 年民办学校及教育机构在校生数量达到在校生总数的 15%。规范教育收费行为，减轻学生经济负担。加快教学体制改革，实行校长聘任制和教师竞聘上岗制，提高师资队伍素质；设立教育奖励专项基金，用于奖励有突出贡献的教师和成绩优秀的学生。加强教学实验室和实践基地建设，增强学生创新能力和社会实践能力，全面提升教育质量。

第四节 加强教师与管理队伍建设

鼓励城镇教师到农村从事 1-3 年的教学工作，推行普通中小学和职业学校校长聘任制，积极建立公开选拔、平等竞争、择优聘任的中小学校长选拔任用机制。到 2015 年，小学专任教师学历合格率大道 100%，专科以上学历达到 60%以上，初中专任教师学历合格率达到 100%，其中本科以上学历达到 30%以上，农村初中专任教师学历合格率达到 95%以上，高中阶段学校的专任教师学历合格率达到 85%，研究生以上学历比例达 20%以上。

第五节 进一步改善办学条件

到 2011 年，全部消除 D 级危房，2012 年，初中学校生均图书达 25 册，小学生均图书达 20 册，教学仪器、设备设施，体、音、美、电教、劳动器材县直中小学、农村初中和乡镇中心小学达到一类标准，其他学校达到二

类标准。开启远程教育，建立信息化系统网站框架，积极申请实施农村现代远程教育工程进入全国计划，按计划要求匹配资金。到 2012 年底之前，完善覆盖全县所有学校的教育局域网。

第三十一章 实施人才强县战略

坚持党管人才原则，强力实施人才强县战略，壮大人才队伍、提高人才素质、优化人才结构、完善人才机制，逐步形成素质优良、队伍稳定而又充满活力的人才队伍，为经济社会既快又好发展提供坚实的人才保证和智力支持。力争到 2015 年各类人才总量达到 6 万人左右，年均增长 8%。

第一节 抓好人才队伍建设

以建设党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才队伍为主体，不断优化人才结构，提高人才素质。加强党政人才培训，突出执政能力建设；加强企业高层管理人才培养，建设高素质企业家队伍；加强学科带头人、中青年学术骨干和技术骨干人才培养，实施学术技术带头人培养工程，培养造就一批在各自学科和专业项目方面的技术骨干；加强企业专业技术人才引进和培训，着力培养一批高新技术产业发展需要的技术技能型、知识技能型和复合技能型人才；加大政府对农业实用人才的支持力度，培养一批农业产业化实用型技术人才。

第二节 建立健全人才引进和激励机制

进一步加快人才市场体系建设，拓宽人才引进渠道，完善配套政策，创新引进方式，创造良好环境，鼓励国内外各类人才特别是高层次人才采取交流讲学、合作研究、共同开发等多种形式来我县从事咨询、科研和技术合作。力争平均每年引进人才 200 人左右，高层次人才 50 人以上。继续深化干部人事制度改革，健全人才评价、选拔任用和激励保障机制，完善人才工作体制，营造有利于各类人才脱颖而出、人尽其才的社会环境，提高人才干事创业的积极性。

第十篇 构建和谐社会

把人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点，努力扩大就业，增加居民收入，健全社会保障体系，不断提高人民群众生活水平和质量，努力构建和谐郑县。

第三十二章 加强人口和计划生育工作

坚持以人为本，加快推进人口和计划生育工作新机制建设，稳定低生育水平，提高出生人口素质、全民健康素质和人口科学文化素质，改善人口结构，维护人口安全，促进人的全面发展和社会的全面进步。到 2015 年，人均期望寿命达到 74 岁以上，年均人口自然增长率控制在 6.0‰ 以内，总人口控制在 60 万以内。

控制人口增长。加快推进人口和计划生育工作“统筹协调、科学管理、优质服务、利益导向、群众自治、人财保障”新机制建设。坚持政策推动，健全规范“优、扶、免、保、助、奖”六位一体的计划生育利益导向机制。进一步促进婚育观念转变和生育文化建设，重点做好农村和城市流动人口和计划生育工作，全面实施人口和计划生育群众自治，建立、健全以流动人口现居住地为主与流出地管理相结合的服务管理制度，实现流动人口计划生育全国“一盘棋”服务管理体系。规范公民的婚姻生育行为，集中开展打击非法鉴定胎儿性别和选择性别人工终止妊娠行为专项治理活动。保持长期稳定的低生育水平，预防出生人口性别比例失调。

提供优质服务。普及优生优育知识，倡导婚前医学检查，明显降低新生儿缺陷发生率，实施儿童与青少年健康促进计划，继续推行预防和控制艾滋病“爱心四项行动”，推进避孕节育优质服务、出生缺陷干预、生殖道感染干预“三大工程”，建设县级计划生育生殖健康中心，创建计划生育优质服务先进乡镇，开展“婚育新风与小康同行”、“六关爱一维权”等优质服务活动。帮助计划生育家庭尽快发展生产，增加收入，继续推进农村计划生育家庭奖励扶助制度试点工作和农村计划生育家庭小康工程，逐步形

成覆盖城乡的生育保险制度。设立人口和计划生育“节育奖”，对农村只有一个子女或两个女孩的夫妇，从采取节育措施起，每人每月奖励 30 元，直至年满 60 周岁享受奖励扶助。

促进人的全面发展。大力提高劳动年龄人口的科技素养和职业技能，提高人口素质。重视保障妇女儿童权益和健康，建立妇幼健康优质服务示范工程长效机制，大力加强妇幼健康监管和服务体系建设，坚持预防为主、防治结合的工作方针，努力提高妇幼健康服务能力。关爱贫困人口，加大扶贫力度。完善残疾人社会保障体系和服务体系建设，缩小残疾人生活状况与社会平均水平的差距，实现残疾人事业与经济社会协调发展。高度重视人口老龄化问题，积极发展老龄事业，大力发展为老年人服务的医疗卫生、教育、休闲娱乐等“银色”服务业。

第三十三章 高度重视就业和社会保障

扩大就业空间，完善社会保障，逐步建立收入稳定增长的机制，不断提高城乡居民的生活质量和水平，使人民群众共同分享经济社会发展的新成果，过上与现代化进程相适应的更加宽裕的小康生活。

第一节 千方百计扩大就业

改善创业和就业环境，大力发展劳动密集型产业和第三产业，拓宽就业渠道，鼓励失业人员自主创业和灵活就业。**完善公共就业服务制度。**落实政府促进就业的各项扶持政策，增加再就业资金投入，多渠道开发就业岗位，发展和规范劳动力市场、就业中介服务，建立覆盖县城区、街道（乡镇）、社区（村）“三级”公共就业服务网络。**实施“技能振兴”工程。**加强就业培训体系建设，全面实行劳动预备制度，提高劳动者的劳动技能，增强就业适应能力；加快技能人才培养基地建设，发挥高等职业院校、高级技工学校、技师学校培训基地的作用，提高劳动者就业和自主创业能力。**建立健全劳务输出服务机构。**加快探索完善劳务派遣制度，在劳务输出基地建立跟踪服务机构，促进劳动力的合理有序流动，多渠道增加城镇就业和

转移农村剩余劳动力。“十二五”期间每年城镇新增就业人员 8000 人左右，转移农村劳动力 8000 人以上，城镇调查失业率控制在 4%以内，农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入分别年均增长 12%和 13%。

第二节 健全社会保障体系

逐步加大财政对社会保障的投入，多渠道筹措资金，合理确定保障标准和方式，建立和完善与经济社会发展相适应的社会保障体系。**完善社会保障制度和政策。**健全完善基本医疗保险制度、失业保险制度、工伤保险制度和生育保险制度；鼓励发展企业补充保险和商业保险，形成多层次的社会保障体系。**扩大社会保险覆盖面。**逐步将中小型企业、混合所有制、非公有制经济组织和灵活就业人员纳入社会保险范围；加强社会保障基金征缴，建立专项公示制度和企业参保缴费诚信制度；积极推进城乡社会保障一体化。**保障社会弱势群体利益。**进一步完善城乡居民最低生活保障制度，逐步建立以灾民救助、农村五保、城镇低保、农村低保为基础的城乡公共保障体系，实现动态管理下的应保尽保。推进社会福利事业的发展，鼓励和支持社会捐赠、群众互助等社会扶助活动。

第三十四章 发展卫生文化体育事业

坚持以人为本的科学发展观，强化政府公共服务职责，大力发展各项公共服务事业，不断提高人民群众的生活水平和质量，促进经济社会和谐发展。

第一节 加快医疗卫生事业发展

以整体提高居民健康水平为目标，进一步加强公共卫生和农村卫生服务体系建设，建立完善的疾病预防控制体系、医疗救治体系和卫生监督体系，提高城乡居民的医疗保健水平。到 2015 年，全县每千人医院床位数应达到 4 张、每千人拥有执业（助理）医师数 1.60 人。卫生事业和卫生工作全市领先、全省中上水平，国民健康的主要指标达到国内同类地区的平均水

平。**加强公共卫生服务体系建设。**完善疾病预防控制体系，加强县疾病预防控制中心和基层预防保健组织建设，建立功能完善、反应迅速、运转畅通的疫情信息网络，提高疫病防控能力；严格控制艾滋病、结核病、乙肝等重大传染疾病传播，综合防治地方病、职业病等慢性疾病。加强传染病医疗救治体系建设，坚持突发公共事件应急救治和日常医疗并重的原则，建立集医疗、科研、保健为一体的郑县传染病医院。全力做好基本和重大公共卫生服务项目，不断扩大服务范围和提高服务质量。**加强医疗卫生服务体系建设。**继续搞好县级医院和乡镇卫生院建设，逐步实施国家基本药物制度，全面提高农民医疗保健水平，新型农村合作医疗制度覆盖所有乡镇，参合率达到98%以上，不断提高筹资标准、补助标准和支付限额。加强村级卫生组织建设，每个中心村（行政村）建设一所标准化村卫生室，全面实施乡村卫生服务一体化管理。配合城市扩容和重心东移，加快新区配套医疗服务设施的建设步伐，重点完成包括东城区社区卫生服务中心、县120急救指挥中心、县疾病预防控制中心、县卫生监督所、县新型农村合作医疗管理办公室在内的新区卫生大厦建设。坚持中西医并重，支持中医药事业发展，完成中医院整体搬迁，每个乡镇卫生院均设立中医科。优化公共卫生资源配置，鼓励社会资本举办专科特色突出的医疗机械。**重视人才队伍建设。**制定人才建设规划，加大卫生人员引进和培训力度，加大全科医生的培养力度，完善鼓励基层医生长期在基层服务政策，稳定基层队伍，不断提高全县医务人员的医疗技术水平和综合服务能力。**加强卫生服务监管。**提高执法监督水平，保护公众健康权益，规范医疗服务市场和医疗服务价格，切实解决群众“看病难、看病贵”等问题。强化医德医风教育，牢固树立群众意识和服务意识，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗保健服务。

第二节 繁荣文化事业

以打造“文化名县”为目标，以发展为主题，以改革为动力，以加强

遗产保护为重点，以满足人民群众的精神文化需求为宗旨，加大文化事业投入力度，逐步形成覆盖全县、设施完备的公共文化服务体系。

完善公共文化服务体系建设。完成县级文化中心（为集图书阅览、科技展览、文化艺术、文物欣赏为一体的多功能文化设施）等一批重大公益性、标志性文化设施工程的建设，形成示范带动效应，进一步完善基层文化设施网络建设。以文化下乡和城市社区广场文化为切入点，继续实施文化信息资源共享工程和“农家书屋”工程，逐步形成覆盖全县的基层服务网络，继续实施流动舞台工程和公益电影放映工程，向基层和社区提供免费文化服务，继续开展文化建设先进县创建活动，力争“十二五”期间跨入省级文化建设先进县行列。到2015年，全县完成14个乡镇综合文化站建设，使全县50%的中心村建有标准文化活动室。

加强文化遗产和非物质文化遗产保护。充分发挥我县独特的三国文化、三苏文化、孔庙文化、古遗址文化等资源优势，丰富县城文化内涵，提高城市品位。完成郑县文化遗产保护规划编制，加强文物保护工作，加大对“三苏墓和祠”、“郑县文庙”的保护力度；积极做好南水北调郑县段的文物、勘探、考古挖掘工作；完善文物资源数据库建设。积极创造条件争取将堂街镇朱洼村的临沔寨、安良镇狮王寺村北的狮王寺和城关镇西关街的山陕庙等为申报为国家级文物保护单位。积极组织有影响力的非物质文化遗产项目的申报工作，“十二五”期间，全县争取加入国家非物质文化遗产代表项目3项以上，省级代表项目10项以上，争取命名国家级非物质文化遗产传承人10人以上，完成“郑县大铜器”保护基地建设。

第三节 积极发展体育事业

以增强国民体质，提高全民素质为目标，认真贯彻落实“全民健身计划”，坚持群众体育与竞技体育协调发展。**倡导全民健身活动。**合理布局体育健身设施，开展全民健身体育活动，不断提高大众的健身意识和健康水平，使全县体育人口达到全县人口总数的30%以上。**提高竞技体育实力。**

巩固传统优势项目，搞好专业体育运动队伍建设，力争在国家级运动会上有郑县队员参赛并取得奖牌。**加快体育基础设施建设。**完成新区体育中心的整体规划，力争新区体育中心部分建成启用，积极引导和培育体育市场，加快发展体育产业。

第三十五章 提高社会管理及公共安全保障水平

进一步改善社会管理，提高公共安全保障水平，加强社会治安综合治理，为保障和维护人民群众健康安全、安居乐业和社会安定团结提供良好的社会环境。

第一节 加强和改善社会管理

推进社会管理体制创新，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。强化政府履行社会管理的职能，建立政府调控机制同社会协调机制互联、政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动的社会管理网络。

认真研究社会稳定面临的新情况、新问题，妥善协调各方面利益关系，预防和化解人民内部矛盾。积极探索建立社会纠纷调处和社会利益协调机制，畅通社情民意反映渠道，保障信访活动依法有序进行。加强和谐社区、和谐村镇建设，促进人与人和谐相处，增强社会和谐基础。建立和完善矛盾排查机制、信息预警机制、应急处置机制和责任追究机制，积极预防和妥善处理群体性、突发性事件，维护社会安定团结。

深入开展国防教育，增强全民国防意识。加强民兵预备役部队建设和人民防空建设，提高国防动员能力。开展“双拥”活动，巩固和发展军政军民团结。

第二节 提高公共安全保障水平

强化社会公共安全意识，加强公共安全保障能力建设，维护人民生命财产安全。建立健全社会预警体系、公共安全应急机制和社会动员机制，

提高公共安全保障水平和处置突发事件能力。加强各种自然灾害预测预报体系和防治工程建设，完善灾害应急救援体系，提高防灾减灾能力。

高度重视安全生产，坚持安全第一、预防为主、综合治理，落实安全生产责任制，强化企业安全生产责任，健全安全生产监管，严格安全执法。建设重大危险源普查及安全监控系统工程，切实抓好煤矿、化工等高危行业安全生产和重大事故隐患治理，有效遏制重特大事故。建立应急处置机制和应急处理措施预案，最大限度地减少事故损失。建立健全安全生产风险抵押金和高危行业安全费用提取制度。加强交通、消防、易燃易爆等危险品和食品、药品、餐饮卫生安全监管，保障人民健康安全。

加强计算机网络信息安全管理，创建文明健康的信息和网络环境。大力推进保密技术现代化，建立与我县信息化进程相适应的信息安全保障体系。建立健全价格监测预警机制和价格异动应对措施，积极应对价格突发事件，保持价格总水平基本稳定。重视发展档案事业，提高档案管理水平。加大气象台站基础设施投入，完善气象探测与信息网络、气象灾害预警、公共气象服务、人工影响天气、气象科技创新等系统，加快气象事业发展。

第三节 建设平安郑县

加强社会治安综合治理，推进社会治安防控体系建设，深入开展平安郑县建设活动。根据部门、行业的特点，大力推进板块模式化管理，促进平安系统、平安行业创建活动。以县城主要街道、商业繁华区、治安复杂场所和重点单位为重点，加快科技创安步伐，实施技术防范。以社区、村街为重点，完善社会治安防控网络，提升全县治安防控体系建设水平。以高危人群和特殊群体为重点，加大社会化帮教与矫治力度，建立和完善政府主导下的“帮教社会化、工作职责化、管理信息化、就业市场化”工作机制，从源头上控制和减少违法犯罪活动。

加强公安队伍和公安派出所、刑事侦察、禁毒等基础设施建设，加快以“金盾工程”为重点的信息化工程建设，装备和完善高技术仪器设备，

优化警务信息终端装备，开通专用监控与报警信息传输通道，提高公安机关发现犯罪、打击犯罪的能力。

第十一篇 保障措施与政策建议

要完成“十二五”时期的目标和任务，必须充分发挥市场配置资源的基础性作用，激发各类市场主体的积极性和创造性。本纲要提出的产业发展方向和重点，是对市场主体的指导性意见，政府将积极加以引导；在城乡管理、社会保障、公共服务、科技教育、资源环境及基础设施等领域提出的任务，是政府向全县人民做出的承诺，政府将切实履行职责，确保落到实处。

第一节 保障措施

完善规划体系和实施机制。为实现本纲要的目标，要同时组织编制并实施农业、工业、服务业、信息化、城镇化、科技、教育、社会保障、水利、交通、能源、生态建设和环境保护等若干个重点专项规划、行业规划及各乡镇规划，形成统一完整的规划体系。要切实加强各专项规划、乡镇规划与总体规划纲要的衔接，使总体规划目标任务通过各分规划的实施得到落实。县政府在制定和实施年度计划时，将提出分年度落实本纲要的目标和任务。各乡镇政府要从实际出发，认真贯彻好本纲要的精神。县各部门在制定年度工作计划时，也要根据本纲要和各相关专项规划的要求，按照各自职能分工，采取具有针对性的具体措施，把本纲要的相关任务落实到实际工作之中。“十二五”规划实施期间，当遇到国内外环境发生重大变化或由于其他重要原因使实际经济运行严重偏离规划目标时，由县政府提出调整方案，报请县人大常委会审议批准实施。

继续坚持“十一五”时期的成功经验。一是坚定不移地推动经济结构调整，以增量带动存量，大力实施工业强县战略，推动服务业超常规、跨越式发展，不断培育新的经济增长点，实现经济社会的全面协调可持续发展；二是坚定不移地实施项目带动战略，培育壮大支柱产业和骨干企业，增强经济发展后劲；三是坚定不移地坚持改革创新战略，加大薄弱环节领

域的改革，努力突破发展中的体制障碍，增强经济发展活力；四是坚定不移地坚持以规划为龙头，立足长远，着眼发展，发挥规划的科学引导和综合调控作用；五是坚定不移地以提高人民生活水平为一切工作的出发点和落脚点，解决涉及广大人民群众切身利益的问题；六是坚定不移地优化发展环境，加强服务型政府建设，为经济社会发展创造好氛围。这些都是“十一五”时期我们要坚持的。

加强和改善经济调节。强化经济杠杆的作用，综合运用多种手段，为规划实施创造良好的经济运行环境。围绕发展的总体目标和任务，制定和实施地区产业政策、投资政策、城镇发展政策等，引导市场配置资源方向，切实防止盲目重复建设。根据国内外经济形势变化情况，及时研究出台相关政策措施，调节经济运行。合理配置财政性资金、政策性金融、国有土地和存量国有资产等公共资源，弥补市场配置资源的不足，对市场配置资源发挥引导、带动和平衡作用。加快建立公共财政框架，规范财政支出，集中财力履行政府职能，加大对公益性项目、基础设施、社会保障事业以及关系经济社会发展全局的重点项目的投入。改革财政资金使用方式，采用参股、贴息等方式进行引导性投入，调动社会资金投入的积极性。大力培植地方税源，加强税收征管，发挥税收杠杆对产业发展的调节、导向作用。重视发展地方金融，运用信托、证券、地方商业银行等金融工具，高效率配置地方金融资产，多渠道融通资金，增加有效信贷投入，服务地方经济发展。

采取政策扶持、财政支持，通过贴息、担保、奖励、培训等形式，重点对具有高成长性、高新技术及优势特色产业项目予以扶持。鼓励企业加强自主创新能力建设，对通过国际质量体系认证或行业认证以及企业标准被行业、国家、国际标准采用的企业实行奖励，对取得国家、省或行业知名品牌的企业优先提供金融方面的服务或财政支持。

加强对规划实施的监督检查。成立以县政府主要领导为组长，发改委、建设局、规划局、财政局、科技局、环保局、国土局等部门为成员的“十

“十二五”规划编制和实施督察组，对规划实施情况要加强跟踪分析，统筹协调解决规划实施过程中的重大问题。县发展改革委特别要注意判断经济走势，加强对增长速度、就业水平、物价指数、人民生活等重要指标的预警预测。进一步完善经济运行分析和计划报告制度，对各乡镇、各部门实施“十二五”规划情况进行督促检查，定期向县政府报告，并自觉接受县人大及其常委会的监督检查。

加强规划的宣传。本纲要经批准后，将及时向社会公布。有关部门要面向社会，面向群众，利用各种媒体，采取多种形式，广泛宣传规划，使总体思路、主要目标和重点任务深入人心，在全社会形成了解规划、关心规划、自觉参与规划实施的氛围。

相关链接 25：政府投资支持的重点领域

- ★ **新农村建设：**农村公路，饮水安全，沼气等新能源，农村义务教育，公共服务体系，优质粮食和种子工程。
- ★ **公共服务：**义务教育，职业教育，劳动技能培训，重大疾病防控体系，公共卫生、文化、体育、邮政设施（“十二五”期间，规划在广天、渣园、姚庄各新建1处邮政支局，在李口镇重建1处标准化支局，在东城区新建1处邮政支局和1处邮政服务“三农”物流配送中心），公检法司基础设施，食品药品安全监督设施，安全生产监管，气象、防洪等防灾减灾体系，扶贫开发等。
- ★ **产业升级：**支柱产业，先进制造业，现代物流，重点企业。
- ★ **自主创新：**技术创新与应用工程，核心技术和关键技术引进工程，科研基础设施，高技术产业化等。
- ★ **资源环境：**节水节能，循环经济，资源勘察，环境污染治理，重大生态工程。
- ★ **基础设施：**重大水利工程，污水和垃圾处理工程，战略物资储备。

第二节 政策建议

充分发挥各职能部门作用，切实加大政策支持力度，实施积极的投融资、产业扶持、土地、税收政策，靠实工作责任，强化工作措施，整合有效资源，保证我县“十二五”规划顺利实施。

财税政策。对鼓励类产业的企业减按 15% 的税率征收企业所得税。推进资源税改革，对煤炭、原油、天然气等资源税由从量计征改为从价计征。整合项目资金，集中财力，加大六大产业集聚区基础设施建设投入，完善提升服务功能，加快打造跨越式发展的硬环境。建立重点项目发展基金，优先支持重大项目、节能减排、环境保护以及重点企业技术改造和技术创新。对主导产业的技术改造、科技创新和服务项目，优先给予一定期限内的贷款贴息。根据各功能区发展潜力和优势，赋予相对独立的财政政策，享受相关的税收优惠。

投融资政策。中央安排的病险水库除险加固、农村饮水安全、大中型灌区配套改造以及生态环境、社会事业、基层政权等公益性建设项目，免除县级配套资金。积极争取中央预算内投资安排资金，支持我县中部崛起重点项目前期工作。积极构建金融机构融资平台，加大金融机构参与产业开发、产业集聚区建设规划合作力度，促使资本金要素向重点产业集聚区、重点项目倾斜。支持各主要功能区、通过吸引社会资金搭建各自的融资平台，扩大小额担保贷款规模，支持各类创业者在各功能区融资发展。分级分类建立各级担保中心，吸引民间资本，扩大社会融资，增强担保能力。对投资大、建设期长的基础设施建设项目、重大产业开发项目，根据建设周期和还贷能力，适当延长担保期限。支持功能区内符合条件的企业上市融资、进入证券公司代办系统进行股份转让和发行公司债券。鼓励和支持企业积极发展风险投资基金、证券基金和产业投资基金，以股权融资为重点，扩大直接融资规模和比重。鼓励和引导各类金融机构到各功能区设立分支机构和开办业务。

产业政策。加快特色种植业基地建设，大力发展绿色、无公害和有机的蔬菜、粮食，由县委、县政府制定和颁布《关于加快农产品基地建设，大力发展绿色、无公害和有机农产品的意见》，逐步实现由传统农业大县向现代农业强县的跨越，努力建成全国绿色农产品标准化生产示范县。大力发展现代畜牧业，建立支持现代畜牧业发展的长效投入机制、促进现代畜

牧业发展的激励机制。加快肉鸡产业发展，加快畜牧业内部结构战略性调整，培育特色产业，增加农民收入。制定吸引国内外机械工业企业来我县投资的产业政策，大力发展机械工业，重点围绕矿山设备制造、环保设备制造、变压器制造、金属压延加工、汽车零部件制造，进行产业集聚整合。由县委、县政府制定颁布《关于加快民营经济发展的实施意见》，进一步加快我县民营经济发展步伐。支持民间资本以合作、参股等方式进入公用设施建设领域。争取中央地质勘查基金、国土资源调查评价资金投入，加快煤炭资源勘查，尽快探明储量，鼓励大集团公司投资开发煤炭、石油化工等项目。

土地政策。进一步完善建设用地审批制度。对符合国家产业政策、环保要求，符合规划布局、产业集聚、用地集约要求的重点产业项目，优先列入土地利用年度计划，优先安排用地指标。针对功能区的发展和产业开发，适时调整土地利用总体规划，建立土地评价和修编机制，及时保障用地需求。对用地集约的国家鼓励类外商投资项目优先供应土地，在确定土地出让底价时，按不低于所在地土地等别相对应的《全国工业用地出让最低价标准》的70%执行。对通过旧村整治复垦、滩涂整治、河堤治理以及新农村建设立体开发节约用地的，实行用地指标奖励和征地费用补贴奖励。

生态补偿政策。建立资源型企业可持续发展准备金制度，按规定提取用于环境保护、生态恢复等方面的专项资金，准予税前扣除。对矿产资源企业提取的准备金按一定比例统筹使用，专项用于环境综合治理和解决因资源开发带来的环境问题。

人才政策。完善机关和事业单位人员的工资待遇政策，逐步提高干部职工收入水平，落实艰苦边远地区津贴动态调整机制，在职务晋升、职称评定、医疗服务、子女就学等方面加大政策倾斜力度。畅通产业发展所需人才引进渠道，建立企业与高等院校合作培养人才的共建机制。鼓励科研机构、高等院校在我县设立研发、技术服务、职业培训以及物流、采购、运营、信息网络服务等机构，积极搭建服务平台。创新人才流动机制，建

立长期稳定的人才战略工程专项基金。引导各类科技人员以各种形式参与功能区开发和项目建设。对高端人才可实行协议工资、项目工资等多样化分配方式，建立与市场通行做法相衔接的人才评价机制。

招商引资政策。对重大招商引资项目建设有突出贡献的单位和人员实行重奖。对以商招商、以企引企、以资引资的项目业主，除给予重奖外，企业还可延长优惠政策期限。